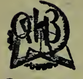
Н. ОЗЕРЕЦКОВСКИЙ

КОЛХОЗНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ



СОВЕТСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Н. ОЗЕРЕЦКОВСКИЙ

КОЛХОЗНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

СОВЕТСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА
1931

2-й квартал 1931 года № 86

С 3—41. Редактор Альтшулер
Технический редактор Минкин

Уполном. Главлита Б 5111. 5 п. л. Тираж 25.000

Типо-литография им. Воровского, ул. Дзержинского, 18. 6927

ЧАСТЬ I

РАЗВИТИЕ КОЛХОЗНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

I. ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ О КОЛХОЗНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Колхозное строительство имеет величайшую задачу: повернуть на социалистический путь миллионы мелких разрозненных и отсталых бедняцко-середняцких крестьянских хозяйств, переделывая их в крупные общественные хозяйства с высокой производительностью труда, высокой товарностью и доходностью, в борьбе с капиталистическими (кулацкими) элементами деревни, вплоть до полной ликвидации кулачества как класса на основе сплошной коллективизации.

Выполнить эту беспримерную в истории человечества задачу возможно только при величайшей организованности колхозного строительства, исходя из твердых общих установок, имея ясный план и определенные общие правила строительства.

Для этого и служит колхозное законодательство: оно дает установки и правила для колхозного строительства, начиная с самых широких и принципиальных указаний — о путях и формах коллективизации и кончая организационными и хозяйственными вопросами.

В нашей стране, где осуществлена диктатура рабочего класса, строящего социализм, основой и существом всего законодательства является творчество рабочего класса. Проявляется

это творчество в разных **формах** и по разным **линиям**.

1. В авангарде рабочего класса идет **коммунистическая партия**. Она **направляет** социалистическое строительство города и деревни, промышленности и сельского хозяйства. Она дает направление и колхозному строительству в постановлениях, решениях и резолюциях своих высших органов — С'ездов ВКП(б) и Центрального комитета ВКП(б).

В этих постановлениях даются **директивы**, то есть руководящие указания, которыми освещаются и разрешаются важнейшие общие вопросы социалистического строительства, даются установки и для законодательства.

Так, например, 20 октября 1927 г. ЦК ВКП(б) дал «**директивные указания для выработки союзного закона о землеустройстве и землепользовании**». ЦК указал здесь, что «при выработке союзного закона об основах землеустройства и землепользования необходимо руководствоваться задачами развития производительных сил сельского хозяйства на более высокой технической базе, с обеспечением все большего усиления роли и значения социалистического строительства в сельском хозяйстве... В союзном законе должен быть систематически проведен через все его отделы принцип особого содействия и поощрения (по линии экономической, финансовой, технической и культурной) коллективным хозяйством — коммунам, товариществам, артелям и т. п. («Правда» № 268 за 1927 г.).

На основе этих директив были разработаны и 15 декабря 1928 г. ЦИК СССР утверждены «общие начала землепользования и землеустройства СССР», определившие основы колхозного землеустройства.

Изучая колхозное законодательство и применяя его на практике, мы все время должны исходить из директив руководящих органов ВКП(б). В этих **директивах наиболее четко и полно можно найти настоящую основу и освещение закона.**

Особенно это важно в тех случаях, когда законы не успевают отражать изменений, происходящих в той или другой области жизни. Так, например, имеющиеся в наших земельных кодексах правила о колхозном строительстве далеко отстали от жизни и от директив, которые недавно даны в резолюции XVI с'езда ВКП(б) по докладу т. Яковлева: «Колхозное движение и под'ем сельского хозяйства». Встречаясь с таким отставанием, мы должны помнить, что «линия партии и советов — одна линия» (Молотов, доклад на сессии ЦИК СССР 1931 г.).

2. По этой одной линии, в соответствии с директивами ВКП(б), действует советское правительство, непосредственно управляя широкими массами населения и издавая законы, т. е. правила, организующие разные отрасли строительства, работы и быта в советской стране. В ряду этих законов стоят и законы о колхозном строительстве.

Наиболее важные из советских законов, устанавливающие общий порядок для всей советской страны, издаются высшими органами Союза советских соц. республик: Центральным исполнительным комитетом, Советом народных комиссаров, Советом труда и обороны. При этом основные установки для таких законов обсуждаются и утверждаются на сессиях Центрального исполнительного комитета и на всесоюзных с'ездах советов. В таком порядке, напр., на сессии ЦИК СССР 15 ноября 1928 г. были утверждены упомянутые «общие начала землеустройства и землепользования», а в самое последнее время VI с'ездом советов СССР 17 марта 1931 г. принято специальное постановление «о колхозном строительстве», осветившее итоги колхозного движения, главнейшие недостатки в работе колхозов и дальнейшие задачи колхозного строительства («Известия ЦИК» от 18 марта 1931 г. № 76).

На основе общего законодательства СССР, правительства отдельных союзных республик издают, применяясь к своим условиям, республиканские за-

коны в виде постановлений своих центральных исполнительных комитетов, советов народных комиссаров и экономических советов. В таком порядке, например, правительствами каждой союзной республики изданы упомянутые «земельные кодексы», имевшие в свое время тоже большое значение для организации колхозного движения.

По отдельным вопросам, требующим более подробной разработки и точных указаний для практики, издаются постановления и распоряжения народных комиссариатов (Союза ССР и союзных республик) — каждым по своей отрасли деятельности, а также ЦИК и СНК автономных республик, краевыми и областными исполнительными комитетами. Для колхозной системы на первом месте стоят постановления Народного комиссариата земледелия СССР и Колхозцентра СССР, на которых лежит руководство социалистическим переустройством сельского хозяйства. Как на пример таких постановлений, укажем на изданное 23-29 августа 1930 г. важнейшее для колхозов постановление «о построении колхозной системы».

3. Наконец, для непосредственного руководства колхозной системы издаются постановления, указания и раз'яснения Колхозцентра СССР по всем вопросам колхозного строительства и колхозной работы. Это — не административные ведомственные распоряжения, а акты именно руководства, которые Колхозцентр СССР осуществляет в отношении колхозной системы на основании и в силу закона. Поэтому постановления Колхозцентра СССР являются для колхозной системы не простыми советами или рекомендацией, а имеют обязывающую силу.

Наиболее важные постановления и раз'яснения Колхозцентра принимаются им совместно с Народным комиссариатом земледелия СССР и другими комисcариатами, а некоторые восходят на утверждение высших правительственных органов. В таком порядке, напр., издан принятый Колхозцентром, одобренный НКЗ СССР и утвержденный ЦИК и СНК СССР Примерный устав

с.-х. артели и затем ряд раз'яснений к нему об организации труда и распределении доходов в колхозах, о нормах сдачи колхозами государству товарного хлеба, о праве колхозников владеть скотом и др.

Итак, колхозное законодательство это — постановления высших органов советского правительства по колхозным вопросам. В основе его лежит творчество рабочего класса, ведущего социалистическое строительство. Первоисточником для освещения колхозного законодательства являются директивы высших органов коммунистической партии. Практика же повседневного колхозного строительства и повседневной работы колхозов идет под руководством Колхозцентра СССР.

Чтобы правильно понимать и применять колхозное законодательство и вести колхозное строительство по верному пути, необходимо черпать из всех этих источников.

II. ДВИЖЕНИЕ КОЛХОЗНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. Исходные установки

«Вы, конечно, знаете из всей деятельности советской власти, — говорил В. И. Ленин на I с'езде земельных коммун и с.-х. артелей 3/XII 1919 г., — какое громадное значение придаем мы коммунам, артелям и всяким вообще организациям, направленным к превращению, постепенному содействию этому превращению мелкого, единоличного крестьянского хозяйства в общественное, товарищеское или артельное. В Положении о социалистическом землеустройстве особенно подчеркнуто значение коммун, артелей и всех предприятий общественной обработки

земли и советская власть направляет все свои усилия к тому, чтобы этот закон не оставался только на бумаге, но чтобы он действительно приносил пользу, которую он должен принести. Значение всех предприятий такого рода громадно, потому что, если бы прежнее бедное нищенское крестьянское хозяйство осталось по-старому, тогда ни о какой прочной постройке социалистического общества не могло бы быть и речи. Лишь в том случае, если удастся на деле показать крестьянам преимущество общественной коллективной товарищеской артельной обработки земли, лишь если удастся помочь крестьянину, при помощи товарищеского артельного хозяйства, тогда только рабочий класс, держащий в своих руках государственную власть, действительно докажет крестьянину свою правоту, действительно привлечет на свою сторону прочно и настоящим образом многомиллионную крестьянскую массу. Поэтому значение всякого рода предприятий по содействию товарищескому артельному земледелию нельзя преувеличивать. Мы имеем миллионы разбросанных, распыленных в глуши деревень отдельных хозяйств. Переделать эти хозяйства каким-нибудь быстрым способом, каким-нибудь приказом, воздействием извне со стороны, было бы мыслью совершенно нелепой... Лишь когда практически, на опыте, близком для крестьян, будет доказано, что переход к товарищескому артельному земледелию необходим и возможен, лишь тогда мы в праве будем сказать, что в такой громадной крестьянской стране, как Россия, по пути социалистического земледелия сделан серьезный шаг».

Так говорил В. И. Ленин о задачах и значении колхозного строительства в самом начале этого строительства, выступая и как глава советского правительства и как вождь Коммунистической партии.

Своей ссылкой на закон, именно на «Положение о социалистическом землеустройстве», утвержденное 19 февраля 1919 г. (Собр. Узак. 1919 г. № 4, ст. 44), В. И. Ленин подчеркнул особое зна-

чение этого закона, где были в первый раз[1]) точно сформулированы **основные установки** только что начавшейся коллективизации сельского хозяйства.

«Для окончательного уничтожения всякой эксплоатации человека человеком, — говорилось в Положении, — для организации сельского хозяйства на основах социализма с применением всех завоеваний науки и техники, воспитания трудящихся масс в духе социализма, а также для об'единения пролетариата и деревенской бедноты в их борьбе с капиталом, необходим переход от единоличных форм землепользования к товарищеским. Крупные советские хозяйства, коммуны, общественная обработка земли и другие виды товарищеского землепользования являются наилучшими средствами для достижения этой цели; поэтому на все виды единоличного землепользования следует смотреть, как на проходящие и отживающие» (ст. 3).

Основная задача советской власти в земледелии — «преобразование всей земледельческой промышленности на началах обобществления средств производства, товарищеского труда и рационального ведения хозяйства» (ст. 61).

«Положение» уже устанавливает первоочередное право коммун и артелей на отвод земли из земельного фонда (ст. 8), внеочередность их землеустройства, запрещение наемного труда и пр. и дает подробную разработку организации как с.-х. коммун, так и разных форм общественной обработки земли: в виде товарищества или общества, организующего общественную обработку только части земель с правом принудительного использования инвентаря отдельных хозяйств; затем — товарищества, распространяющего общественную обработку земли пол-

---

[1]) В декрете „**О социализации земли**" от 19/II—1918 г. (Собр. Узак. № 25 ст, 346) имелось только общее указание, что в задачи распоряжения землей со стороны советских органов входит, в числе других задач, „развитие коллективного хозяйства в земледелии, как более выгодного в смысле экономии труда и продуктов, за счет хозяйств единоличных, в целях перехода к социалистическому хозяйству" (ст. II п. „д").

ностью на специально сельскохозяйственные угодья, с переходом всего мертвого инвентаря, обслуживающего эти угодья, в общественное пользование; и, наконец, товариществ, организующих полную и постоянную общественную обработку всех полевых и луговых угодий с образованием постоянного инвентарного фонда из всех необходимых машин и орудий, имеющих в отдельных хозяйствах («обращаются в общественное распоряжение»).

Рабочий скот отдельных хозяйств, при переходе к общественной обработке, в первую очередь используется для общественных работ и только во вторую очередь для обслуживания нужд отдельных хозяйств. При возможности обеспечить достаточно бережливым и заботливым уходом рабочий скот отдельных хозяйств, перешедших к общественной обработке, в размере, необходимом для выполнения общественных работ, он может быть переведен в полное распоряжение товарищества с зачислением в инвентарный фонд (ст. 111).

Из урожая, снятого с общественно-обрабатываемых земель, делаются отчисления: в первую очередь отчисляется в семенной запас часть, необходимая для последующих посевов, затем на содержание общественного скота, на покрытие расходов по ремонту и замене пришедших в негодность орудий новыми и на пополнение скота (ст. 124).

За вычетом указанных отчислений из оставшейся части урожая наделяются все хозяйства коллектива как продуктами личного потребления, так и кормом для скота.

В организации своего хозяйства с.-х. коммуны должны были исходить из организационного плана сельского хозяйства, утвержденного для данного района земорганами; средства и продукты производства подлежали учету соответствующих органов. Излишки продукции всех с.-х. коллективов против установленных норм, обеспечивающих потребительские нужды, подлежали сдаче продовольственным органам за определенную цену.

VIII с'езд РКП(б) в марте 1919 г., разрабатывая

программу РКП(б), тоже выдвинул роль колхозов, «как добровольных союзов земледельцев для ведения крупного хозяйства» (п. 10), а в резолюции об отношении к среднему крестьянству подчеркнул исходный организационный принцип колхозного строительства — добровольность об'единения крестьянства (п. 4).

Так началось и шло строительство с.-х. коллективов до перехода партии и советской власти в 1921 г. к новой экономической политике.

2. Восстановительный период

Дальнейший ход развития социалистической экономики сосредоточился на задаче восстановления разрушенного империалистической и гражданской войной народного хозяйства. Первый период нэпа и тактического отступления на экономическом фронте был периодом накапливания экономических и политических предпосылок для широкого развертывания колхозного движения. Вопросы коллективизации не выпадают и в это время из круга внимания высших партийных и советских органов, при чем колхозное движение ставится в тесную связь с кооперированием крестьянства и организуется, как его высшая форма.

Первый декрет ВЦИК и СНК РСФСР «о сельскохозяйственной кооперации» от 16/VIII **1921 г.** выдвигает на первый план среди с.-х. кооперативных организаций товарищества и артели для совместного ведения с.-х. производства и организации труда своих членов (ст. 1). Затем IX Всероссийский с'езд советов, отмечая, что мелкое крестьянское хозяйство слишком слабо, чтобы в самом себе почерпнуть силы, необходимые для восстановления и развития, указывает на путь перехода от мелкого хозяйства к крупному товарищескому хозяйству (резолюция «о с.-х. кооперации», С. У. 1922 г. № 5, ст. 8 и «о восстановлении и развитии сельского хозяйства» № 4, ст. 41).

В 1922 г. на сессии ВЦИК (30 октября) утверждается «Земельный кодекс РСФСР», где с.-х. коллективам-ком-

мунам, артелям и товариществам по общественной обработке земли — отведена особая глава (раздел VI, гл. 4) «о товарищеском порядке землепользования». Земельной кодекс видит основу с.-х. коллективов в добровольном образовании общего землепользования для ведения с.-х. производства и наивыгоднейшего использования труда своих членов (ст. 104). Главное внимание Земельного кодекса сосредоточено на вопросах именно организации коллективного землепользования, порядка возникновения с.-х. коллективов, сближения их с земельными обществами и т. п.

Земельный кодекс с многочисленными позднейшими дополнениями и изменениями существует до сих пор. Но с переходом к социалистической реконструкции деревни, коллективное движение получило настолько широкие социально-политические и организационно-хозяйственные установки, что Земельный кодекс 1922 г. ныне уже не охватывает этого движения и становится устаревшим законом.

В 1923 г. Х С'езд советов снова предлагает «обратить особое внимание на укрепление существующих с.-х. коллективов, в целях производственного под'ема, в особенности беднейших слоев крестьянства» (С. У. 1923 г. № 28, ст. 328). 22 августа **1924 г.** ЦИК и СНК СССР принимают специальное постановление «о с.-х. кооперации», действующее до сих пор. Признавая развитие с.-х. кооперации «одним из важнейших средств под'ема сельского хозяйства и приобщения трудовых крестьянских масс к социалистическому строительству», ЦИК и СНК ставят на первом плане кооперативной системы товарищества, артели и коммуны, организуемые для совместного ведения сельского хозяйства и подсобных предприятий (ст. 1). Затем, состоявшийся в **1925** году III С'езд советов СССР указывает: «Сельскохозяйственная кооперация должна сосредоточить все свое внимание на своей основной задаче: действительном об'единении многомиллионных масс крестьян, в особенности середняков и бедняков, в целях укрепления их

хозяйства и поднятия его технического уровня; постепенном переходе их от раздробленного отсталого производства, из которого растет капитализм, к крупному коллективному хозяйству, которое при советской власти неизбежно станет основой социализма» (С. З. 1925 г., ст. 248).

В том же разрезе на вопросе коллективизации останавливаются XII и XIII С'езды ВКП(б) в своих резолюциях о работе в деревне, затем XIV Партконференция (в резолюции о кооперации) и XIV С'езд (в резолюции по отчету ЦК). XV Партконференция 1—3/XI **1926 г.**, подводя итоги пройденного развития деревни (в резолюции о хозяйственном положении страны и задачах партии), констатирует расширение и укрепление роли и значения кооперативной общественности в деревне, в первую голову рост сельскохозяйственной кооперации, а также успехи в развитии коллективных хозяйств как в отношении увеличения числа, так и укрепления их хозяйственной мощи.

Развитие кооперации еще остается основной задачей партии в деревне, при чем, при наличии двух тенденций развития самой деревни — капиталистической и социалистической,—партконференции подтверждает неуклонный курс на укрепление и расширение социалистических форм хозяйства — на развертывание колхозного и совхозного строительства.

Годом завершения и перелома кооперативно-колхозного строительства в условиях восстановительного периода был **1927** г. С одной стороны сельскохозяйственная кооперация оформляет свою обширную систему в особом «Положении о с.-х. кооперации» (РСФСР) 3/X 1927 г. (Собр. Узак. 1927 г. № 109, ст. 736), где коллективные хозяйства выступают передовым участком системы. С другой—этот колхозный участок сосредоточивает на себе особое внимание партии и советской власти В своем постановлении 16 марта 1927 г. «о коллективных хозяйствах», ЦИК и СНК СССР так освещают условия, выдвигающие колхозную проблему в данный момент: «Рост диференциации кре-

стьянства, наличие в деревне значительных слоев маломощного крестьянства, не имеющего возможности в индивидуальном порядке поднять свое хозяйство, стремление этих слоев деревни хозяйственно укрепиться и освободить себя от эксплоатации кулака,— все это толкает активные слои маломощного крестьянства, в особенности деревенскую бедноту, на путь коллективизации своего хозяйства. На ряду с этим развитие машинизации, в частности, тракторизации земледелия, создает, в связи с невозможностью рационального использования сложных и дорогостоющих с.-х. машин в индивидуальном порядке, новый важнейший источник развития коллективного земледелия».

Но колхозы еще слабы как в организационном, так и в хозяйственном отношении. Поэтому, отмечая «значение коллективных хозяйств в деле социалистического переустройства сельского хозяйства, их роль в организации деревенской бедноты», ЦИК и СНК подчеркивают «необходимость всемерной и действительно поддержки этого движения со стороны государства» с одной стороны, а с другой — необходимость «на ряду с укреплением более сложных форм (артелей и коммун), обратить особое внимание (в данный период—1927 г.) на развитие простейших форм, вовлекая в них все большие массы крестьянства, в первую очередь его бедняцкие слои. При этом необходимо всемерно содействовать постепенному и основанному на самодеятельности переходу от простейших форм коллективных об'единений к более сложным».

Очередными задачами в деле хозяйственного и организационного укрепления колхозов на ближайший период ЦИК и СНК выдвигают: 1) создание в коллективных хозяйствах необходимой технической базы (машины); 2) правильную организацию труда на таких началах, чтобы работающие колхозники были лично заинтересованы в развитии коллективного хозяйства; 3) усиление плановости и организованности в постановке хозяйства; 4) развитие товарности и специализации колхозов; 5) усиление связи коллективных хо-

зяйств с окружающим крестьянским населением; 6) борьбу с попытками кулацких элементов прикрыть формой лжеколлективных хозяйств свое эксплоататорское хозяйство (раздел I).

Для хозяйственного укрепления колхозов ЦИК и СНК постановили передать колхозам в трудовое пользование земли, полученные ими от государства в аренду, передать им в неделимый капитал полученные от государственных органов с.-х. инвентарь, постройки и другое имущество, передать безвозмездно находящиеся на территории колхозов промышленные и подсобные предприятия, а предприятия на смежных территориях передать на льготных условиях[1]), облегчить выделение земельных участков для вновь образующихся колхозов, предоставить льготный отпуск леса и т. д. (раздел VII, пп. 1 и 2. — Собр. Зак. 1927 г. № 15, ст. 161).

Эти отдельные мероприятия, содействующие колхозному движению, усиливают основной процесс развития производительных сил деревни и классовой перегруппировки деревенских слоев, приводящий к решительному повороту деревни на путь социалистической реконструкции.

3. На путь социалистической реконструкции

Учтя накопленные в предыдущем развитии экономические и политические предпосылки, **XV с'езд ВКП(б),** со всею решительностью дает лозунги социалистической реконструкции деревни.

«Крестьянская кооперация в целом, — говорит XV с'езд в своей резолюции 2—19 декабря 1927 г. «о работе в деревне»,—становится в условиях пролетарской диктатуры огромным передаточным механизмом, помогающим социалистической индустрии вести за собой деревню (п. 2). Последний период развития страны характеризуется дальнейшим ростом социали-

---

[1]) О порядке передачи колхозам предприятий в РСФСР был потом издан специальный закон—пост. ВЦИК и СНК от 22 августа 1927 г. (Собр. Узак. 1927 г. № 92 ст. 605).

стического хозяйственного сектора и еще большей перегруппировкой сил в сторону еще большего усиления базы социалистического строительства (п. 4). С социально-классовой точки зрения процесс развития сельского хозяйства в данный момент (конец 1927 г.) характеризуется борьбой социалистических и капиталистических тенденций (п. 7). В этих условиях задача об'единения и преобразования мелких индивидуальных крестьянских хозяйств в крупные коллективы должна быть поставлена в качестве уже основной задачи партии в деревне (п. 11). При этом вся политика пролетарского государства должна быть направлена к тому, чтобы поддержать всеми доступными мерами бедняцкие и середняцкие слои деревни и в зависимости от условий, по-разному ограничивать эксплоататорские стремления сельскохозяйственной буржуазии (п. 2).

В соответствии с этим, в советском законодательстве получают новую постановку прежде всего два вопроса, относящиеся к общим условиям коллективизации — о землепользовании и кооперировании крестьянства.

15 декабря 1928 г. ЦИК СССР утвердил «общие начала землепользования и землеустройства» для всего СССР, выдвинув здесь задачу укрепления и развития сети коллективных и советских хозяйств, принятие действительных мер к защите интересов маломощных слоев деревни и батрачества и к преодолению кулачества (п. 4). Коллективным хозяйствам по этому закону должны предоставляться земли, более удобно расположенные, допускающие облегченную разработку и обеспеченные необходимыми для ведения правильного хозяйства земельными угодьями, водою и дорогами (п. 19). Подтверждается для всего СССР правило, что меньшинству членов земельного общества предоставляется право выхода из земельного общества с землей для организации колхоза (п. 34) (Собр. Зак. 1928 г. № 69, ст. 642).

Затем постановление ЦК ВКП(б) в июле

1929 г. «об организационном построении с.-х. кооперации» и постановление ЦИК и СНК СССР 18/IX 1929 г. «о с.-х. кооперации и ее работе» (Собр. Зак. 1929 г. № 61, ст. 565), дают всей работе с.-х. кооперативной системы генеральную установку на коллективизацию сельского хозяйства и организацию бедняцко-середняцких масс деревни для борьбы с кулачеством: организуя эти массы для преодоления сопротивления кулачества мероприятиям по социалистической реконструкции сельского хозяйства, с.-х. кооперация должна вести к перерастанию кооперирования в организацию крупного коллективного производства.

Вместе с этим выдвигается в конкретных формах проблема содействия кооперированию и коллективизации бедноты: в постановлении СНК СССР 19 сентября 1929 г. «о фондах кооперирования и коллективизации деревенской бедноты и батрачества» предписывается всем кооперативным системам и системе с.-х. кредита образовывать эти фонды из отчислений от своих прибылей для выдачи ссуд беднякам и батракам на уплату вступительных и паевых взносов в колхозы (Собр. Зак. 1929 г. № 60, ст. 557).

Ставится затем и вопрос об организации самой колхозной системы. В постановлении 21 июня 1929 г. «о мерах к укреплению колхозной системы» ЦИК и СНК выдвигают задачу усиления планового руководства производственной работой колхозов и улучшения их хозяйственного и финансового обслуживания, особенно обслуживания нового типа коллективизации — крупных колхозов (Собр. Зак. 1929 г. № 40, ст. 359)[1]).

В половине 1929 г. правительство принимает первое

1) Организационно-практические указания этого закона в значительной части, в связи с перестройкой колхозной системы, утратили ныне свое значение.

решение по вопросу, получающему затем громадное значение в деле организации технической базы колхозов и развития коллективизации: 30 июля Совет труда и обороны утверждает устав «Трактороцентра»— Всесоюзного акционерного общества по организации, строительству и обслуживанию машинно-тракторных станций. Здесь намечаются основные задачи и формы системы МТС, становящихся мощным рычагом коллективизации крестьянских хозяйств и под'ема самих колхозов на высоту крупных механизированных предприятий (Собр. Зак. II отд. № 38, ст. 220).

Наконец, в ноябре 1929 г. обостряющаяся борьба с мероприятиями по переустройству деревни на социалистических началах со стороны кулачества, не останавливающегося перед убийствами сельских советских и общественных работников, нападениями на коллективные хозяйства и т. д., вызывает издание постановления ЦИК и СНК СССР (от 16 ноября, С. З. № 71, ст. 673) «об оказании помощи лицам и хозяйствам, пострадавшим от кулацкого насилия». По этому постановлению лицам, пострадавшим от кулацкого насилия, а в случае их гибели, их семьям обеспечивается в высшем размере пенсия, дети их принимаются в первую очередь на бесплатные места в детские учреждения, освобождаются от платы за учение в учебных заведениях; пострадавшим беднякам и батракам выдаются в первую очередь и на наибольшие сроки ссуды из фондов коллективизации бедноты. Убытки, причиненные кулаками коллективным хозяйствам, возмещаются Госстрахом полностью, в действительном размере, хотя бы имущество погибло и не по той причине, от которой было застраховано. Пострадавшие колхозы получают с.-х. кредит и производственную помощь в первую очередь и на наиболее льготных условиях.

Для выдачи безвозвратных пособий лицам и хозяйствам, пострадавшим от кулацкого насилия, при местных исполнительных комитетах образуются особые фонды, в которые поступает также не меньше 25% из штрафов, взыскиваемых с отдельных хозяйств за неисполнение заданий по хлебозаготовкам.

К сплошной коллективизации и ликвидации кулачества как класса

Колхозный сектор деревни начинает бурно расти и строиться с гигантским размахом. В своей резолюции 17 ноября 1929 г. «Об итогах и дальнейших задачах коллективного строительства» ЦК ВКП(б) констатирует, что строительство это, быстро охватывая громадные массы крестьянских хозяйств, начинает переходить в сплошную коллективизацию целых районов (п. 1); в деревне завязалась решительная борьба с кулаком и начинается выкорчевывание корней капитализма в сельском хозяйстве (п. 2). Растет материальная база для социалистического преобразования сельского хозяйства, при чем особо важное значение приобретают машинно-тракторные станции (п. 4). В колхозах первоочередной задачей становится обеспечение высокой производительности труда (п. 5) и подготовка кадров работников колхозного строительства с использованием для этого мощного резерва индустриальных рабочих (25-тысячники, п. 6)[1]. Рост и укрепление обобществленных средств колхозов (п. 7), хозяйственная специализация (п. 9), организация производственной связи с совхозами (п. 11), массовое вовлечение батрачества и развертывание работы под усиленным руководством советов — вот главнейшие пути, по которым колхозное движение должно перейти на более высокий уровень и приблизиться к подлинно социалистическому земледелию (п. 12).

В постановлении **5 января 1930** года «о тем-

---

[1]) В конце 1929 года профсоюзные организации, в соответствии с указаниями директивных органов, выделяют 25 000 индустриальных рабочих на работу в колхозах. В связи с этим СНК СССР 29 декабря 1929 года принимает постановление „о льготах для промышленных рабочих, направляемых на работу по колхозному строительству" (собр. Зак. 1930 года № 1, ст. 7); рабочие и работницы получают от своих предприятий оплату проезда, суточные, пособия; если они в колхозе имеют заработок меньше прежнего, предприятие доплачивает им разницу и т. д.

пе коллективизации и мерах помощи государства колхозному строительству» ЦК ВКП(б):

«1) установил наличие массового поворота крестьян в сторону колхозов и возможность перевыполнения плана колхозного строительства весной 1930 г.;

2) установил наличие материальных и иных условий, необходимых для замены кулацкого производства производством колхозов, в связи с чем провозгласил необходимость перехода от политики ограничения к политике ликвидации кулачества как класса;

3) дал перспективу о том, что уже весной 1930 г. посевная площадь, обработанная на обобществленных началах, значительно превысит 30 млн га;

4) разбил СССР на 3 группы районов, установив для каждой из них ориентировочные сроки завершения в основном коллективизации;

5) пересмотрел метод землеустройства в пользу колхозов и формы финансирования сельского хозяйства, определив для колхозов на 1929/30 г. не менее 500 млн руб. кредита;

6) определил артельную форму колхозного движения, как основное звено колхозной системы в данный момент;

7) дал отповедь оппортунистическим элементам партии, пытающимся тормозить колхозное движение из-за недостатка машин и тракторов;

8) наконец, дал предупреждение партийным работникам от возможных перегибов в колхозном движении и опасности декретирования колхозного строительства сверху, опасности, создающей угрозу подмены действительного и массового колхозного движения игрой в коллективизацию» (И. Сталин.—Политотчет ЦК XVI с'езду ВКП(б)).

В советском порядке мероприятия по ликвидации кулачества как класса, оформляются постановлением ЦИК и СНК 1 фев-

раля 1930 г. «о мероприятиях по укреплению социалистического переустройства сельского хозяйства в районах сплошной коллективизации и по борьбе с кулачеством». По этому закону краевым (обл.) исполкомам и правительствам автономных республик предоставляется применять в районах сплошной коллективизации все необходимые меры борьбы с кулачеством, вплоть до полной конфискации имущества кулаков и выселения их из пределов районов и краев (областей). Конфискованное имущество кулацких хозяйств, за исключением той части, которая идет в погашение обязательств и долгов кулаков государственным и кооперативным органам, передается в неделимые фонды колхозов в качестве взносов бедняков и батраков, вступающих в колхоз (п. 2) (Собр. Зак. 1930 г. № 9, ст. 105).

Чтобы остановить начавшееся местами, вследствие кулацкой агитации, использовавшей случаи перегибов в обобществлении скота, разбазаривание скота и хищнический убой его перед вступлением в колхозы, ЦИК и СНК СССР 16 января 1930 г. и того же числа ВЦИК и СНК РСФСР принимают постановление о мерах борьбы с хищническим убоем скота — вплоть до отказа в приеме в колхозы виновных лиц, а в отношении кулаков-подстрекателей вплоть до конфискации имущества и привлечения их к уголовной ответственности (Собр. Зак. 1930 г. № 6, ст. 66).

Предостережение ЦК от «декретирования» коллективизации не удержало практику колхозного строительства в ряде районов от перегибов, вызвавших колебания членской массы в колхозах. Однако, после короткого периода напряженности, радикально разрешенного письмом т. Сталина «Головокружение от успехов» («Правда», 2/III 1930 г.), колхозное движение консолидируется. Для руководства колхозным строительством дается директива: «Нельзя отставать от движения, ибо отстать значит оторваться от масс. Но нельзя и забегать вперед, ибо забежать вперед значит поте-

рять связь с массами» (И. Сталин). Издается разработанный Колхозцентром СССР, одобренный НКЗ СССР и утвержденный 1/III—30 г. ЦИК и СНК **примерный устав с.-х. артели** (Собр. Зак. № 24, ст. 256), отливающий четкую форму этого основного типа колхоза. И 15 марта 1930 г. ЦК ВКП(б) принимает новое постановление «о борьбе с искривлением партийной линии в колхозном движении». ЦК обязывает прекратить наблюдающуюся местами принудительную коллективизацию (п. 1), сосредоточить внимание на хозяйственном улучшении колхозов и организационно-хозяйственном оформлении с.-х. артелей (п. 2) и не допускать перегибов по части обобществления жилых построек, мелкого и нетоварного рабочего скота.

Необходимость укрепить в организационном и хозяйственном отношениях массу вновь образованных колхозов вызвала издание постановления ЦК ВКП(б) от 2 апреля 1930 г. «о льготах для колхозов» и двух соответствующих постановлений ЦИК и СНК 2/IV и 23/IV «о льготах для колхозов и колхозников». Здесь установлено освобождение на два года скота колхозов и колхозников от с.-х. налога, отсрочка погашения кредитов до осени 1930 г., сложение задолженности по землеустройству и по конфискованному кулацкому имуществу, большие налоговые льготы для виноградников, посевов табака и технических культур (хлопка, кукурузы, подсолнуха, льна, конопли), по садовому хозяйству и питомникам (Собр. Зак. 1930 г. № 21, ст. 230, и № 24 ст. 261).

Еще раньше движение громадных масс единоличников в колхозы, с одной стороны, и, с другой, движение масс мелких колхозов к укрупнению путем слияния в более крупные единицы поставили перед правительством вопрос о порядке погашения задолженности единоличных хозяйств при вступлении в колхозы и о судьбе задолженности мелких колхозов при их соединении. Ответом на этот вопрос явилось постановление СНК СССР 4/II 1930 года

(Собр. Зак. 1930 г. № 9, ст. 114), которое в основном сводится к тому, что единоличники, вступая в колхоз, обязаны погасить свои долги, но если они сразу этого сделать не могут, колхозы должны притти к ним на помощь, чтобы задолженность не мешала их вступлению в колхозы.

Все сельскохозяйственные кампании 1930 года проходят в колхозах под руководством правительства — весенняя посевная (Собр. Зак. 1930 г. № 10, ст. 127, № 11 ст. 134), паровая, уборочная, хлебозаготовительная, осенняя посевная (Собр. Зак. 1930 г. № 29, ст. 332). Разрешаются вопросы культурно-просветительной и бытовой работы в колхозах: ВЦИК и СНК РСФСР утверждают (30/I—30 г.) закон «о фондах содействия строительству и оборудовании культурно-бытовых учреждений в крупных колхозах» (Собр. Зак. 1930 г. № 6, ст. 78), а СНК РСФСР принимает особое постановление (6/IX—30 г.) о школах колхозной молодежи (Собр. Узак. № 45 ст. 36).

Так колхозное движение подошло к новому этапу, на котором подробно осветил его происходивший в июле 1930 г. XVI С'езд ВКП(б) по докладам тов. Сталина («Политический отчет ЦК») и тов. Яковлева («О колхозном движении и под'еме сельского хозяйства»).

XVI С'езд ВКП(б) и после С'езда

В политическом отчете С'езду т. Сталин констатировал решительный **поворот крестьянства** в сторону социализма.

«... Поворот этот подготовлялся исподволь. Подготовлялся он всем ходом нашего развития, всем ходом развития нашей индустрии и прежде всего развитием индустрии, поставляющей машины и трактора для сельского хозяйства. Подготовлялся он политикой решительной борьбы с кулачеством и ходом наших хлебозаготовок в его новых формах за 1928 и 1929 г.г., ставящих кулацкое хозяйство под контроль бедняцко-середняцких масс.

Подготовлялся он развитием с.-х. кооперации, приучающей индивидуального крестьянина к коллективному ведению дела. Подготовлялся он сетью колхозов, где крестьянин проверял преимущества коллективных форм хозяйства перед индивидуальным хозяйством. Подготовлялся он, наконец, сетью разбросанных по всему СССР и вооруженных новой техникой совхозов, где крестьянин получал возможность убедиться в силе и преимуществах новой техники». (И. Сталин. Полит. отчет ЦК). В настоящее время «мы уже перевыполнили пятилетнюю программу колхозного строительства в 2 года более чем в 1½ раза».

Говоря о трудностях роста и о борьбе за социалистическую реконструкцию всего народного хозяйства, тов. Сталин указывал:

«... Работа по социалистической реконструкции народного хозяйства, рвущая экономические связи капитализма и опрокидывающая вверх дном все силы старого мира, не может не вызывать отчаянного сопротивления со стороны этих сил... Злостное вредительство верхушки буржуазной интеллигенции во всех отраслях нашей промышленности, зверская борьба кулачества против коллективных форм хозяйства в деревне, саботаж мероприятий советской власти со стороны бюрократических элементов аппарата, являющихся агентурой классового врага, — таковы пока что главные формы сопротивления отживающих классов нашей страны».

Какие же средства надо выдвинуть для преодоления этих трудностей?

«Чтобы подавить сопротивление классовых врагов и добиться преодоления трудностей, для этого существует лишь одно средство: организовать наступление на капиталистические элементы по всему фронту и изолировать оппортунистические элементы в наших собственных рядах, мешающие наступлению, мечущиеся в панике из стороны в сторону и вносящие в партию неуверенность в победе».

Социалистическое развитие страны подошло, таким образом, к новому этапу.

«Наступило ли уже время, — спрашивал т. Сталин, — для такого ускорения движения, для ускорения темпа нашего развития, правильно ли выбрали мы момент, перейдя в решительное наступление по всему фронту во второй половине 1929 г.?

На этот вопрос партия уже дала ясный и определенный ответ.

Да, такой момент уже наступил...

Об этом говорят растущая активность рабочего класса и небывалый рост авторитета партии среди миллионных масс трудящихся.

Об этом говорят растущая активность бедняцко-середняцких масс и коренной поворот этих масс в сторону колхозного строительства.

Об этом говорят наши достижения как в области развития индустрии, так и в области строительства совхозов и колхозов.

Об этом говорит тот факт, что мы имеем теперь возможность не только заменить кулацкое производство производством колхозов и совхозов, но и перекрыть его в несколько раз.

Об этом говорит тот факт, что мы сумели уже разрешить в основном зерновую проблему и накопить известные хлебные резервы, переместив центр тяжести товарной продукции зерна из области индивидуального производства в область колхозно-совхозного производства.

Вот где доказательства того, что партия правильно выбрала момент, перейдя в наступление по всему фронту и провозгласив лозунг ликвидации кулачества как класса».

Итак:

«Основная установка партии в данный момент состоит в *переходе* от наступления социализма на *отдельных участках* хозяйственного фронта к наступлению *по всему фронту* и в области промышленности, и в области сельского хозяйства. XIV с'езд был, по преимуществу, с'ездом *инду-*

стриализации, XV С'езд был, по преимуществу, с'ездом коллективизации. Это была подготовка к общему наступлению. В отличие от пройденных этапов период перед XVI с'ездом является периодом общего наступления социализма по всему фронту, периодом усиленного строительства социализма и в области промышленности, и в области сельского хозяйства. XVI с'езд есть с'езд развернутого наступления социализма по всему фронту ликвидации кулачества как класса, и проведения в жизнь сплошной коллективизации».

«Главное в наступлении социализма, при наших современных условиях, подчеркивал т. Сталин, состоит в усилении темпа развития нашей промышленности, в усилении темпа развития совхозов и колхозов, в усилении темпа экономического вытеснения капиталистических элементов города и деревни, в мобилизации масс вокруг социалистического строительства, в мобилизации масс против капитализма».

В борьбе за эту линию развернутого наступления и усиления темпов оказались разбитыми правые элементы партии, которые думали «что деревню можно перевести на рельсы социализма втихомолку, самотеком, без классовой борьбы, путем лишь одной снабженческо-сбытовой кооперации», «что кулак сам врастет в социализм»...

Специально на вопросе о колхозном движении и под'еме сельского хозяйства **XVI с'езд** подробно остановился по докладу т. Яковлева.

В своем постановлении с'езд оценил итоги этого движения и наметил его дальнейшие задачи.

В итогах колхозного движения с'езд отмечает величайший перелом в развитии сельского хозяйства со времени XV с'езда и громадный рост колхозов, которые вместе с совхозами в 1930 г. уже дают основную часть товарной зерновой продукции СССР. Вслед за бедняками значительная часть середняцкой массы в важнейших зерновых районах повернула на путь коллективизации (п. 1). Вместе с этим, на основе разверты-

вания сплошной коллективизации, партия перешла к новой политике — ликвидации кулачества как класса, проводимой самими бедняцкими и середняцкими массами (п. 2). Отныне колхозники в деревне являются действительной и прочной опорой советской власти (п. 5).

Закрепляя достигнутые успехи и дальше развивая коллективизацию, надо неуклонно руководствоваться ленинским правилом, что колхозы должны быть построены только на основе добровольности (II, п. 1).

Основной формой колхоза на данной стадии является сельскохозяйственная артель (п. 2). К высшей форме — коммуне колхозное движение может подниматься по мере повышения технической базы, роста колхозных кадров и культурного уровня колхозников (п. 4).

Политически все колхозное строительство должно осуществляться на основе укрепления союза рабочего класса и бедноты с середняком при беспощадной борьбе с кулачеством. Ошибки и извращения этой политики должны быть исправлены (п. 8).

Дальнейшие задачи переделки сельского хозяйства заключаются в том, чтобы разрешая путем коллективизации и насаждения совхозов зерновую проблему, расширяя посевную площадь и увеличивая количество товарного хлеба, обеспечить усиленное развитие технических культур и животноводства (III). Должна быть развернута подготовительная работа к массовому колхозному движению и в незерновых районах и в восточных республиках и областях (IV). Здесь в качестве первоначальной формы колхоза, переходной к артели, могут получить массовое распространение товарищества по общественной обработке земли. Так называемая потребляющая полоса должна превратиться в молочно-огородно-свиноводческий и льняной районы, при чем имеющееся здесь небольшое количество колхозов должно сыграть важнейшую роль в развертывании колхозного движения.

Останавливаясь на взаимоотношениях колхозов с единоличниками, с'езд ставит требование: не травить единоличников, а оказывать им помощь и всячески привлекать к колхозу (V).

В ряду организационных вопросов колхозного движения с'езд на первое место выдвигает создание колхозных кадров и затем реорганизацию структуры колхозно-кооперативной системы для приспособления ее к задаче организационного и производственного руководства колхозами (VI).

Партия добилась, говорит в заключение XVI с'езд, решающего перелома в деле коллективизации сельского хозяйства. Величайший переворот в жизни огромных масс не может осуществиться без трудностей. Победоносное продвижение коллективизации потребует длительной, упорной борьбы с кулаком и упорной работы крестьян в самих колхозах, ибо «в артели не завершается, а лишь начинается дело создания новой общественной дисциплины, дело обучения крестьян социалистическому строительству».

После XVI с'езда на очередь становятся отдельные вопросы колхозного строительства, главным образом организационно-производственного порядка.

В постановлении 30 июля 1930 года ЦК ВКП(б) дал более подробные указания о реорганизации колхозно-кооперативной системы. Основное требование здесь заключается в том, чтобы все организационное и производственное руководство колхозным строительством в районе было непосредственно сосредоточено в едином райколхозсоюзе (п. 1). Несколько раньше вопросы организации колхозной системы, состояния и построения финансов и хозяйства колхозов, планирования их деятельности, работы МТС, снабжения средствами производства и кредитования были освещены в постановлении Президиума ЦКК ВКП(б) и Коллегии НК РКИ СССР 9 июля 1930 г. «О результатах обследования колхозного строитель-

ства». На основе этих постановлений организация колхозной системы, начиная от первичного звена и кончая Колхозцентром СССР и его отношениями с Трактороцентром, Наркомземом и Наркомторгом, получила подробную разработку в постановлениях НКЗ СССР, Всесоюзного Союза Союзов с.-х. кооперации и Колхозцентра СССР 23—29/VIII—30 г. («Соц. Земл.» № 201 от 29/VIII 1930 г.). Наконец, 16 февраля 1931 года СНК СССР принял постановление (С. З. 1931 г. № 9, ст. 106) об организации при Колхозцентре СССР специальных колхозных центров Молокоцентра и Свиноводцентра, осуществляющих оперативно-хозяйственное руководство товарными молочными и свиноводческими фермами колхозов («Основ. положен.» по организации этих ферм утвер. НКЗ СССР и опубликованы 16/II—31 г. в «Соц. Земл.»), а 1 марта 1931 года—постановление об организации при Колхозцентре СССР Инкубаторо-Птицецентра, как особого центра птицеводно-инкубаторных станций.

Вторым крупным вопросом послес'ездовского периода является вопрос об организации тракторной и машинной базы колхозов при посредстве МТС. По постановлению ЦК ВКП(б) от 10 сентября 1930 г. все строительство и руководство МТС сосредоточивается в Трактороцентре, ему передается тракторный парк с.-х. кооперации, на него возлагается организация технопомощи. Постановлением от 29/XII—30 г. «О производственной программе Трактороцентра на 1931 г.» ЦК ВКП(б) ставит в центре внимания всех партийных и советских организаций дело создания и укрепления МТС, как выявленной и проверенной на массовом опыте формы организации советским государством крупного коллективного хозяйства на высокой технической базе, в котором наиболее полно сочетается самодеятельность колхозных масс в строительстве своих коллективных хозяйств с организационной и технической помощью и руководством пролетарского государства. Кампания по заключению договоров МТС с колхозами и самая организация МТС должны рассматриваться, как **важнейшая хозяйствен-**

ная и политическая кампания, которая должна обеспечить превращение начавшегося прилива в колхозы в прилив действительно массовый, охватывающий новые миллионы хозяйств и обеспечивающий новый серьезный шаг вперед по пути сплошной коллективизации и ликвидации кулачества как класса. В районах старых МТС должно быть усилено дальнейшее обобществление других (кроме полеводства) отраслей сельского хозяйства, в особенности животноводства, и переход артелей на основе добровольности на высшую стадию колхозного движения, в строгом соответствии с ростом действительной сознательности колхозников и пониманием ими преимуществ высших форм колхозов (п. 3). МТС должны взять на себя управление и организацию работ всех сложных уборочных машин и сложных молотилок колхозов (п. 5) и должны усилить свою работу, как организаторов сдачи обобществленной товарной продукции колхозов государственным ссыпным пунктам и заводам (п. 8).

В постановлении от 16/X 1930 г. «О партийно-массовой работе в районах деятельности МТС» ЦК ВКП(б), давая руководящие указания парторганизациям, точно также подчеркивает роль МТС, как крупного производственного и политического центра деревни, который одновременно должен стать очагом культурной революции в деревне. Производственная деятельность МТС должна строиться на основе максимального развития самодеятельности колхозников и колхозниц, сплачивая крепкий актив из батраков, бедняков и середняков. МТС должны организовать производственную активность колхозников (производственные конференции и совещания) и широко развернуть соцсоревнование и ударничество.

Одновременно в постановлении от 17/X—30 г. ЦК дает директиву о решительных мероприятиях в деле выдвижения колхозниц во все звенья управления и контроля колхозно-кооперативной системы и о развертывании массовой работы по поднятию их культурного и политического уровня.

В конце 1930 года Об'единенный **Пленум ЦК и ЦКК ВКП(б)** определяет итоги и ближайшие перспективы колхозного движения. В принятой 19/XII резолюции о контрольных цифрах к плану народного хозяйства на 1931 год («Известия ЦИК» № 351 от 22/XII—30 г.). Пленум констатирует, что «социалистический сектор занял в стране абсолютно преобладающую роль в народном хозяйстве и **страна вступила в период развернутого социалистического наступления, в период социализма».**

Развертывая контрольные цифры по сельскому хозяйству, Пленум постановил: «обеспечить в 1931 году охват коллективизации хозяйствами для Украины (степь), Сев. Кавказа, Нижней Волги, Средней Волги (Заволжье) в среднем не менее 80 процентов крестьянских хозяйств, что означает для этих районов завершение в основном сплошной коллективизации и ликвидацию кулачества, как класса. Для остальных зерновых районов — ЦЧО, Сибирь, Урал, Украина (лесостепь), Казакстан (зерновые районы) — обеспечить 50 процентов коллективизации крестьянских хозяйств. Для потребляющей полосы по зерновым хозяйствам 20—25 процентов. В хлопковых и свекловичных районах обеспечить охват коллективными хозяйствами не менее 50 процентов общего числа хозяйств».

Выполнение этого плана даст абсолютный перевес социалистических элементов над капиталистическими элементами в деревне, упрочит смычку рабочего класса с трудящимися массами крестьянства и *завершит* построение фундамента социалистической экономики СССР. *Это будет победа всемирно-исторического значения.*

В плане организации колхозного производства на 1931 год выдвигается вопрос о *контрактации*, о проведении ее в колхозах и о мерах производственной помощи колхозам со стороны государства. Перевыполнение рабочим классом заданий пятилетнего плана, в особенности по отраслям тяжелой индустрии и с.-х. машиностроения открыло возможность еще больше увели-

чить помощь пролетарского государства деревне на дело коллективизации бедняцко-середняцких масс и осуществления задачи ликвидации кулачества как класса. В своем обращении 21/I 1931 г. ко всем партийным, советско-хозяйственным, кооперативно-колхозным и комсомольским организациям о контрактации яровых посевов (С. З. 1931 г. № 7 ст. 80) Председатель СНК СССР т. Молотов и Генеральный секретарь ЦК ВКП(б) т. Сталин развернули в точных цифрах грандиозную картину этой помощи в виде направления в сельское хозяйство громадного количества тракторов (120 тыс.), строительства новых МТС (1040), усиленного снабжения с.-х. машинами (на 768 млн. рублей), отпуска минеральных удобрений, улучшенных семян, громадных денежных средств по бюджету, по долгосрочному кредиту (1.050 млн. рублей) и по авансам на контрактацию.

Учитывая опыт истекшего года в связи с подготовкой к весенней посевной кампании 1931 года и организацией нового, мощно двинувшегося, прилива в колхозы, ЦК ВКП(б) в своем постановлении 20/I 1931 г. «О развертывании производственной агитации и массовой работы» сосредоточивает внимание партийных, земельных и колхозных организаций на вопросах правильной организации и распределения труда в колхозах, правильной нагрузки машин, борьбы за трудовую дисциплину и, в особенности, на задаче правильного распределения урожая — с тем, чтобы исключить в дальнейшем какие бы то ни было элементы дележа урожая по душам. Опыт показал, что подобного рода потребительские принципы распределения урожая срывают правильную организацию труда в колхозах. Против распределения результатов труда по труду в колхозах стоят элементы кулачества, бездельники, любители воспользоваться результатами общественного труда, не принимая в нем участия. Необходимо действительное осуществление всеми колхозами правил распределения урожая исключительно в соответствии с количеством и качеством труда колхозника или его семьи.

Эти вопросы занимают центральное место и в постановлении «О колхозном строительстве», принятом **VI С'ездом Советов СССР** 17 марта 1931 г. (С. З. 1931 г. № 17, ст. 161).

С'езд произвел генеральный смотр колхозному строительству и, остановившись на его итогах, признал, что решающий итог за истекшие годы заключается в том, что колхозный путь проверен миллионами крестьян на собственном опыте и оценен ими, как единственный путь, освобождающий их от кулацкой кабалы и ведущий к свободной колхозной жизни.

Число крестьянских хозяйств, об'единяющихся в колхозы, непрерывно нарастает из года в год: в 1928 году об'единилось в колхозах 400.000 хозяйств, в 1930 году — 6 миллионов.

Посевные площади колхозов растут непрерывно из года в год еще быстрее, чем растет число хозяйств, об'единившихся в колхозах: в 1928 году колхозы засеяли 2 миллиона гектаров, в 1930 году — 43 млн гектаров.

Весной 1930 года посев на один двор составил по Союзу ССР: 2,7 гектара у единоличников и 5,2 гектара в колхозах.

Возросли благосостояние колхозников и товарность колхозного хозяйства: доход от сельского хозяйства на душу колхозного населения за 1930 год оказался выше душевого дохода единоличников не менее чем в 1½ раза; проданная в 1930 году колхозами государству товарная продукция зерновых культур превысила больше чем в 3½ раза размеры товарного внедеревенского хлеба кулаков в 1926—1927 году и больше чем в 1,6 раза — довоенную товарную продукцию помещичьего хозяйства.

На ряду с этими успехами С'езд указывает и на большие недостатки колхозов. Главнейшими и самыми вредными недостатками в работе колхозов в 1930 году были, во-первых, распределение колхозного дохода не по количеству и качеству труда колхозников, а по душам, и, во-вторых, неумелая и плохая организация труда, в особенности в уборке урожая. Распре-

деление дохода по душам влекло за собой подрыв материальной заинтересованности колхозника в результатах колхозного производства, резкое понижение производительности труда, уменьшение выхода колхозников на работу и в итоге — уменьшение дохода колхозов.

Принцип — кто больше и лучше работает, тот больше получает, кто не работает, — тот ничего не получает, — должен стать правилом для всех колхозников и колхозов.

Соответственно этому в основных сельскохозяйственных работах, массовое распространение должна получить сдельная работа, оцененная в трудоднях. Только на этой основе может быть укреплена трудовая дисциплина и хорошо организована работа в колхозах.

Правильная организация труда в колхозах становится также задачей, от успешного разрешения которой зависит доход колхоза и дальнейшее его укрепление.

Чрезвычайно важным недостатком в работе колхозов являлась плохая организация уборки, в результате чего в ряде случаев погибла некоторая часть колхозного урожая.

В дальнейшем С'езд ставит следующие задачи для колхозного строительства.

1) К концу пятилетки коллективизация Союза ССР должна быть в основном закончена.

2) Машинно-тракторные станции к концу пятилетки должны охватить, сочетая тракторную и живую тягу, 70—80 млн гектаров колхозных посевов.

3) Основной формой колхозного движения на данной стадии развития является сельскохозяйственная артель. Массовый переход к коммуне может произойти лишь после того, как будет пройдена артельная форма колхозов, как школы общественного хозяйства, после того, как будет повышена техническая база колхозного хозяйства, будет достигнут серьезный рост колхозных кадров и подымется на должную высоту уровень культурного состояния колхозников, при непременном условии, что сами крестьяне-колхозники захотят и сочтут

необходимым на основе опыта, ими самими проделанного, такой переход.

4) Всемерно расширить колхозное животноводство на ряду с организацией совхозного животноводства.

5) Обеспечить своевременное и добросовестное выполнение контрактационных договоров.

6) Особое внимание должно быть уделено созданию и подготовке колхозных кадров, в особенности руководителей производственных отраслей колхозов (бригадиров, полеводов, старших животноводов, старших трактористов, учеников). Шире должен применяться метод массовой посылки наиболее опытных колхозников из старых колхозов в помощь новым колхозам и обучение кадров новых колхозов в лучших старых колхозах.

7) Добиваясь лучшей организации труда и механизации обработки земли для работы в других отраслях (промышленность, транспорт, строительство), все колхозы обязаны не только не препятствовать отходничеству рабочих в промышленность, но и содействовать отходничеству.

Оценивая *политические итоги* движения многомиллионных масс в колхозы, С'езд устанавливает, что «середняк, вступивший в колхоз, на ряду с колхозником — прежним батраком и бедняком — превращается в действительную и прочную опору советской власти в деревне.

Тем самым в огромной мере укрепляется смычка рабочего класса с крестьянством, расширяется фундамент рабоче-крестьянской власти, для которой отныне основной и главной опорой в деревне является колхозное крестьянство».

Теперь «*перед каждым бедняком и середняком-единоличником, еще не вступившим в колхоз, встал основной вопрос — за или против колхоза.*

Бедняк и середняк-единоличник, который помогает кулаку бороться с колхозами и подрывать колхозное строительство, не может быть назван союзником и тем более опорой рабочего класса, — он на деле союзник

кулаку. Лишь тот бедняк и середняк-единоличник продолжает оставаться союзником рабочего класса, кто вместе с рабочим классом помогает строить колхозы, кто поддерживает колхозное движение, кто помогает вести решительную борьбу с кулаком.

Для того, чтобы стать действительной и прочной опорой советской власти, перед бедняком и середняком-единоличником один путь — путь помощи колхозам, а потом и вступление в колхозы».

III. РУКОВОДСТВО КОЛХОЗНЫХ ОРГАНОВ

Руководящие колхозные органы образовывались постепенно. Первоначально общие пути и вехи для своего развития колхозы, еще не организованные в систему, стремились осветить на своих с'ездах. Мы видели, как на первом с'езде земельных коммун и с.-х. артелей, происходившем 3 декабря 1919 г., В. И. Ленин в своей речи начертал генеральный путь колхозного движения.

С 1921 года колхозы входят (декр. ВЦИК и СНК РСФСР 17/XI—21 г.) в систему с.-х. кооперации и продолжают строиться под руководством земельных и кооперативных органов, время от времени собираясь на с'езды и совещания. С 1927 года образуется уже постоянный руководящий орган — Всесоюзный совет с.-х. коллективов и затем возникают республиканские центры коллективных хозяйств с задачами «организационного руководства, представительства коллективных хозяйств и плановой увязки их развития с общей системой с.-х. кооперации и государственного хозяйства» (пост. ЦИК и СНК 16/III 1927 г., разд. 2).

В июне 1928 г., после XV с'езда ВКП(б), происходит первый Всесоюзный с'езд колхозов. В своей резолюции «Об очередных задачах колхозного движения», С'езд подробно осветил организационные, хозяйственные и политические задачи

колхозного движения, исходя из того, что коллективизация есть «верный выход из нищеты, невежества и рабства перед стихией для основной массы крестьянства — бедноты и середняков» и вместе с тем «важнейший путь окончательной ликвидации капиталистических элементов деревни». «В борьбе за коллективизацию сельского хозяйства, — подчеркнул С'езд, — еще более укрепится союз пролетариата и деревенской бедноты со средним крестьянством». С'езд указал на необходимость, с одной стороны, хозяйственного укрепления колхозов, повышения товарности и урожайности, роста производительности труда, хозяйственной специализации; с другой стороны — на необходимость более широкого вовлечения в колхозы батрачества, более активного участия в колхозном строительстве советов и рабочей общественности.

С 1930 г. колхозная система возглавляется *Колхозцентром* СССР, который и *осуществляет организационное и производственное руководство колхозами*, опираясь на республиканские (союзных и автономных республик), краевые и областные союзы колхозов.

Мы не можем охватить и изложить здесь сколько-нибудь подробно акты внутреннего руководства колхозной системой, изданные Колхозцентром, — постановления, раз'яснения, инструкции, директивные письма и пр. Можно сказать, что в колхозном строительстве нет ни одной стороны, ни одного значительного вопроса, по которому Колхозцентр СССР не дал бы указаний колхозной системе. По существу же, линия колхозного руководства была и есть та же *одна линия*, по которой колхозное движение направляется Коммунистической партией и советским правительством.

Остановимся кратко только на актах Колхозцентра СССР, имеющих наиболее важное значение.

По значению таких актов, на первом плане стоят *примерные уставы* колхозов разных форм и среди них первое место занимает уже упоминавшийся *примерный устав с.-х. артели* — основной

колхозной формы на данное время. Этот устав одобрен НКЗ СССР и утвержден 1 марта 1930 года Президиумом ЦИК и СНК СССР (Собр. Зак. 1930 г. № 24, ст. 255). На нем лежит, таким образом, авторитет и высших органов правительства. От этого примерный устав не превращается в законодательный акт, не перестает быть актом руководства — руководящим образцом, от которого колхозы, организующиеся в формы с.-х. артелей, не должны отступать по существу, но который они могут развивать, применяясь к своим специальным хозяйственным условиям.

К примерному уставу с.-х. артели Колхозцентр дал ряд раз'яснений, которые тоже были одобрены НКЗ СССР и утверждены президиумом ЦИК и СНК СССР: о размере вступительного взноса в с.-х. артель, об озимых посевах, произведенных членами в 1929 году до вступления в артель, о нормах сдачи загот. органам зерновой продукции артели (утвержд. 13/IV 1930 г.; Собр. Зак. № 24, ст. 256), о праве колхозников владеть скотом (утв. 24/VIII—30 г.; Собр. Зак. № 43 ст. 446), об организации труда и распределения доходов (утв. 25/II—31 г. «Известия ЦИК» № 84 от 26/III—31 г.) и др.

Затем, по ряду вопросов Колхозцентром даны руководящие указания совместно с тем или другим Народным комиссариатом или руководящими центрами других кооп. систем—в тех случаях, когда вопросы касаются также ведомства этих комиссариатов или центров. В таком порядке Колхозцентром больше всего принято постановлений совместно с НКЗ СССР, например: о порядке образования обобществленного семфонда для озимых посевов в колхозах («Известия ЦИК» 6/VII—30 г. № 184), о создании семенных запасов и страхового неприкосновенного фонда («Беднота» 25/VII 1930 г. № 67), о порядке распределения урожая в колхозах («Известия ЦИК» 27/VII № 205) и многие другие. Совместно с Всекопромсоюзом издано директивное письмо о взаимоотношениях между колхозной системой и кустпромкооперацией (№ 12/116/47 от 17/X—30 г.), совместно с Центросоюзом — о взаимоотношениях с потребительской кооперацией (№ 18/86/116 от 2/IV—30 г.).

Для организации колхозного производства основное значение имеют разработанные Колхозцентром, утвержденные НКЗ СССР и согласованные с Госпланом СССР: 1) производственный план колхоза на 1931 год (форма и инструкция по составлению, отдельное издание), 2) годовой отчет колхоза за 1930 год (форма и инструкция, отдельное издание), 3) основные положения простейшего финансово-производственного учета в колхозах («Соц. Земл.» № 81 от 23/III 1931 года), и 4) утвержденное правлением Колхозцентра в марте 1931 года постановление Всесоюзного Совещания колхозников по труду в колхозах.

ЧАСТЬ II

УСЛОВИЯ И ФОРМЫ КОЛХОЗНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

I. ОСНОВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ КОЛХОЗНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

1) Примерный устав с.-х. артели, п. 1.—2) Резолюция XV С'езда ВКП(б) „О работе в деревне", п. п. 1 и 2.—3) Резолюция XVI С'езда ВКП(б) „Колхозное движение и под'ем с. х." Отд. II.—4) Постановление VI С'езда Советов СССР „О колхозном строительстве, Отд. IV.

Непосредственная задача колхозного строительства заключается в том, чтобы миллионы разбросанных, распыленных, как говорил т. Ленин, в глуши деревень отдельных хозяйств — бедных, нищенских, переделать в мощные, коллективные общественные земледельческие хозяйства.

Батраки, бедняки и середняки добровольно об'единяются в колхозы, чтобы общими средствами производства и общим организованным трудом построить крупное с.-х. производство и, таким образом, под руководством рабочего класса, при помощи советского государства, достигнуть действительной и полной победы над кулаком, над всеми эксплоататорами и врагами трудящихся и, создавая высокую производительность труда и товарность коллективного хозяйства, обеспечить действительную и полную победу над нуждой и темнотой деревни, над отсталостью мелкого единоличного хозяйства.

Путем колхозного строительства советская деревня переходит к социалистическому земледе-

лию и под руководством социалистической промышленности завершает в 3-ем году пятилетки строительство фундамента социалистической экономики. В этом заключается значение колхозного строительства для советской страны.

Какие предпосылки обеспечивают движение колхозного строительства по этому пути?

Путь социалистического колхозного строительства открыла Октябрьская революция, победившая буржуазию и помещиков старой России и организовавшая диктатуру рабочего класса.

Сосредоточив в своих руках всю власть, рабочий класс направляет развитие всех производительных сил страны — как в промышленности, так и в земледелии — в одну сторону, к одной цели — к тому, чтобы увеличить и обеспечить материальное и культурное благосостояние трудящихся масс города и деревни на социалистических основах.

Для деревни, для трудящихся в сельском хозяйстве первым условием этого развития является национализация земли. Это основное средство сельскохозяйственного производства принадлежит пролетарскому государству (Зем. Код. ст.ст. 1 и 2). Земля не может быть в частной собственности, а стало быть не может стать орудием эксплоатации трудящихся со стороны землевладельцев.

Вместе с землей национализированы и находятся в распоряжении рабочего государства, т. е. рабочего класса, основные средства производства других отраслей народного хозяйства — заводы, фабрики, леса, горные богатства, железные дороги и пр. Этим открыт путь для индустриализации страны, т. е., для быстрых темпов развития в ней промышленности, для расширения производства средств производства в разных отраслях хозяйства в частности, для сельскохозяйственного машиностроения. Мы видели (см. выше, пост. VI С'езда Советов СССР), какую массу мощных производственно-технических средств — тракторов, с.-х. машин

и пр., получает от промышленности сельское хозяйство в 1931 году. Таким образом, закладывается основа для создания крупного с.-х. производства и коллективизация может опираться уже не только на обобществленный крестьянский инвентарь, но и на высокую техническую базу — крупную машину.

На этой основе растет производственная смычка города и деревни, рабочего класса и трудящихся масс крестьянства, крепнет и расширяется их политический союз для строительства социализма под руководством рабочего класса: батраки и бедняки, а на ряду с ними и середняки, вступая в колхозы, становятся действительной и прочной опорой советской власти в деревне. Расширяется фундамент рабоче-крестьянской власти и там, где колхозное движение развертывается в сплошную коллективизацию, на очередь становится выкорчевывание последних корней капитализма в деревне — ликвидация кулачества как класса.

Так складываются основные материальные и политические предпосылки социалистического колхозного строительства. Говоря кратко, они созданы Октябрьской революцией и обеспечены диктатурой рабочего класса — его хозяйственным строительством и его классовой политикой.

Кроме этих основных предпосылок, рабочий класс создает целый ряд условий, содействующих колхозному строительству.

На помощь этому строительству приходит государство материальными средствами: оно широко финансирует колхозы на производственные нужды, на хозяйственное и культурно-бытовое строительство, дает крупные средства на подготовку колхозных работников, обеспечивает первоочередное и улучшенное снабжение колхозов, оказывает большие льготы по налогам и т. д. Чтобы обеспечить вступление в колхозы деревенской бедноты и батрачества, образуются особые фонды коллективизации бедноты и батрачества

для выдачи ссуд на уплату взносов в колхозы, создается особый фонд содействия строительству и оборудованию культурно-бытовых учреждений в крупных колхозах.

Рабочий класс в лице государства оказывает колхозному движению и громадную организационную помощь. Чтобы организовать мощную техническую базу коллективных хозяйств и дать им производственное руководство, организуется обширная сеть (в 1931 г. — 1400) машинно-тракторных станций Трактороцентра. Своими тракторами, машинами, агрономами, техниками МТС организуют коллективное производство в разных отраслях по научным требованиям, добиваясь высокой производительности труда, высокой урожайности и доходности колл. хозяйства, втягивают в колхоз, на добровольных началах, новые массы единоличников приводя их к сплошной коллективизации и помогая им в деле ликвидации кулачества как класса.

Наконец, рабочий класс в особо ответственные моменты колхозного строительства и работы (прилив 1929—30 г., сезонные кампании) выделяет непосредственно из своей среды лучших работников для непосредственного руководства и помощи колхозам. Так, в начале 1930 года направлены на постоянную работу в колхозах 25.000 промышленных рабочих и 20.000 комсомольцев. На сезонные кампании регулярно командируются десятки тысяч специалистов. Сотни лучших заводов шефствуют над колхозными районами.

Какие основные условия требуются для колхозного строительства со стороны самой колхозной массы?

С этой стороны, первое организационное условие — добровольность об'единения в колхозы единоличных крестьянских хозяйств. Никакое командование, «декретирование», принуждение не могут создать прочного, здорового, жизнеспособного колхоза. Единоличники должны понять или увидать на примере выгодность коллективной формы хозяйствования и сознательно притти к ней, отказавшись от отсталого, нищенского единоличного производства.

Добровольно вступив в колхозы, батрацко- и бедняцко-середняцкая масса сможет обеспечить их успешное развитие только при условии, если вложит в их строительство всю свою самодеятельность. Колхозом никто не должен и не может командовать, колхозники сами избирают правление, выдвигая лучших активистов, организуют свой труд, добиваясь его высокой производительности, сами планируют в соответствии с директивами правительства и усовершенствуют с.-х. производство, расширяя его, добиваясь высокой доходности и товарности, сами поддерживают хозяйственную и общественную дисциплину. Ими руководит сельский орган пролетарской диктатуры — сельсовет, им помогает своим руководством колхозный союз, но в основе всего их строя, всей хозяйственой и общественной работы должна лежать организованная самодеятельность, направленная на разрешение задач социалистического строительства под руководством партии. Это — второе организационное требование колхозного строительства.

На этом пути самодеятельного строительства колхозники развертывают работу производственных совещаний, организуют социалистическое соревнование, повышают свою рабочую энергию, переходя к ударничеству; на этом пути выдвигается женщина-колхозница и колхозная молодежь.

Третье организационное требование — это организованность самой крестьянской массы в колхозах. Колхозное строительство рассчитано не на добровольцев-одиночек, желающих улучшить свое хозяйство, и не на замкнутый круг родных и знакомых. Раз оно ставит задачей перевести все крестьянское хозяйство советской страны на социалистический путь, оно должно охватить основные массы единоличных хозяйств. Эту массу составляют батрацко-бедняцкие и середняцкие слои деревни. Батрацко-бедняцкие слои деревни, как наиболее по социальному положению близкие к рабочему классу, наиболее активные в деле борьбы с кулачеством и в строительстве

социалистических хозяйственных форм, должны быть организованы и сплочены прежде всего, должны привлечь и вести за собой середняцкую массу, отнюдь, однако, не оттесняя активных середняков от участия в руководстве колхозной работой.

Организованная колхозная масса не должна замыкаться и отворачиваться в своем колхозе от единоличников. Не сегодня — завтра единоличники поймут выгоды коллективизации и пойдут в колхоз. Им надо оказать производственную помощь в хозяйстве, наглядно показать на примере колхоза, на его успехах всю выгодность коллективизации. Ворота колхозов должны быть открыты для единоличников, которых нужно активно привлекать в колхоз, — это четвертое требование. И когда в том или другом районе значительное большинство единоличников, в том числе середняков, двинется в колхоз, колхозное строительство подходит к своей высшей организационной ступени: массовая коллективизация превращается в сплошную коллективизацию.

Но ни при каких условиях в колхозной массе не может быть места кулаку — злейшему, прямому или скрытому, врагу колхозного строительства, не место здесь и чуждым рабочему классу элементам — лицам, лишенным избирательных прав в советы. Непримиримая борьба с кулачеством как вне колхоза, так и с его попытками проникнуть в колхоз — пятое требование.

Наконец, организуя колхоз, колхозники должны сами создать материальную основу коллективного производства. Хотя государство и приходит на помощь колхозам, однако коллективное хозяйство есть прежде всего хозяйство самих колхозников. Они получают его доходы, они должны и организовать его своими средствами. В основу средств колхоза должны быть положены средства производства единоличных хозяйств, вступающих в колхоз. Эти средства обобществляются в колхозе. В таком порядке образуется земельный фонд колхоза из слияния единоличных участков членов, складывается живой и мертвый с.-х. ин-

вентарь — скот, машины и орудия, семена и фураж, вносятся денежные вступительные взносы. Действительное обобществление средств производства — шестое условие коллективизации.

Но одних средств производства для ведения хозяйства мало, их надо оплодотворить, привести в действие трудом. И в этом заключается последнее — одно из основных требований колхозного строительства: коллективное с.-х. производство должно вестись трудом членов колхоза, каждый член колхоза обязан принимать участие в работе колхоза [1]), проявлять максимальную трудовую дисциплину и давать наивысшую производительность. Трудом и по труду измеряются в колхозе и общественная честь и материальные права отдельных колхозников. «Кто больше и лучше работает, тот больше получает». Уровень дисциплины и производительности труда, развитие социалистического соревнования в труде, ударничество — вернее всего показывают, насколько сам колхоз продвинулся по социалистическому пути.

II. КОЛХОЗНАЯ СИСТЕМА.

I. Колхозы

1) Резолюция XVI С'езда ВКП(б) «Колхозное движение и под'ем сельского хозяйства», Отд. II, п. п. 2 — 4, Отд. VI, п. 5. — 2) Постановление VI С'езда Советов СССР «О колхозном строительстве. Отд. V, п. 3.— 3) Постановление НКЗ РСФСР («Известия ЦИК» 9/IV-30 г. № 98).

Колхоз это сокращенное название коллективного («кол») хозяйства («хоз»), которое образуется из слияния массы мелких единоличных хозяйств.

Что практически необходимо для образования общественного коллективного хозяйства при всех тех общих организационных условиях, о которых мы говорили

[1]) Исключения их этого последнего правила допускаются только по уважительным причинам — болезнь, работа на стороне на производстве или в учреждении, отхожие промыслы и т. п.

выше? Для этого необходимо прежде всего превратить основные элементы сельскохозяйственного производства из единоличных в общественные. Прямее говоря, необходимо образовать, во-первых, общественный земельный фонд, во-вторых, общественные средства производства— необходимый живой и мертвый инвентарь, семена и т. п., и, в-третьих, организовать общий труд в с.-х. производстве. В результате, при правильной организации (гл. I) мы получим новое крупное общественное сельскохозяйственное предприятие — колхоз.

В каждом колхозе мы найдем организованными на общественных началах эти три основных элемента с.-х. производства: землю, средства производства и труд. Где нет того или другого элемента в обобществленном виде, там нет колхоза, как понимает его наше законодательство.

Но организовать эти элементы производства на общественных началах, переводя их из единоличных хозяйств в коллективное, можно с неодинаковой полнотой, можно вовлечь в коллективное производство больше или меньше и больше или меньше оставить в руках единоличника для единоличного производства.

В зависимости от этого различаются три формы колхозов: коммуна, с.-х. артель и товарищество по общественной обработке земли (сокращенно «тоз»).

Колхозы, обобществляющие все землепользование, все средства и отрасли с.-х. производства своих членов с полной ликвидацией их единоличных хозяйств, называются с.-х. коммунами.

Колхозы, обобществляющие все землепользование своих членов, кроме приусадебных огородных, садовых и т. п. участков, а также рабочий и товарно-продуктивный скот, с.-х. орудия и другие средства производства основных для данной местности отраслей хозяйства (полеводства, животноводства, молочного хозяйства и пр.) называются с.-х. артелями.

Колхозы, обобществляющие полевые земли своих

членов и ведущие полеводческое хозяйство как инвентарем (с.-х. машинами, орудиями, рабочим скотом) членов, так и общественным инвентарем, называются **товариществами по общественной обработке земли**[1]).

Сравнивая эти формы, мы видим, что товарищество по общественной обработке земли еще не оторвалось от единоличного хозяйства: скот — рабочий и продуктивный — и с.-х. орудия еще остаются у членов и только предоставляются ими для работы в колхозе. Обобществление средств производства проводится здесь в самой слабой форме и общественное хозяйство еще не стоит прочно. Отсюда ТОЗ является низшей формой колхоза.

Высшей формой, где уже нет места для единоличного хозяйствования членов, где общественное хозяйство охватило все элементы с.-х. производства, является **коммуна**. Вовсе необязательно при этом, чтобы в коммуне были обобществлены жилье и разные мелочи быта — домашняя утварь и т. п. Важно и нужно, чтобы на 100% были охвачены и организованы на общественных началах все отрасли и средства с.-х. производства членов.

«Что собой должна представлять коммуна?—спрашивал тов. Яковлев в своем докладе на XVI С'езде ВКП(б). Раньше в колхозном движении коммуна характеризовалась общим домом и полной уравнительностью. Теперь дело **не** в общем жилом доме и **не** в уравнительном распределении... Все дело — и в этом основное отличие коммуны от артели — в полном обобществлении всех **средств производства**». (А. Яковлев. Колхозное движение и под'ем сельского хозяйства. Докл. на XVI С'езде ВКП(б)).

Какую форму колхоза следует брать, как **основную** для колхозного строительства в настоящее время? Надо считаться с тем, что высшая форма — коммуна для правильного и прочного построения требует большой подготовки не только от единоличников, но и от кол-

---

1) Иногда их называют — менее правильно — товариществами по совместной обработке земли — «СОЗ».

хозников — высокой сознательности и культурности, особо хороших руководителей и хорошо поставленного хозяйства. Этого должен добиваться каждый колхоз, но это далеко не всегда имеется налицо. С другой стороны, основная масса колхозного крестьянства уже не удовлетворяется низшей формой колхоза — ТОЗ. ТОЗ допустим, как переходный этап к артели.

Основной формой колхозного движения на данной стадии развития является сельскохозяйственная артель. В артели, где должен быть свой производственный план и строгий производственный учет, крестьянин постепенно привыкает к условиям планового общественного хозяйства. Артель для десятков миллионов крестьян есть основная школа коллективного товарищеского ведения дела и учета результатов общественного труда, школа новой общественной дисциплины, школа социалистического строительства в деревне и соревнования.

Массовый переход к коммуне может произойти лишь после того, как будет пройдена артельная форма колхозов, как школы общественного хозяйства, после того, как будет повышены техническая база колхозного хозяйства, будет достигнут серьезный рост колхозных кадров и подымется на должную высоту уровень культурного состояния колхозников, при непременном условии, что сами крестьяне - колхозники захотят и сочтут необходимым на основе опыта, ими самими проделанного, такой переход.

Какого размера лучше строить колхоз, на этот вопрос можно правильно ответить только применяясь к условиям каждого колхоза. Колхозники должны организовать крупное общественное хозяйство, — это условие, без которого колхоз не может достигнуть ни общественных, ни хозяйственных своих целей. Но безмерно укрупнять колхоз, строить «гиганты» в 10—20 и больше тысяч га — не всегда целесообразно, если нет еще необходимой для этого технической базы — крупных с.-х. машин и если не обеспечена постоянная

живая связь каждой точки колхоза, каждой группы колхозников с своим центром — правлением.

Пока этих условий не имеется, правильнее строить колхоз в границах села, стремясь прежде всего охватить одним коллективным хозяйством все бедняцко-середняцкие хозяйства данного села.

По своему хозяйственному направлению колхозы могут быть разнообразных видов — зерновые, животноводческие, садово-огородные, льноводные, хлопководные и т. д. Такая специализация ведет в животноводческих колхозах к образованию особых товарно-колхозных ферм — молочных и свиноводческих, о которых мы скажем ниже, рассматривая организацию с.-х. производства колхозов.

2. Машино-тракторные, инкубаторные и сенокосные станции

1) Постановление ЦК ВКП(б) 29/XII-30 г. «О производственной программе Тракторoцентра на 1931 г. («Известия ЦИК» 30/XII—30 г. № 359). — 2) Постановление НКЗ СССР, ВОССХК и Колхозцентра СССР от 23-29/VIII-30 г. «О построении колхозной системы».) «Соц. Зем.» 29/VIII-30 г. № 201). — 3) Примерный договор МТС с колхозами. — 4) Постановление СНК СССР 27/XII-30 г. «Об участии средств крестьянского населения в строительстве МТС». («Известия ЦИК» 31/XII-30 г. № 360) — 5) Постановление СНК СССР 1/III-31 г. № 89 «О развитии промышленного птицеводства» («Соц. Зем.» от 24/V-31 г.).

Особую форму колхозного строительства, в которой сочетается самодеятельность колхозных масс с организационной и технической помощью и руководством пролетарского государства, представляют собой машинно-тракторные станции Тракторoцентра (Всесоюзного Акционерного общества по строительству, оборудованию и обслуживанию МТС).

«МТС» — машинно-тракторная станция — не прокатный пункт, как может быть кто-либо представляет, МТС — это организатор хозяйства, организатор труда колхозов, организатор правильного распределения дохода, уборки и сдачи (продажи) государству товарной

части колхозной продукции». (А. Яковлев. О колхозном строительстве. Докл. VI с'езду советов СССР).

Мы уже знаем, какое гигантское развитие получают МТС в последнее время: в 1931 г. в СССР будет работать 1.400 МТС с тракторным парком почти в миллион тяговых сил; к концу пятилетки (в 1933 г.) МТС охватят 70—80 милл. гектаров колхозных посевов.

Опираясь на свой парк тракторов и сложных с.-х. машин, используя свой состав агрономов и техников, машинно-тракторные станции руководят производством колхозов — оказывают им помощь при составлении и проведении их производственных программ, предоставляют им для производства основных с.-х. работ отряды тракторов (с прицепными орудиями) и сложных с.-х. машин, берут на себя обучение и подготовку колхозников к работе на тракторах и с.-х. машинах, обучают их правильному ведению сельского хозяйства, берут на себя ремонт и управление сложными уборочными машинами колхоза, организуют сдачу государству колхозной продукции, оказывают организационную и техническую помощь в развитии других обобществленных отраслей хозяйства — животноводства, садоводства, огородничества и пр.

С своей стороны, колхоз дает для работы МТС в своем хозяйстве всю необходимую рабочую силу, в том числе трактористов, организуя ее по указанию МТС, обслуживает машины необходимой конской тягой и другим живым и мертвым инвентарем, сдает через станцию излишки продукции своего полевого хозяйства.

Взаимоотношения между колхозами и МТС подробно определяются договором, примерный образец которого разрабатывается Трактороцентром и Колхозцентром и утверждается НКЗ СССР (см. ниже).

Колхозы участвуют своими средствами и в строительстве МТС, приобретая акции Трактороцентра (ежегодно в течение срока действия договора на сумму из расчета по 5 р. на 1 га всей посевной площади колхоза). Участвуют колхозы и в управлении и контроле над МТС, посылая своих представителей в совет при станции и

заслушивая после каждой с.-х. кампании отчет МТС в своей работе.

Годы работы МТС подтвердили, что МТС, подводя под коллективные хозяйства базу самой передовой в мире земледельческой техники и беря на себя руководство ими, являются лучшими организаторами как коллективизации крестьянских хозяйств, так и производственного под'ема колхозов. Там, где работают МТС, в колхозах выше урожайность и товарность, в крестьянской массе выше процент коллективизированных хозяйств; опираясь на МТС, бедняцко-батрацкие и середняцкие слои скорее всего приходят к сплошной коллективизации и осуществляют ликвидацию кулачества как класса.

Для наилучшей организации колхозного хозяйства в области птицеводства, достижения высокой производительности и доходности этой отрасли на основе механизации производства образуются Инкубаторно-птицеводные станции.

Основой птицеводно-инкубаторной станции является крупный инкубаторий, устраиваемый специальным колхозным центром — Инкубатороптицецентром, как его предприятие. Колхозы участвуют в этом предприятии своими средствами, но они сохраняют свои птицеводства и по договору с И-птицецентром сдают на станцию на определенных условиях яйца для вывода цыплят, а затем реализуют через ИПС продукцию своего птицеводства. Кроме вывода цыплят, ИПС обязываются руководить птицеводными отраслями в хозяйствах колхозов, оказывать и зоотехническую и ветеринарную помощь, снабжать специальным оборудованием и кормами, обеспечивать им кредитование и сбыт.

При ИПС, которой управляет заведующий, назначаемый И-птицецентром, организуется совет из представителей обслуживаемых колхозов. Его задача—согласование работы колхозов, связанной с ИПС. Обслуживается ИПС рабочей силой колхозников.

По своей организации ИПС стоят близко к МТС

Тракторацентра, но Й-птицецентр не имеет формы акционерного общества, как Тракторцентр.

Еще ближе к МТС, уже и в организационном отношении, намечается строительство машинно-сенокосных станций, как предприятий Сеноцентра, организуемых на техно-экономической основе комплекта сено-уборочных машин в целях наилучшего использования местных сенокосных угодий и обслуживания кормовых нужд колхозного животноводства.

3. Райколхозсоюзы. — Областные, краевые, и республиканские союзы колхозов

1) Постановление ЦК ВКП(б) 30/VII-30 г. «О реорганизации колхозно-Кооперативной системы» («Правда» № 211, от 2/VIII-30 г.) 2) Постановление НКЗ СССР, ВСССХК и Колховцентра СССР 23/29/VIII-30 г. «О построении колхозной системы» («Соц. Зем.» № 201, 29/VIII-30 г.). — 3) Постановление Президиума ЦК ВКП(б) и НК РКИ СССР 9/VII-30 г. «О результатах обследования колхозного строительства» (Соц. Зем. № 161, 13/VII-30 г.).

Колхозы, находящиеся в пределах каждого административного района, об'единяются в единый районный союз с.-х. коллективов — Райколхозсоюз. Еще недавно в районах с крайне низким процентом коллективизации допускалось, в виде временного исключения, создание вместо райколхозсоюза колхозных автономных секций при райкопсоюзах. Теперь эти секции уже всюду реорганизованы в райколхозсоюзы.

В райколхозсоюзе сосредоточивается все организационное и агротехническое руководство и обслуживание всех колхозов района.

В порядке этого руководства и обслуживания райколхозсоюзы:

а) организуют машинно-техническую базу колхозов своего района (организация снабжения машинами и др. средствами производства, содействие устройству МТС и предприятий по переработке с.-х. сырья и подсобных предприятий, руководство правильным использованием с.-х. машин и пр.);

б) руководят правильной организацией труда в кол-

хозах и содействуют наиболее полному использованию их рабочей силы (развитие специальных отраслей хозяйства и промыслов, содействие организованному отходу на заработки, правильному распределению доходов и пр.);

в) организуют выдвижение, подготовку и правильное использование кадров колхозных работников;

г) руководят организацией с.-х. производства в колхозах (составлением производственных планов и рабочих программ, проведением агрозоминимума и других мероприятий по повышению урожайности и пр.), утверждают производственные планы колхозов, организуют агрономическое обслуживание колхозов, содействуют организации сбыта продукции через кооперативные организации на основе договоров контрактации, организуют через районные кассы Госбанка и регулируют производственное кредитование колхозов, руководят капитальным строительством и пр.;

д) руководят правильной постановкой в колхозах культурно-просветительных и бытовых учреждений и мероприятий.

Райколхозсоюзы не ведут непосредственно никаких торгово-посреднических и финансово-кредитных операций по обслуживанию колхозов.

Развивая специализацию колхозов в соответствии с основным направлением сельского хозяйства района, райколхозсоюз руководит и обслуживает об'единяемые им колхозы как по основной, так и по второстепенным для данного района отраслям с.-х. производства.

В отношении тех колхозов, которые обслуживаются МТС, большинство перечисленных задач по производственному и агротехническому обслуживанию выполняется через МТС.

Опираясь на активные массы колхозников и единоличников, райколхозсоюз проводит мероприятия по организации новых колхозов и укреплению существующих, содействуя перерастанию их в высшие формы и плановой организации на этой основе всего хозяйства района.

Находящиеся в пределах края, области или национальной республики райколхозсоюзы об'единяются в единый краевой, областной или нацреспубликанский союз колхозов.

Эти союзы осуществляют непосредственное руководство входящими в них районными колхозсоюзами. Они рассматривают и утверждают, в соответствии с директивами Наркомзема СССР и его органов, представленные районными союзами сводные планы по районам, руководят и оказывают содействие райколхозсоюзам в проведении их работы по производственному, агрономическому, техническому и прочему обслуживанию колхозов.

В союзных республиках, не имеющих деления на края и области, районные и нацреспубликанские колхозные союзы об'единяются в единый колхозсоюз (центр) соответствующей союзной республики.

4. Колхозцентр СССР и РСФСР

Колхозсоюзы (центры) союзных республик вместе с краевыми и областными, и нацреспубликанскими колхозсоюзами РСФСР об'единяются в Колхозцентр СССР и РСФСР.

Колхозцентр СССР является органом, осуществляющим организационное и производственное руководство всем колхозным движением СССР.

На нем лежит:

а) разработка основных принципов колхозного строительства во всех его видах и степенях;

б) разработка оперативно-производственных и кредитно-финансовых планов колхозного сектора по всем отраслям сельского хозяйства, представление их в НКЗ СССР, Госплан и правительственные органы, и ответственность за надлежащее и своевременное выполнение производственных заданий правительства колхозной системой;

в) организация машинно-технической базы колхозного сектора;

г) разработка и осуществление мероприятий по специализации колхозов в соответствии со специализацией с.-х. районов СССР;

д) разработка вопросов организации труда в колхозах, принципов распределения доходов между членами колхозов и нормирования работ в колхозах; проведение мероприятий в целях наиболее рационального использования средств производства и рабочей силы в колхозах;

е) организация через соответствующие государственные хозяйственные организации и с.-х. кооперацию снабжения колхозов средствами и орудиями производства;

ж) определение норм сдачи товарной продукции колхозов;

з) организация и проведение мероприятий по агротехническому и агропроизводственному обслуживанию колхозов, проведение контроля над выполнением директив партии и правительства в колхозном строительстве и наблюдение за социально-классовым направлением и содержанием работы системы;

и) организация подготовки и переподготовки колхозных кадров: специальные курсы, школы колхозного строительства, научный институт колхозного строительства и пр., участие в разработке программы высших и средних учебных заведений, комплектование слушателей из числа колхозников и колхозниц, выдвиженчество и т. п.;

к) руководство организацией массовой работы в колхозах путем организации групп бедноты и батрачества, правильной постановки работы производственных совещаний, проведения мероприятий по соц. соревнованию и ударничеству, по обмену опытом колхозов, устройство выставок, постановка политико-культурно-просветительной работы и культ.-бытовых учреждений в колхозах;

л) руководство строительством как хозяйственных, так и производственных предприятий, индустриализацией, электрификацией сельского хозяйства во всей колхозной системе, а также мобилизация средств кол-

хозного населения на это строительство и на другие производственные мероприятия.

В систему Колхозцентра СССР входят также:

1) Тракторoцентр, через который Колхозцентр ведет свою работу по тракторизации и механизации коллективных хозяйств и по организации крупномашинной базы; Трактороцентр, как мы знаем, опирается на сеть МТС, как своих предприятий;

2) Семеноводцентр, — организующий производство сортовых и улучшенных семян всех культур в колхозах для нужд колхозов и для создания государственного сортового семенного фонда; Семеноводцентр опирается на семеноводческие колхозы, об'единяемые республиканскими, краевыми и областными семеноводсоюзами;

3) Молокоцентр, — организующий и обслуживающий товарные молочные фермы колхозов;

4) Свиноводцентр, — организующий и обслуживающий товарные свиноводческие фермы колхозов;

5) Инкубаторо-птицецентр, — организующий, при участии птицеводческих колхозов, сеть Инкубаторoптицеводных станций как собственных предприятий для руководства и обслуживания птицеводческих отраслей в колхозах.

Намечается организация: Овощцентра (по типу Семеноводцентра), а также Сеноцентра, опирающегося на сеть своих машинно-сенокосных станций (по типу Трактороцентра).

Все перечисленные специальные центры колхозной системы являются автономными оперативно-хозяйственными центрами, работающими под руководством Колхозцентра СССР и РСФСР.

5. Кооперативные органы

1) Постановление Президиума ЦКК ВКП(б) и НК РКИ СССР 9/VII-1930 г. «О результатах обследования колхозного строительства» («Соц. Земл.» 13/VII-30 г. № 161)—2) Пост. НКЗ СССР и ВСССХК и Колхозцентра СССР 23/29/VIII-30 г. «О реорганизации колхозно-кооперативной системы» («Соц. Земл.» №№ 199 и 200 от 27/28/VIII—30 г.).

Коллективные хозяйства являются высшей формой кооперирования единоличных крестьянских хозяйств.

Эта форма была подготовлена и продолжает подготовляться строительством кооперативных производственных об'единений (поселковых товариществ), которые охватывают и обслуживают единоличные бедняцко-середняцкие хозяйства преимущественно путем контрактации, заготовки, сбыта и переработки с.-х. продукции, снабжения средствами производства и агропроизводственной помощи. Всю свою работу по хозяйственному обслуживанию единоличных хозяйств производственные об'единения строят так, чтобы содействовать их коллективизации. И там, где уже не меньше 50% крестьянских бедняцко-середняцких хозяйств охватывается колхозами, строительство новых с.-х. кооперативных об'единений прекращается.

С.-х. производственные кооперативные товарищества для руководства в работе об'единяются в каждом районе в единый районный с.-х. кооперативный союз, а районные союзы входят, соответственно основной хозяйственной отрасли своего района, в специальные отраслевые краевые и республиканские союзы, которые в свою очередь об'единяются Всесоюзными отраслевыми коопцентрами (Хлебживотноводцентр, Льноконоплеводцентр, Садоогородцентр). В районах, где коллективизация охватила не меньше 60% бедняцко-середняцких хозяйств, вместо райкоопсоюзов организуются отделения краевых (обл.) и республиканских с.-х. кооперативных союзов.

Кооперативные союзы связываются с колхозной системой путем обязательного для них обслуживания колхозов по части контрактации, заготовки и сбыта товарной продукции колхозов, снабжения их средствами производства, содействия устройству и ведению предприятий по переработке с.-х. продуктов и специального агротехнического инструктажа.

III. РУКОВОДСТВО СОВЕТСКИХ ОРГАНОВ

1. Колхозы и сельсоветы

1) Постановление ЦИК и СНК СССР 25/I—30 г. «О новых задачах сельсоветов в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне» (С. З.» № 7, ст. 85). — 2) Резолюция об'единенного пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) «По докладу о перевыборах советов» («Известия» 22/XII-30 г. № 351).—3) «Положение о сельсоветах» утвержд. ВЦИК 1/I-31 г. («Известия ЦИК» 26/II-31 г. № 56).

Советы на селе являются органами пролетарской диктатуры, организующими широкие батрацко-бедняцкие и середняцкие массы для переустройства всей жизни деревни на социалистической основе. Проводя решительное социалистическое наступление на деревенском фронте вплоть до ликвидации кулачества как класса, они опираются прежде всего на колхозы и колхозников. Коллективное хозяйство дает им новую *производственную базу* для выполнения задач диктатуры пролетариата (строительство социализма), а колхозники составляют их *основной актив* в этом деле.

Вот почему, как в руководстве колхозом первое место принадлежит сельсовету, так и в сельсовете первое место — колхозникам. Вот почему лозунгом работы советов является: «советы — лицом к колхозу».

Сельсоветы принимают меры к укреплению существующих колхозов и к организации новых (руководство инициативными группами); они рассматривают и утверждают планы колхозов, дают заключение по их заявкам на кредиты, на снабжение инвентарем и другими средствами производства, руководят новым строительством в колхозах, организацией их культурно-бытовых и просветительных учреждений (см. ниже), наблюдают за правильным использованием рабочей силы и агротехнического персонала, за правильной организацией труда и распределением доходов, за трудовой дисциплиной и за выполнением колхозами их

обязательств перед государством (хлебозаготовки, контрактация, налоги и т. д.).

Сельсовет принимает меры также к расширению посевных площадей, к повышению урожайности, развитию животноводства и специальных культур; наблюдает за целесообразным использованием с.-х. инвентаря, передает в неделимый фонд колхозов имущество, конфискованное у кулаков (в районах сплошной коллективизации).

Сельсовет проводит мероприятия по землеустройству, мелиорации и улучшению водного хозяйства, наблюдая за правильным использованием колхозами земельного фонда и в случае необходимости ставит перед высшими органами вопрос об отобрании земель.

Правление колхоза должно делать сельсовету периодические отчетные доклады о своей работе. Незаконные постановления колхозов сельсовет приостанавливает, немедленно сообщая об них райисполкому.

С своей стороны, колхозы и колхозники должны принимать самое активное участие в деятельности сельсовета, ставя на его обсуждение все основные колхозные вопросы (производственный план, план распределения доходов, годовой отчет и пр.), мобилизуя вокруг сельсовета всю колхозную массу, как опору сельсовета в проведении всех хозяйственных и общественно-политических кампаний и в повседневной работе сельсовета.

2. Колхозы и заморганы

Каждое звено союзной колхозной системы, связываясь с вышестоящим звеном и работая под его непосредственным руководством, в то же время примыкает к соответствующему органу Наркомзема — районный союз к районному земуправлению, областной — к областному и т. д. На этих органах лежит общее директивное руководство разными участками колхозно-кооперативной системой. НКЗ СССР через Колхозцентр СССР и его органы на местах — через местные кол-

хозсоюзы дают директивы для составления контрольных цифр по колхозной системе, утверждают составленные на основе этих директив контрольные цифры, наблюдают за их выполнением и за организационным и политическим (классовым) направлением колхозного строительства.

Происходящая за последнее время реорганизация колхозно-кооперативной системы — образование специальных колхозных центров, преобразование с.-х. кооперативных союзов и центров, организация товарных колхозных ферм и т. д. — осуществляются под непосредственным руководством НКЗ СССР на основе общих указаний партии и правительства.

ЧАСТЬ III

КОЛХОЗ

(ПОСТРОЕНИЕ И РАЗВЕРТЫВАНИЕ КОЛЛЕКТИВНОГО ХОЗЯЙСТВА)

I. ОБРАЗОВАНИЕ КОЛХОЗА

1. Принятие и оформление устава колхоза

Циркуляр НКЗ СССР и Колхозцентра СССР («Соц. Зем.» от 25/X-30 г. № 250).

Организация каждого колхоза начинается с образования инициативной группы единоличников, сознавших выгоду перехода от единоличного способа хозяйствования к коллективному. Помочь таким сознательным единоличникам проявить свой почин, сплотиться и начать организацию колхоза — обязанность всех работающих на селе советских, партийных и колхозных, кооперативных и других общественных организаций, начиная с сельсовета.

Инициативная группа должна при содействии этих организаций достать устав колхоза, заручиться помощью товарищей, опытных в колхозном строительстве и умеющих раз'яснить устав, и под руководством сельсовета созвать собрание единоличников из бедноты, батраков и середняков. На этом собрании, — а если мало будет одного, то на ряде собраний, — надо об'яснить задачи коллективизации, прочитать и подробно об'яснить устав, опросить и установить желающих вступить в колхоз и составить список за их подписями. О принятии устава записать в протоколе собрания.

После этого инициативная группа (не менее 5 единоличников из разных дворов — см. ниже о членах кол-

хоза) должна подписать два экземпляра устава, приложить к нему список желающих поступить в колхоз, взять справку из сельсовета, что среди них не имеется ни кулаков, ни лишенцев, написать короткое заявление на имя рика о регистрации колхоза и все эти документы лично представить в райземотдел для регистрации колхоза.

Прием заявлений о регистрации должен производиться лично заведующим райзо или его заместителем, который обязан раз'яснить подающим заявление значение колхоза и провести беседу о том, как организовать коллективное производство. Затем безотлагательно просмотреть списки вступающих в колхоз, проверить устав, и если в нем не окажется ничего несогласного с законом, зарегистрировать новый колхоз по его уставу в особой книге, оставив в райзо один экземпляр устава, а другой с надписью о регистрации выдать на руки колхозникам.

С этого момента колхоз считается уже существующим. Инициативная группа, подписавшая устав, созывает общее собрание для выбора правления и обсуждения дальнейших шагов по организации колхоза. Избранное правление должно сделать проверку членов по первоначальному списку заявивших о своем желании вступить в колхоз, открыть прием заявлений от других желающих, начать сбор вступительных взносов, подготовку к землеустройству, прием обобществляемого имущества и т. д. и приступить к организации коллективного производства, постоянно опираясь на батрацко-бедняцкую группу, и привлекая к участию в работе середняков.

2. Вступление членов

1) Положение о сельхоз. кооперации (РСФСР) 3/Х-27 г. ст. 51 (С. У. № 109, ст. 736).—2) Примерный устав с.-х. артели, ст. 6 и 7.—3) Постановление ЦИК и СНК СССР 13/XII—30 г. «О недопущении кулаков и лишенцев в кооперацию». («Соц. Зем.» 30/XI-30 г. № 280). — 4) Постановление ЦИК и СНК СССР 16/I-30 г. «О мерах борьбы с хищническим убоем скота» (Собр. Зак.». № 6 ст. 66).

Еще законами 1927 г. было установлено, что в колхозе должно быть не меньше 5 членов, не связанных

между собой близким родством, т. е., не меньше 5 самостоятельных неродственных хозяйств (дворов). Ясно, однако, что из такого количества хозяйств образовать действительно крупное мощное коллективное хозяйство невозможно. При самых неблагоприятных условиях, с такого количества членов можно **начинать** организовывать колхоз, но затем необходимо всемерно увеличивать число членов, привлекая новые бедняцко-середняцкие хозяйства.

Членами колхоза могут быть все трудящиеся, достигшие 16-летнего возраста.

В колхоз не принимаются кулаки и все лица, лишенные избирательных прав. Из'ятия из этого правила допускаются для членов тех семейств, в составе которых имеются преданные делу советской власти красные партизаны, красноармейцы и краснофлотцы (рядовые и командный состав), сельские учителя, учительницы и агрономы при условии их поручительства за членов своей семьи.

Хозяйства, которые перед вступлением в колхоз убивают или продают свой скот, ликвидируют инвентарь, или злонамеренно разбазаривают семена, в колхоз не принимаются.

Правительства союзных республик могут допускать также членство для отдельных категорий из бывших мелких торговцев, ремесленников и кустарей, которые по своим занятиям в прошлом не имеют права выбирать в советы.

Прием в члены производится правлением колхоза, которое вносит список вновь принятых членов на утверждение ближайшего общего собрания. Личная явка для рабочих и других лиц, постоянно работающих вне колхоза, необязательна.

Заявление о приеме должно быть рассмотрено и разрешено Правлением без затяжки не позднее 10-дневного срока.

Вступать в колхоз можно и целым двором, и группой из двора, и единолично. Но, при вступлении двором

или группой каждый достигший 16 лет действует сам за себя и каждый становится членом колхоза лично и поименно.

3. Вступительные взносы

1) Примерный устав с.-х. артели, ст. 8.— 2) Утвержденное ЦИК и СНК СССР раз'яснение по прим. уставу с.-х. артели 13/IV.30 г. («С. З.» № 24 ст. 256). — 3) Раз'яснение Колхозцентра СССР (Известия ЦИК» 17/IV-30 г. № 106).

Каждый вступающий в колхоз двор, независимо от того, сколько членов из него вступает в колхоз, должен внести денежный вступительный взнос в размере от 5 до 25 рублей в зависимости от мощности хозяйства. Мощность хозяйства определяется по размеру с.-х. налога, последний раз уплоченного хозяйством. Батраки вносят вступительный взнос не более 5 рублей.

В случае, когда основным источником дохода вступающего в колхоз является заработная плата (агрономы, учителя, землеустроители, служащие учреждений и организаций, расположенных в районе колхоза и т. п.), размер взноса устанавливается каждый раз правлением от 3 до 10 проц. годового оклада.

Рабочие, постоянно занятые на работе вне колхоза, единовременно вносят 3 проц. от годовой зарплаты, а если у них есть сельское хозяйство или доля во дворе, то за хозяйство само собой должно быть внесено от 5 до 25 рублей.

В таком же размере вносят вступительные взносы сельские учителя и учительницы (3% с годовой зарплаты и 5—25 р. на хозяйство, если оно имеется).

Сверх вступительного взноса колхоз не требует от рабочих и служащих членов колхоза каких-либо добавочных отчислений с заработной платы. Такие отчисления могут быть только добровольные.

Рассрочка уплаты вступительного взноса может быть предоставлена правлением лишь в порядке и на срок, устанавливаемый колхозсоюзом.

Вступительные взносы зачисляются в неделимый фонд колхоза.

Описанный порядок уплаты вступительных взносов установлен по примерному уставу с.-х. артели, утвержденному ЦИК и СНК СССР. Для коммун и товариществ по общественной обработке земли таких утвержденных Правительством уставов не имеется. Но и для них порядок с.-х. артели показывает в этом вопросе правильное направление: вступительный взнос должен вноситься в денежной форме при самом вступлении в колхоз, не должен быть слишком большим, должен соизмеряться с мощностью вступающего хозяйства и должен зачисляться в неделимый фонд колхоза. Порядок уплаты и размер вступительного взноса во всяком случае должен быть указан в уставе колхоза.

4. Образование земельного фонда

1) Примерный устав с.-х. артели, ст. 2.—2) «Общие начала землепользования и землеустройства СССР» утв. 15/XII-28 г.— 3) Постановление НКЗ РСФСР («Изв. ЦИК» № 117 от 28/IV-30 г.)—4) Постановление НКЗ СССР («Изв. ЦИК» 7/I-30 г. № 7).—5) Циркуляр НКЗ РСФСР 8/IV-30 г. № 93/33 (Бюллетень НКЗ» 1930 г. № 11.—6) Циркуляр НКЗ РСФСР 9/II-30 г. № 34/33 («Бюллетень НКЗ» № 5-а за 1930 г.).

При образовании с.-х. артели все межи, разделявшие земельные наделы членов, уничтожаются и все полевые наделы сливаются в единый земельный массив, находящийся в коллективном пользовании артели.

При обобществлении полностью всех земельных угодий оставляются в единоличном пользовании приусадебные земли (огороды, сады и т. п.), при чем там, где это необходимо, по решению правления артели и с утверждения общего собрания, изменяются размеры усадебных земель.

Земельный массив колхоза должен быть выделен ему по возможности в одном месте из лучших и наиболее удобно расположенных земель, допускающих облегченную обработку, и должен быть обеспечен необходимыми для правильного ведения хозяйства угодьями, водой и

дорогами. Отвод земли должен быть сделан так, чтобы оставшиеся единоличными бедняцко-середняцкие хозяйства могли получить землю, пригодную для с.-х. производства.

При исчислении количества земли, причитающейся колхозу и единоличным хозяйствам, следует исходить из числа разверсточных единиц, вступающих в колхоз и остающихся в земельном обществе. В этом случае в расчет принимаются лишь те вступающие в колхоз граждане, которые состоят членами данного земельного общества, а также работающие на территории общества батраки, пастухи и кузнецы. Что же касается пришлого населения, а также служащих и других лиц, не состоящих членами земельного общества и не пользующихся в нем землей, то на них земля из надела земельного общества не выделяется, а возможна лишь прирезка за счет госземимущества, если эти земли не предназначены для совхозного строительства. Количество земли на разверсточную единицу должно быть одинаково и для колхоза, и для бедняцко-середняцких хозяйств, остающихся в земельном обществе.

Земельная доля граждан, временно отсутствующих из хозяйства, должна в течение установленных законом сроков оставаться за теми хозяйствами, к которым принадлежат отсутствующие. По истечении же означенных сроков земельные доли отсутствующих граждан присоединяются к тому количеству земли, которое причитается колхозу по разверсточным единицам. Присоединяются к колхозам и земли, остающиеся в обществе вследствие выморочности дворов, переселения, отказа от земли, лишения земли по суду. Земля, отобранная у кулацких хозяйств, должна присоединяться к земле, причитающейся колхозам по разверсточным единицам.

Выдел колхозу земли из земельного общества производится без согласия земобщества, хотя бы колхозники и не составляли большинства общества, и независимо от того, происходит или не происходит передел или разверстание земли в обществе.

Единоличные хозяйства (землепользователи) в слу-

чае вступления их в колхоз, смежный с территорией их земельного общества, имеют право на выдел и присоединение к колхозу причитающейся им земли, точно также независимо от согласия на то земельного общества.

Колхозам предоставляется преимущественное перед единоличными хозяйствами право на получение земли из государственного земельного запаса.

Сложного землеустройства при образовании колхозов не производится: землеустроитель совместно с представителем колхоза составляет проект отвода колхозной земли, указывает в натуре участки и границы и проект утверждается сельсоветом или, если затрагиваются земли нескольких сельсоветов, риком. Землеустройство в РСФСР производится Госземтрестом, которому колхозы оплачивают расходы по землеустройству за счет своих средств и получаемых на это кредитов; на оплату землеустроительных расходов по маломощным колхозам выдаются земорганами безвозвратные средства. При землеустройстве вновь организующихся колхозов производится раскладка расходов на вступающие в колхоз хозяйства соответственно их мощности. Прежняя задолженность по землеустройству единоличных хозяйств, вступивших в колхозы (до 2/IV—30 г.), сложена. (Пост. ЦИК и СНК СССР 2/IV—30 г.).

При землеустройстве как вновь образующихся, так и уже существующих колхозов допускается принудительное перемещение отдельных хозяйств, расположение которых не дает возможности целесообразно устроить колхоз. При этом из'ятие бедняцко-середняцких земель. в особенности, если оно связано с перемещением усадебных построек, допускается в исключительных случаях,—когда есть действительная в том необходимость и невозможность иначе устроить колхоз. Каждый такой отдельный случай должен утверждаться райзо.

Кулацкие и нетрудовые хозяйства, в случае из'ятия у них земель, не получают возмещения стоимости ни оставленных ими на колхозной земле строений, ни расходов по перемещению усадебной оседлости, ни неиспользованных затрат, вложенных в землю. Бедняцким

и середняцким хозяйствам возмещаются расходы по перемещению усадебной оседлости и следующие неиспользованные затраты: а) расходы по возведению неотделимых от земли сооружений; б) стоимость строений, оставляемых на участке (по обоюдному согласию); в) стоимость насаждений и посевов, г) неиспользованные хозяйственно-целесообразные затраты по обработке, удобрению, осушению почвы или по какому-либо иному капитальному улучшению участка.

В с.-х. артелях и коммунах единый земельный массив ни в коем случае не должен уменьшаться. Наделение выбывших членов землей за счет земельной площади колхозов воспрещается. Выбывающие из артели могут получать землю лишь из свободных земель госфонда за пределами земельной площади колхоза.

5. Обобществление средств производства

1) Примерный устав с.-х. артели, ст. 4.—2) Утвержденное ЦИК и СНК СССР 24/VIII-30 г. раз'яснение примерного устава с.-х. артели. (С. З.» № 43 ст. 446).—3) Постановление ВЦИК и СНК РСФСР 16/I-30 г. «О мерах борьбы с распродажей с.-х. инвентаря» (С. У.». № 3, ст. 34). — 4) Постановление СНК СССР 26/XII-30 г. «Об обеспечении сохранения и роста тяговой силы» («Известия ЦИК» 27/XII-30 г. № 256).

В с.-х. артелях при самом вступлении в них члены обязаны, без каких-нибудь отсрочек и откладываний, обобществить, т. е. передать в полное распоряжение артели для нужд общественного хозяйства: весь рабочий скот, сельскохозяйственный инвентарь, весь товарно-продуктивный скот, все семенные запасы, кормовые средства в размерах, необходимых для содержания обобществленного скота, хозяйственные постройки, необходимые для ведения артельного хозяйства, и все предприятия по переработке.

Жилые постройки не обобществляются. Оставляется в личном пользовании членов также мелкий с.-х. инвентарь, потребный для работ на приусадебных землях.

В однокоровных хозяйствах молочный скот не обобществляется. В многокоровных хозяйствах оставляется

в личном пользовании одна корова, остальные обобществляются.

Обобществление мелкого скота, т. е. свиней и овец, производится в районах развитого промышленного животноводства по мелкому скоту с оставлением у членов артели некоторого количества мелкого скота в размерах, устанавливаемых артелью. В районах непромышленного мелкого скотоводства свиньи и овцы не обобществляются. Домашняя птица не обобществляется.

Оставшимся в единоличном пользовании скотом члены артели могут распоряжаться, могут выращивать молодняк, прикупать крупный и мелкий рогатый скот и свиней. Колхозы оказывают своим членам помощь в содержании этого скота, выделяя (в счет доли дохода от хозяйства колхоза), сколько позволяет хозяйство артели, необходимый фураж и корма и предоставляя пастбища.

В коммунах все члены должны обобществлять все свои средства производства: весь скот, весь хозяйственный инвентарь (машины и орудия), все хозяйственные постройки. Никаких единоличных отраслей с.-х. производства (огороды, сады и пр.) у членов коммуны не остается. Обобществление жилых построек может производиться или не производиться, в зависимости от требования устава, — не в этом основное требование коммуны, а в том, чтобы создать единое общественное с.-х. производство, не допуская каких-нибудь из'ятий для индивидуального сельскохозяйственного производства.

Не обобществляются здесь в обязательном порядке и домашние вещи, орудия личного ремесла или промысла (несельскохозяйственного).

Что и как обобществляется в ТОЗ'ах, устанавливается уставом каждого т-ва. Круг обобществляемого имущества здесь много меньше, чем в с.-х. артелях. Здесь может быть допущено, что весь пользовательный скот остается в единоличном распоряжении, а рабочий скот и с.-х. машины и орудия не передаются совсем в общественное хозяйство, а только предоставляются для работы на все необходимое время.

Обобществление мелкого с.-х. инвентаря и скота должно быть сделано каждым колхозником при всякой форме колхоза безотлагательно, добросовестно и полностью, как требуется по уставу. Прямым преступлением надо считать, когда в виду вступления в колхоз хозяйство начинает резать, увечить или распродавать свой скот и распродавать с.-х. инвентарь. По закону, за хищнический убой или умышленное изувечение скота, а также подстрекательство к этому других с целью подрыва коллективизации полагается лишение свободы на срок до двух лет и кроме того может быть высылка (ст. 71[1] Угол. Код.). Колхозы же должны отказывать в приеме тех лиц, которые до вступления в колхоз распродают свой с.-х. инвентарь и рабочий или пользовательный скот, и могут допускать их только, если они восстановят распроданное количество инвентаря или скота или внесут в колхоз его стоимость. И даже тот скот, который не обобществлен у членов колхоза, они могут продавать в частные руки, только если колхоз откажется купить его для общественного хозяйства, — иначе колхоз может поставить вопрос об исключении недобросовестного члена.

6. Неделимый фонд и паевые взносы

Примерный устав с.-х. артели, ст. 9 и 10.

Имущественные ценности, передаваемые колхозу его членами при вступлении (денежные взносы, живой и мертвый инвентарь, постройки и пр.), становятся средствами колхоза и используются им для нужд общественного хозяйства. При этом их стоимость (а для денежных взносов — сумма) зачисляется частью в неделимый фонд колхоза, то-есть, безвозвратно остается в общественном хозяйстве, частью же — в паевой взнос члена, то-есть, в случае выхода члена из колхоза, возвращается ему.

В с.-х. артелях из стоимости обобществленного имущества членов артели (рабочего и продуктивного скота, инвентаря, хозяйственных построек и т. д.) от ¼ до ½ зачисляется в неделимый фонд артели, при чем больший

процент зачисления в неделимый фонд применяется к более мощным хозяйствам. Остальная часть имущества зачисляется в паевой взнос члена артели. Мощность хозяйства определяется по размеру с.-х. налога, последний раз уплоченного хозяйством.

Надо заметить, что, следовательно, в с.-х. артелях не устанавливается обязательного *денежного* паевого взноса. Паевой взнос здесь образуется из стоимости внесенного с.-х. имущества и является также способом обобществления средств производства: член артели не может, например, внести 100 рублей, как паевой взнос, и оставить у себя лошадь, он должен передать самую лошадь и часть ее стоимости будет записана его паевым взносом. Только таким путем достигается, во-первых *действительная коллективизация* единоличных хозяйств и, во-вторых, соответствие размера взносов мощности хозяйств.

К такому же порядку образования паевых взносов и неделимого фонда переходят и коммуны, хотя по старым уставам местами еще остаются паи, выраженные в денежных суммах. Но и здесь надо безусловно требовать, чтобы *в счет паев* передавались, прежде всего, по стоимости, все средства с.-х. производства, имеющиеся у члена. Отчисления в неделимый фонд коммуны обычно делают больше, чем с.-х. артели.

В тех товариществах по общественной обработке земли, где рабочий скот и мертвый с.-х. инвентарь не передаются в общественное хозяйство, могут быть установлены и денежные паевые взносы, смотря по мощности хозяйства члена (диференцированный пай).

В случае выхода члена из колхоза паевой взнос возвращается ему по окончании хозяйственного года. При этом выбывший не может требовать, чтобы колхоз вернул ему паевой взнос тем имуществом (частью), которое было внесено б. членом. Вернуть паевой взнос деньгами или обратной передачей имущества зависит от правления. В уважительных случаях, например, при переселении б. члена, при переходе в другой колхоз, правление может вернуть паевой взнос, и не ожидая конца хозяй-

ственного года. Это легче сделать при хорошем состоянии хозяйства, когда колхоз может быть уверен, что паевые взносы членов не поглощены в той или другой части расходами и потерями колхоза.

Неделимый фонд колхоза пополняется ежегодно отчислениями от доходов колхоза, о чем подробнее будет сказано ниже. Этот фонд должен быть неприкосновенным, то-есть, из него нельзя выделять каких-нибудь долей выбывающим членам, на него не может быть обращено взыскание кредиторов колхоза.

7. Помощь коллективизации бедноты и батрачества

1) Постановление СНК ССР от 9/IV-29 г. («С. З.» № 60 ст. 557) — 2) Постановление ЦИК и СНК СССР 14/XII—29 г. «Известия ЦИК» 17/XII-29 г. № 297).—3) Постановление ЦИК и СНК СССР 1/II-30 г. («С. З.» № 9, ст. 105).—4) Циркуляр НКСО, ЦК КОВ и КХЦ 13/IX-30 г. («С.-Х. Бюллетень» № 32—33 1930 г.).

Для облегчения коллективизации бедноты и батрачества образованы фонды кооперирования и коллективизации бедноты и батрачества, образуемые из отчислений от прибылей (от 5% до 15%), кооперативных организаций систем сельскохозяйственной, промысловой и потребительской кооперации и из ассигнований по общегосударственному и местным бюджетам.

Из этих фондов кооперативные организации передают на цели коллективизации в районах сплошной коллективизации — от 50 до 65% и больше и в остальных районах от 35 до 50%.

В эти фонды обращаются также 25% штрафов, взыскиваемых с отдельных хозяйств за неисполнение твердых заданий (постановлений сельских сходов) по хлебозаготовкам.

Средства, выделенные на цели коллективизации, используются на выдачу беспроцентных ссуд беднякам и батракам, сроком от 5 до 10 лет, для уплаты вступительных и паевых взносов при вступлении в колхозы, и на кредитование колхозов, принимающих батраков и бедняков.

В районах сплошной коллективизации конфискованное имущество кулацких хозяйств, за исключением той части, которая идет в погашение обязательств (долгов) кулаков госуд. и кооп. органам, передается в неделимые фонды колхозов в качестве взноса бедняков и батраков, вступающих в колхоз.

Наконец, КОВ'ам предложено организовать специальные фонды продовольственной помощи вступающим в колхозы батракам и беднякам, не имеющим средств к существованию до реализации урожая.

8. Погашение задолженности единоличников при вступлении в колхоз

Постановление СНК СССР 4/II-30 г. «О порядке погашения задолженности по ссудам при вступлении в коллективные хозяйства». («С. З.» № 9, ст. 114).

При вступлении в колхоз единоличное хозяйство обязано покрыть свою задолженность (кредитным товариществам, кассе Госбанка и производственным товариществам) по платежам, сроки которых наступили до момента приема в члены колхоза. Если эти долги хозяйство добровольно не платит, они взыскиваются принудительно, но взыскание не может быть обращено на то с.-х. имущество, которое должно передаваться колхозу в порядке обобществления по уставу. Если другого имущества (на которое может быть обращено взыскание) у вступающего в колхоз единоличника недостаточно для покрытия этих долгов, колхоз берет на себя покрытие его задолженности в пределах стоимости имущества единоличника, переданного колхозу. Выше этой суммы колхоз покрывает задолженность вступившего члена за счет его личных доходов.

Сроки покрытия колхозом задолженности члена устанавливаются по соглашению правления колхоза с тем учреждением, которому должен быть уплачен долг.

По долгам б. единоличника, сроки платежа которых наступают после приема единоличника в колхоз, расплачивается колхоз и тоже в пределах стоимости передан-

ного колхозу имущества единоличника. Сверх этой суммы долг разверстывается на бывших участников единоличного хозяйства и должен покрываться ими из личных средств. Но если они не заплатят, требование об уплате может быть пред'явлено самому колхозу и тогда он, заплатив долг из колхозных средств, взыскивает свои платежи с неисправных должников.

Вступающим в колхоз беднякам должны быть предоставлены возможно более льготные условия погашения их задолженности.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ С.-Х. ПРОИЗВОДСТВА

1. План хозяйства

1) Примерный устав с.-х. артели, ст. 3.—2) Утвержденная НКЗ СССР и НК РКИ СССР форма производственного плана колхозов. — 3) Краткие указания Колхозцентра СССР по состоянию производ. планов колхозов на 1931 г.—4) Постановление ЦК ВКП(б) 20/I-31 г. «О развертывании производств. агитации и массовой работы» («Известия ЦИК» 21/I-31 г. № 21).

Правление и все члены колхоза обязаны:

а) расширять посевную площадь путем использования всей находящейся в распоряжении колхоза земли, улучшения и обработки бросовых земель и проведения внутрихозяйственного землеустройства;

б) полностью использовать на общественных началах всю имеющуюся тяговую силу, весь инвентарь, все тракторы, все машины, семена и другие средства производства, покупать на свои и заемные средства необходимые машины и другие средства производства с целью постепенного перехода на механизированное хозяйство;

в) поставить правильное использование и уход за обобществленным живым и мертвым инвентарем, добиваясь того, чтобы в коллективном хозяйстве скот и инвентарь были в лучшем состоянии, чем в индивидуальных хозяйствах;

г) улучшать пахотные и луговые земли и проводить агрикультурные мероприятия, необходимые для повышения урожайности;

д) проводить зоотехнические и ветеринарные меро-

приятия, необходимые для быстрого поднятия и улучшения товарного животноводства и птицеводства;

е) развивать все остальные отрасли сельскохозяйственного производства применительно к природным условиям места и плановым заданиям, а также кустарные промыслы сообразно с условиями района;

ж) организовать строительство на общественных началах хозяйственных и общественных построек и подсобных учреждений.

Почти все перечисленные задачи должно поставить себе и ТОЗ с тем только отличием, что пока ТОЗ не обобществляет рабочего и продуктивного скота, его забота об улучшении животноводства направляется на скот, находящийся в распоряжении членов. Но свои хозяйственные планы и ТОЗ должно строить так, чтобы переходить к более полному обобществлению средств производства и развитию других, кроме полеводства, отраслей хозяйства.

Каждый колхоз должен стремиться специализировать свое хозяйство и сделать его товарным, то-есть, не разбрасываться по множеству отраслей, а сосредоточить свои главные средства и работу на немногих, стараться добиться высокой их производительности и, сдавая возможно больше продуктов государству, получить наибольший доход.

В зерновых районах основной отраслью, понятно, будет производство зерна и при том наиболее ценного (пшеница). В виду большого недостатка в животноводческих продуктах, каждый колхоз должен использовать все возможности, чтобы завести также и ту или другую животноводческую отрасль — свиней, птицу и т. п. В районах развитого молочного хозяйства и животноводства колхозы могут лучше всего организовать эти отрасли, создавая специальные крупные молочные и свиноводческие фермы, а по птицеводству — группируясь вокруг мощных инкубаторных станций

В виду большой потребности нашей промышленности в сырье, а городов — в овощах и плодах, колхозы в

свекловичных, льняных, хлопковых и т. п. районах усиленно должны развивать производство этих технических культур, в южных — садоводческих и виноградарских—садовое хозяйство, а в пригородных—огородное.

Хозяйственные достижения и успехи каждого колхоза зависят, главным образом, от того, правильно ли будет организовано колхозное производство, производительно и полно ли будут использованы земли, обобществленные средства производства (тяговая сила, инвентарь и др.) и труд колхозников. Для обеспечения этого каждый колхоз организует свою работу по плану, заранее продуманному и одобренному всеми колхозниками.

Составление производственного плана в колхозе является одним из важнейших дел колхоза, к которому он должен приступить заблаговременно.

Перед началом составления производственных планов колхозы получают от Райколхозсоюза следующие контрольные задания:

1. Размер расширения площади посева, огорода и сада с указанием отдельно расширения за счет освоения новых земель.

2. Размер расширения посева культур, имеющих промышленно-товарное значение в районе, или кормовых, для обеспечения кормовой базы животноводства.

3. Размер семфонда на обеспечение площади посева.

4. Размер повышения урожая под отдельные культуры.

5. Увеличение поголовья скота.

6. Засев культур на силос и обеспечение последнего постройкой силосных башен, подготовкой ям, траншей.

7. Какой должен быть введен агроминимум и зооветминимум.

8. Количество внесения навоза, минеральных удобрений и известкования.

9. Приобретение инвентаря, переоборудование и строительство новых построек хозяйственного назначения.

10. Размеры вложений средств самого колхоза и возможных кредитов.

Эти задания колхозы предварительно обсуждают на общем собрании. В случае расхождения между решением общего собрания и райколхозсоюзом по размеру расширения хозяйства, контрольные задания снова ставятся на обсуждение райколхозсоюза.

Колхозы должны стремиться к перевыполнению заданий райколхозсоюза, используя наиболее полно тяговую силу, инвентарь и труд колхозников. Производственный план колхоза должен стать *встречным планом* колхозников по выполнению производственных заданий района. Для облегчения составления производственного плана Колхозцентром СССР составлена *образцовая форма*, утвержденная НКЗемом СССР и НК РКИ СССР.

По этой форме в производственном плане прежде всего учитывается, сколько в колхозе хозяйств (дворов), сколько работников (трудоспособных) и каких (мужчин, женщин, подростков) и сколько в их числе постоянных отходников; затем, сколько земли, какой (пашня, целина, луга и пр.) и как она будет использована.

Потом излагается план производства на год по каждой отрасли хозяйства: по посеву, по животноводству, по садоводству, виноградарству и т. д.; учитывается годовая потребность в людской рабочей силе, намечается предполагаемое строительство, дается смета на инвентарь, запасные части и материалы, на удобрение и средства борьбы с вредителями, учитываются все ожидаемые доходы из всех источников и определяется, куда они будут израсходованы, особо указывается, в каком размере установлены и как будут использованы неделимый и другие общественные фонды, определяется размер и предметы административно-хозяйственных расходов (на наемных служащих и пр.) и намечается размер потребных колхозу кредитов.

В планах по каждой отрасли хозяйства показываются: а) намеченный размер производства, имеющиеся средства производства, способ их использования и по-

требность в пополнении их (по посевам: название и площади культур, расширение посева, сколько имеется и потребуется семян и т. д.; по животноводству: сколько и какого скота имеется, какой будет приплод, покупка, обобществление и пр., потребность в кормах и как она покрывается и пр.); б) какие мероприятия по улучшению производства надо провести; в) потребность в труде, в тяговой силе и в инвентаре по отдельным видам и периодам работы; г) валовой сбор продуктов и способ их использования.

Главной заботой при составлении производственного плана должна быть борьба за расширение производства, за повышение товарности, за правильную организацию труда, повышение качества работы и полную мобилизацию и использование всех внутренних ресурсов колхоза.

Не может быть правильной организации труда в колхозах без нормирования работы, без установления сдельного принципа в работе и оценки всех работ в трудоднях. Поэтому переход к сдельным работам и установление норм выработки и оценок всех работ в трудоднях должны лечь в основу плана.

Для облегчения установления норм выработки Колхозцентром даются примерные нормы, но в каждом районе применительно к местным условиям и на основе опыта работы лучших колхозов, лучших бригад и колхозников (с учетом достигнутой выработки в результате проведения соцсоревнования и ударничества) вырабатываются каждым колхозом свои нормы.

По установленным нормам выработки определяется потребность колхоза в людской силе, лошадях и инвентаре.

Ответственность за правильное составление производственного плана лежит на правлении. Чтобы производственный план служил практическим руководством в работе колхоза, он должен составляться самими колхозниками на основе их хозяйственного опыта. Для этой цели привлекаются наиболее

преданные и опытные колхозники из всех отраслей хозяйства, которые под руководством правления и с помощью агронома составляют производственный план.

Наметки плана тщательно прорабатываются на производственных совещаниях, в батрацко-бедняцкой группе (там, где она организуется) и со всем колхозным активом. Затем производственный план рассматривается и утверждается правлением, после чего вносится на окончательное утверждение общего собрания колхоза. Обсуждение и принятие производственного плана должно быть использовано для установления правильного распределения труда между колхозниками, подбора бригадиров, комплектования бригад и определения их плановых заданий.

По утверждении плана общим собранием он вносится на одобрение сельсовета и с его отзывом посылается на утверждение райколхозсоюза и райзо.

В колхозах, обслуживаемых МТС, производственный план составляется совместно с МТС.

Утвержденный производственный план колхоз обязан выполнить. В соответствии с производственным планом, с колхозом будут заключаться договоры контрактации, по этому плану определится размер кредитования колхоза и снабжения его средствами производства. В исполнении плана колхоз должен отчитаться перед сельсоветом, райколхозсоюзом и руководящими организациями.

2. Образование семенного фонда

1) Постановление НКЗ СССР и Колхозцентра СССР «О порядке образования обобществленного семфонда. («Известия ЦИК» 6/VII-30 г. № 184).—2) Постановление НКЗ СССР, Союза союзов с.-х. к. и Колхозцентра «О создании семенных запасов.» («Беднота» 25/VII 30 г. № 167).—3) Постановление ВЦИК и СНК РСФСР 28/II-30 г. «О снабжении колхозов семенами из местных крест. страховых сем. фондов.» (С. У.» № 10, ст. 126).— 4) Примерный устав с.-х. артели, ст. 2.—5) Постановление СНК СССР и ВКП(б) 21/I-30 г. «О контрактации яровых посевов в 1931 г.» («С. З.» № 7 ст. 80).

Одну из первых забот как вновь организующегося, так и уже существующего колхоза составляет обеспечить

свои посевы семенами в необходимом количестве и хорошего качества.

Поэтому при организации нового колхоза и при приеме в существующий колхоз нового члена прежде всего и безотлагательно должно быть проведено обобществление семян. Стоимость семзерна, вносимого в семфонд колхоза вступающими колхозниками, записывается им в паевые взносы по ценам глубинного пункта в порядке, предусмотренном уставом.

Единоличники, индивидуально посеявшие озимое в 1929 г. и получившие в 1930 г. урожай в свою пользу, должны были также внести в колхоз свою долю семян для озимого посева 1930 г., из расчета на количество переданной колхозу земли с прибавкой на расширение посева.

При вступлении всего села или более половины его хозяйств (за исключением кулацких хозяйств) в колхоз существовавший в селении страховой семенной фонд переходит в распоряжение коллектива. Использование этого фонда коллективом производится под контролем сельсовета, при чем бедняцко-середняцкие хозяйства данного селения, не вошедшие в колхоз, могут получить возвратные семенные ссуды из этого фонда.

Убирая урожай — как озимых, так и яровых — каждый колхоз должен прежде всего выделить в семенной фонд такое количество семян, которое обеспечивает весь будущий посев с учетом намеченного по плану расширения посевной площади, а пока плана не составлено — с достаточным запасом на такое расширение.

План образования и хранения семенных фондов должен быть проработан на производственном совещании и на общем собрании колхоза.

Все количество зерна, выделенное в семфонд колхоза, должно быть колхозом своевременно и полностью очищено, отсортировано и сложено в сухие помещения.

Вся работа колхоза по образованию семфондов в колхозах проводится при содействии соответствующего районного кооперативного союза (системы Хлебоцентра, Семеноводсоюза и др.).

Кроме расходного семфонда, то-есть, семян на посев, колхозы должны образовать неприкосновенный страховой семфонд на случай неурожая. К 1 января 1931 года этот страховой семфонд должен был уже покрывать 20% всей площади колхозных посевов, при чем нормы для отдельных районов должны быть установлены земорганами. Распоряжаться страховым семфондом правления колхозов могут только под контролем сельсоветов.

Колхозы должны стремиться выделить в семфонды чистосортное зерно; если свой урожай не дает таких семян, необходимо организовать, при помощи районного семеноводсоюза или коопхлебсоюза, обмен своего рядового зерна на сортовое, а если есть излишек сортового зерна, надо предоставить его в том же порядке другим колхозам в обмен на рядовое.

Со стороны государства принимаются широкие меры, чтобы улучшить семенной материал колхозов. В 1931 г. колхозам отпускается 21 млн центнеров сортовых и улучшенных семян. Из общего количества зерновых сортовых семян отпускается в порядке обмена на рядовое зерно — 10.900 т. ц. и 600 т. ц. без обмена, в порядке контрактации, с возвратом осенью.

При отпуске семян надбавка на заготовительные цены не должна превышать 15%; свекловичные семена по 32 кг на га отпускаются в порядке контрактации бесплатно, семена хлопка (в размере полной потребности) и льна в порядке авансирования контрактации.

Колхоз, члены которого участвовали в образовании местного крестьянского страхового семенного фонда, в праве получить ссуду и из этого запаса для обсеменения своей площади, хотя бы эта площадь требовала большего количества семян, чем площадь членов до образования колхоза.

Колхозы, члены которых не участвовали в образовании семфонда, могут получать из него ссуды только по удовлетворении членов селения.

3. Контрактация

1) Постановление VI Всесоюзного с'езда советов о колхозном строительстве. («Изв. ЦИК» 18/III—31 г. № 76).—2) Примерный устав с.-х. артели, ст. 22.—3) Обращение Председателя СНК СССР и Генерального секретаря ЦК ВКП(б) 21/I-31 г. «О контрактации яровых посевов 1931 г.» («Известия ЦИК» 22/I-31 г. № 22).—4) Утвержд. НКТоргом СССР и Хлебоцентром 29/VI-30 г. типовой договор контрактации озимых посевов 1930 г. у колхозов («Соц. Зем.» 16/VII—30 г. № 163).

Чтобы закрепить производственный план колхоза — обеспечить производство, как оно намечено по плану с проведением улучшений в хозяйстве, направить товарную продукцию полностью и в срок в руки государства, обеспечить колхозу производственное кредитование и снабжение как средствами производства, так и промтоварами, предоставить агротехническую помощь и т. д.,— между колхозом и районным коопсоюзом заключается при содействии райколхозсоюза договор контрактации.

Система контрактации, вносящая планомерную организованность во взаимоотношения государства, с одной стороны, и производителей сельскохозяйственной продукции — с другой, является мероприятием громадной хозяйственной и политической важности, методом прямого привлечения массы трудовых крестьянских хозяйств и среди них, прежде всего, коллективных хозяйств к непосредственному участию в строительстве социалистической экономики.

Важно отметить, что договор о контрактации является двусторонним обязательством, т. е. не только обязательством государства о помощи колхозу, но и обязательством колхозов о сдаче ими их товарной продукции государству. Этот договор есть неразрывная часть выполнения производственного плана колхоза и все колхозы и колхозники обязываются к своевременному и добросовестному его выполнению.

В связи с контрактацией государство обеспечивает производителям свою разнообразную материальную помощь: на авансирование посевов по контрактации

пропашных и технических культур в колхозах и бедняцко-середняцких хозяйствах в 1931 г. отпускается 355 млн руб., с выдачей частью перед посевом, а в большей части в период обработки и перед уборкой.

На финансирование колхозов и МТС в 1931 г. отпускается по госбюджету и долгосрочному кредиту 1.050 млн руб.

Выдается в беспроцентный кредит минеральных удобрений на 1931 г.: для посевов хлопка — 1.800 тыс. ц, свеклы — по 2 ц на га, льно-коноплеводным колхозам — 1.500 тыс. ц; для хлопковых колхозов и бедняцко-середняцких хлопковых хозяйств отпускается по государственным дешевым ценам: хлеба — 8.200 тыс. ц, зернофуража — 1.640 тыс. ц и завозится промтоваров на сумму не меньше 250 млн руб.; для продажи посевщикам в свекловичные районы завозится промтоваров на 60 млн руб. и в льно-коноплеводческие не меньше 100 млн руб.

При кредитовании колхозов по договорам однолетней контрактации с.-х. культур проценты взимаются в пониженном размере (7%) и уплачиваются при погашении кредитов. (Льготы и преимущества при сдаче законтрактованных зерновых и техкультур, см. ниже в главе «Распределение урожая»).

Содержание договора контрактации различно, смотря по тому, какая отрасль производства и какая продукция контрактуется; на некоторые виды продукции, как мы видели (хлопок, свекла, лен, озимые зерновые), выдается вперед денежный аванс, по другим — не выдается. Но схема договоров контрактации более или менее однородна.

По договору, например, на озимые зерновые посевы 1930 г. кооперативный с.-х. союз обязуется выдать колхозу аванс в определенной сумме рублей на каждый гектар посева, отпустить сортовых семян, предоставить производственные кредиты не менее чем на 20 процентов стоимости законтрактованной продукции, снабдить колхоз по его заказу с.-х. машинами и средствами производства, обеспечить перво-

очередное снабжение колхоза, в зависимости от выполнения им его обязательств, потребительскими (достаточными и дефицитными) товарами по нормам, оказывать колхозу через своих агрономов, техников и инструкторов агротехническую и организационно-инструкторскую помощь, в частности, в деле подготовки и переподготовки кадров колхоза, и, наконец, уплатить колхозу за сдаваемое по договору зерно установленную заготовительную цену с применением надбавок и скидок за качество, выплатить доплату при сдаче зерна в обусловленный договором срок, а также при сдаче зерна на мельницы, элеваторы или маслозаводы — надбавку, кроме того, надбавку за чистосортность.

С своей стороны, колхоз обязуется расширить против прошлогодней площадь озимых посевов, немедленно после уборки урожая образовать обобществленный семенной фонд, необходимый для законтрактованного посева, посевы чистосортных семян произвести исключительно сплошными массивами, сдать (продать) не позднее 3 месяцев со дня начала уборки урожая определенную часть валового сбора зерна на пункты и в сроки по указанию союза. За просрочку сдачи зерна колхоз уплачивает неустойку по 3 копейки за каждый просроченный сверх пяти дней центнер в пятидневку. Кроме того, при невыполнении колхозом принятых на себя обязательств могут быть закрыты и досрочно взысканы все предоставленные ему кредиты по контрактации и проценты по ним. Погашение денежных авансов по контрактации и процентов по ним производится при сдаче зерна.

По этой, примерно, схеме составляются договоры контрактации и по другим отраслям хозяйства — по льну, хлопку, свекле, на животное сырье и т. п. Подробнее, применяясь к каждой культуре, указываются в договоре или в особой инструкции мероприятия, какие колхоз обязан провести для улучшения хозяйства по данной отрасли.

Типовые договора контрактации утверждаются НКСнабом СССР.

В колхозах, обслуживаемых МТС, договор контрактации заменяется производственным договором с МТС.

4. Договор с МТС

Утв. НКЗ СССР 13/XI-30 г. (Примерный) договор МТС с колхозом.

Если колхоз обслуживается машинно-тракторной станцией Трактороцентра (об их строительстве, задачах и значении мы говорили выше на стр. 50, 51), то всей организацией колхозного производства руководит МТС, непосредственно обслуживающая колхоз и своим тракторным парком. Взаимные права и обязанности при этом определяются особым договором, заключаемым между колхозом и МТС по типовому образцу, утвержденному НКЗ СССР.

По этому договору станция обязуется предоставить колхозу тракторы с необходимыми прицепными орудиями и молотилками, а по мере выпуска нашей промышленностью, также и комбайнами, для своевременного проведения следующих работ: вспашки и обработки почвы, посева, уборки, молотьбы, сортировки и очистки зерна. На станции лежит необходимый ремонт машин и орудий, обеспечение их запасными частями, покупка горючих и смазочных материалов, оплата агрономического и технического персонала.

Но все без исключения полевые работы, в том числе работы на тракторах, обязаны выполнять сами колхозники — своевременно и добросовестно, обеспечивая непрерывность работ путем введения смен, работая, в случае необходимости, и в праздники, и в ночное время. Колхоз доставляет горючее с железной дороги или пристани, подвозит воду к месту работы тракторов и снопы с поля к молотилке. Молотьба хлебов производится на местах по указанию станции.

Станция берет на себя обучение колхозников работе в качестве старших рулевых, трактористов, полеводов и пр., обучает колхозников необходимым агротехническим приемам сельского хозяйства.

Колхоз обязуется проводить по требованию

станции все необходимые агрикультурные улучшения в своем хозяйстве и ввести многопольный севооборот, который устанавливается станцией совместно с колхозом.

Для весеннего сева новый колхоз обязуется собрать у своих членов необходимое количество семян, а затем ежегодно оставлять необходимый семенной фонд.

Сложные с.-х. машины колхоза, все сложные молотилки, локомобили и сноповязалки передаются в управление МТС, подбор технического и прицепного инвентаря производится станцией. Колхоз не вправе продавать имеющийся у него рабочий скот без согласования со станцией.

В оплату своих расходов станция получает от колхоза 25 процентов урожая зерна. Если станция проводит не все перечисленные выше с.-х. работы, а часть их, плата понижается.

Все товарные излишки полевого хозяйства колхоз обязан сдать по государственным ценам станции непосредственно после уборки. Размер товарных излишков устанавливается по соглашению колхоза со станцией.

Станция обязуется оказывать колхозу организационную и техническую помощь в деле развития и других обобществленных отраслей сельского хозяйства колхоза—животноводства, садоводства, огородничества и т. д. по особому соглашению.

После каждой с.-х. кампании станция отчитывается перед колхозом в своей работе.

Договор с МТС должен быть зарегистрирован в райзо.

5. Договор об организации товарных молочных и свиноводческих ферм

1) Постановление СНК СССР от 1/I-31 г. об организации в составе Колхозцентра СССР Молокоцентра и Свиноводцентра («Известия ЦИК» от 15/II-31 г. № 75)—2) Пост. НКЗ СССР об утверждении основных положений о ТКФ («Соц. Земл.» 16/II-31 г., № 36).

Чтобы достигнуть наилучшей организации, высокой производительности и товарности специальных отра-

слей в колхозах — молочного хозяйства и свиноводства — образуются колхозные товарные фермы, молочные и свиноводческие. Образование их происходит по особым договорам, заключаемым, с одной стороны, колхозом или группой колхозов, а с другой — специальными колхозными центрами при Колхозцентре СССР — Молокоцентром и Свиноводцентром.

По этим договорам колхоз, которому принадлежит ферма, выделяет необходимые для фермы хозяйственные фонды: молочный скот (для молочной фермы), свиноматок (для свиноводческой фермы), производителей, живой и мертвый инвентарь, корма, постройки, денежные средства и т. д. Колхоз обязуется также выделять для работ на ферме рабочую силу из колхозников и по мере надобности снабжать ферму кормами из своего урожая, предоставлять для временного пользования свой инвентарь и т. д.

Специальный колхозный центр (Молокоцентр или Свиноводцентр) с своей стороны обязуется руководить хозяйством фермы, рассматривать и утверждать производственные планы, обслуживать ферму агро-зоотехнической и ветеринарной помощью, снабжать необходимыми средствами производства, обеспечить кредитами, инструктажем и т. д.

Заведующий фермой назначается колхозом и утверждается специальным колхозным центром. Колхоз дает ему на управление фермой доверенность. Вся товарная продукция фермы сбывается через тот же специальный центр, а доход фермы, по покрытии из него производственных расходов и по отчислении установленной части для расширения хозяйства фермы (по производственному плану) и на премирование за лучшую работу, поступает колхозу. Ферма кредитуется и заключает хозяйственные договоры, как особое предприятие.

Труд работающих на ферме колхозников учитывается заведующим фермой по трудодням и учетные сведения сообщаются колхозу, который включает отработанные на ферме трудодни в общий учет труда по колхозу

и на них в общем порядке выделяет причитающуюся долю урожая и дохода колхоза.

Колхозная молочная и свиноводческая товарная ферма может быть образована и несколькими колхозами совместно, по особому соглашению. Такая ферма будет товарищеским предприятием группы колхозов, которые совместно заключают договор с специальным колхозным центром, назначают заведующего, дают ему общую доверенность и ферма работает, руководствуясь договором. Доход фермы, за вычетом производственных расходов и отчислений на расширение хозяйства и на премии, распределяется между колхозами — участниками фермы пропорционально вложенным ими средствам и предоставленной рабочей силе.

Типовой договор об организации МКТФ и СКТФ утверждается Наркомземом СССР.

6. Договор с инкубаторо-птицеводной станцией

Постановление СНК СССР от 1/III 1931 г.

Порядок организации птицеводно-инкубаторных станций нам уже известен (см. стр. 52). Как и при организации молочных и свиноводческих ферм, колхозы, участвующие в строительстве ИПС, тоже заключают договор с специальным колхозным центром при Колхозцентре СССР — Инкубаторно-птицецентром. Но по существу организации, птицеводно-инкубаторные станции ближе стоят к машинно-тракторным станциям Тракторцентра. Это — предприятия самого И.-птицецентра, организуемые им при участии группы колхозов для обслуживания птицеводческих отраслей в хозяйствах колхозов путем орг. руководства, вывода цыплят из яиц, доставляемых колхозами, обеспечения ветпомощи, снабжения спецкормами и специнвентарем, обеспечения кредитования, сбыта птицеводной продукции колхоза, подготовки кадров и пр. Колхозы вносят на устройство ИПС свои средства на ряду с средствами И.-птицецентра, выделяют на работы в ИПС своих членов, обеспечивают инкубаторий яйцом, получая на определенных

условиях суточных цыплят, обслуживают в случае нужды своим инвентарем и т. д. Отношения между ИПС и колхозами строятся на хозрасчете. Предоставленный колхозами труд колхозников учитывается ИПС в трудоднях и вознаграждается колхозами так же, как в молочных и свиноводческих фермах, из своих доходов и урожая.

Из валового дохода станции, по покрытии хозяйственных и связанных с хозяйством издержек, часть отчисляется на расширение и улучшение хозяйства станции, часть на премирование за лучшую работу, а остальной доход поступает колхозам пропорционально вложенным ими средствами и предоставленной рабочей силе.

7. Договоры взаимопомощи с совхозами

1) Пост. Пленума ЦК ВКП(б) 17/XI-29 г. «Об итогах и задачах колхозного строительства», п. II («Известия ЦИК» № 271 от 21/XI-30 г.—2) Обращение СНК СССР и ЦК ВКП(б) о контрактации яровых посевов 1931 г. («Известия ЦИК» 22/I-31 г. № 22).— 3) Пост. VI Всесоюзного С'езда Советов «О совхозном строительстве.» («Изв. ЦИК» 18/III-31 г. № 76).

VI Всесоюзный с'езд советов подчеркнул значение совхозов в деле коллективизации: только одновременное развитие совхозов и колхозов на базе растущей социалистической индустрии обеспечивает завершение в основном в настоящую пятилетку коллективизации сельского хозяйства. Вместе с тем, С'езд отметил огромное различие между совхозами и колхозами на данной стадии развития. Совхозы являются государственными предприятиями, где государство является полным хозяином со всеми вытекающими отсюда последствиями. Колхозы же, наоборот, являются-предприятиями, основанными крестьянами, добровольно обобществившими свои средства производства и ведущими свое хозяйство на земле, принадлежащей государству. При этом хозяевами колхоза являются колхозники, которым государство оказывает всяческую поддержку. Поэтому всякого рода попытки отождествлять совхозы и колхозы, создавать скороспелые совхозно-колхозные

комбинаты, а тем более подчинять колхозы совхозам надо рассматривать как грубейшее нарушение политики советской власти.

Совхозы оказывают помощь колхозам на основе договоров о взаимной помощи. Это дело развивается во многих районах и должно в дальнейшем принять еще более широкие размеры не только по зерновым совхозам, но и по животноводческим совхозам, развитие стада которых открывает громадные возможности быстрого улучшения породы колхозного стада. Договора взаимной помощи заключаются колхозами и находящимися по смежности с ними совхозами. Взаимную помощь оказывают — совхозы — прежде всего своими машинами и специалистами, а колхозы рабочей силой. Кроме того, по особым договорам, они могут совместно устраивать и использовать силовые установки, предприятия по переработке с.-х. продуктов и всякого рода необходимые в сельском хозяйстве оборудования (ремонтные мастерские), проводить дорожное строительство и мелиоративные работы, организовывать культурно-бытовые учреждения и проч.

В 1931 году совхозы Зернотреста обязываются оказать помощь колхозам путем весенней вспашки в колхозах не менее 500 тыс. гектар и посева не менее 500 тыс. га и усилить все другие виды помощи — агропомощь, предоставление с.-х. машин, ремонт, подготовку кадров и прочие.

8. Машиноснабжение колхозов

1) Пост. НКЗ СССР о порядке машиноснабжения колхозов («Соц. Земл.» 26/IX-30 г. № 225). — 2) Пост. Колхозцентра СССР 15/X-30 (прот. № 75)

Колхозы, в соответствии со своими планами и заданиями райколхозсоюза по отдельным отраслям сельского хозяйства, составляют твердые годовые заказы-заявки на с.-х. машины и орудия, запчасти, транспортные средства (автотранспорт, хода и т. п.), машины по первичной переработке продуктов, а также материалы для ремонта с.-х. инвентаря и инструментов и передают их райколхозсоюзу.

По колхозам, обслуживаемым МТС, планы машиноснабжения составляются совместно с МТС.

На основе заказов-заявок колхозов и плана коллективизации района на будущий год (новые колхозы) и в соответствии с директивными указаниями край- и облколхозсоюзов, райколхозсоюзы составляют районные планы машиноснабжения колхозов и вносят их на рассмотрение райзо.

После рассмотрения плана в райзо райколхозсоюз передает его в качестве заявок колхозов, межрайонному складу «Сельхозснабжения», а также областному или краевому колхозсоюзу. В крае или области и в автономных республиках в таком же порядке вырабатываются сводные планы, передаются затем республиканским колхозцентрам, прорабатываются по республикам и после согласования с НКЗемами республик поступают «Сельхозснабжению» и Колхозцентру СССР для составления плана по всему Союзу и для представления его на утверждение НКЗ СССР.

Распределение машин по республикам, краям и областям производится Колхозцентром СССР, а порайонное распределение в республике, крае или области — по соответствующим планам колхозсоюзов. Внутрирайонное распределение между колхозами получаемых районами с.-х. машин и орудий осуществляется райколхозсоюзами в соответствии с планами и заявками колхозов.

Снабжение с.-х. машинами, оборудованием и другими средствами производства колхозов производится непосредственно акц. о-вом «Сельхозснабжение» через его отделения на основе генерального соглашения правления Колхозцентра СССР и правления «Сельхозснабжения». В этом соглашении определяются условия распределения и порядок машиноснабжения колхозов как транзитом, так и со складов. На основе генерального соглашения и планов машиноснабжения, райколхозсоюзы заключают о т и м е н и к о л х о з о в типовые договоры с межрайонными складами «Сельхозснабжения».

Снабжение должно осуществляться, как правило, в транзитном порядке, т. е. прямо с заводов, а для той

продукции, которая не может быть отправлена непосредственно — с завода. «Сельхозснабжение» организует свои склады.

Снабжение мелким инвентарем (серпы, косы, бруски и проч.) колхозов осуществляется системой потребительской кооперации.

Снабжение тракторами идет через Трактороцентр. Ему передаются все тракторы как для строительства МТС, так и для распределения среди колхозов. Планы снабжения на тракторные запчасти и ремонтное оборудование для всей колхозной системы составляются Трактороцентром и ему же передаются все фонды по запчастям и ремоборудованию. Составление планов и заявок на нефтепродукты для всего тракторного парка колхозов возлагается тоже на Трактороцентр.

Снабжение специальным инвентарем и оборудованием — для молочного хозяйства, садового, огородного и т. п., поскольку оно не организуется «Сельхозснабжением», производится через райкоопсоюзы на основе генеральных соглашений Колхозцентра и отраслевого коопцентра.

Получаемые машины и орудия колхоз оплачивает по установленной цене через районную кассу Госбанка, используя для этого обязательно как свои средства, так и отпущенные, в соответствии с производственным планом, производственные кредиты.

9. Организация хозяйственных кампаний. Уборка урожая

1) Одобр. СТО 26/IV-31 г. Пост. НКЗ СССР «Об уходе за посевами, производстве кормов и уборке урожая» («Изв. ЦИК» 28/IV-31 г. № 117).—2) Пост. VI С'езда Советов СССР «О колхозном строительстве» («Соб. Зак.» № 17, ст. 161).—3) Утвержд. ЦИК и СНК СССР 13/IV-30 г. «раз'яснение НКЗ и КХЦ СССР к примерному уставу с.-х. артели» («С. З.» № 24, ст. 256).—4) Постановление НКЗ СССР и Колхозцентра СССР «Об уборке посевов раскулаченных хоз-в». («Известия ЦИК» 28/VII-30 г. № 237).—5) Циркуляр Колхозцентра («Беднота» 22/VIII-30 г. № 195).

К каждой сезонной работе — к весновспашке, посеву, полке, сеноуборке, уборке урожая, зяблевой вспаш-

ке, осеннему посеву и т. д. — колхоз готовится заранее, предусматривая все необходимое для этих работ при составлении производственного плана (см. выше). На каждую сезонную работу (кампанию) должен быть кроме того составлен особый план и рабочая программа, где предусматривается все необходимое для работы: рабочая и тяговая сила, потребный инвентарь и его подготовка (ремонт), семена, корма для рабскота, горючее и т. д. По рабочим программам распределяются по бригадам люди, машины, рабскот, инвентарь, точно указывается, на каком поле, какая бригада и когда работает, в какой срок должны быть закончены работы и т. д.

Общие указания по планам основных с.-х. кампаний в колхозах — весенней посевной, прополочной, уборочной и осенней посевной — даются всегда правительством на основе планов, разрабатываемых Колхозцентром и НКЗ. Во всех кампаниях главной заботой колхозов должна быть своевременность проведения работы, а в уборочную кроме того, — борьба с потерями.

Особые условия уборки были установлены в 1930 году для озимых посевов, произведенных членами с.-х. артелей в 1929 году единолично, до вступления в колхоз. Посевы эти были признаны принадлежащими посевщикам. Способ их уборки устанавливался по совместном обсуждении на собрании посевщиков с правлением в зависимости от хозяйственной целесообразности. Независимо от того, какой избирался способ уборки — коллективный или единоличный, работы по уборке озимых должны производиться обобществленными средствами производства, с.-х. инвентарем и рабочим скотом.

При коллективной уборке расчет за уборку и обмолот производится непосредственно правлением колхоза с владельцами посевов, при чем оплата взимается натурой при обмолоте. По обмолоте часть собранного зерна продается посевщиками заготовительным органам, согласно договорам о контрактации, часть идет в семенной фонд артели, — именно, такое количество семян, которое необходимо для обсеменения площади, бывшей под

посевом, а также площади установленного на 1930 год расширения озимого клина в доле, падающей на посев бывшего единоличника.

Другой особый случай — это уборка посевов раскулаченных хозяйств. Посевы бывших кулацких хозяйств там, где имеются колхозы, независимо от того находятся ли они (хозяйства) теперь на территории колхозов или вне их, поступают в полное распоряжение колхозов. Уборка их урожая производится коллективно, силами колхоза. Весь урожай с посевов бывших кулацких хозяйств, за исключением семян, необходимых для обсеменения этой площади в будущем году, сдается целиком (продается) хлебозаготовительным организациям, а выручка зачисляется в валовой доход колхоза.

Наконец, колхозы должны обеспечить имеющимся с.-х. инвентарем уборку урожая на усадебных и приусадебных землях (огороды, бахчи), оставшихся в индивидуальном пользовании членов. Если позволяет расположение этих земель, рекомендуется оказать и помощь по уборке коллективным путем. При чем способ уборки коллективным путем должен обязательно устанавливаться общим собранием колхозников.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА

1. Труд в колхозе

1) Прим. устав с.-х. артели, ст. ст. 12—14.—2) Утв. правлением Колхозцентра СССР постановление Всесоюзного совещания по труду в колхозах («Изв. ЦИК» от 8/II-31 г. № 38)

Из вопросов организации с.-х. производства в колхозе необходимо выделить, как важнейший вопрос, организацию труда в самом колхозе.

Вопрос о труде в колхозе подводит нас к социальной основе колхоза, показывая в то же время отличие колхоза от соседа и собрата по социалистическому земледелию — совхоза; вместе с тем, организация труда в кол-

хозе имеет решающее значение для правильной постановки хозяйства.

Социальная сторона вопроса заключается в том, что в основу производства колхоза кладется труд членов — самих участников хозяйства, самих «хозяев». В то же время труд в колхозе есть обязанность каждого его работоспособного члена.

Все работы в коллективном хозяйстве производятся личным трудом членов. Допускается привлечение на сельскохозяйственные работы по найму только лиц, обладающих специальными знаниями и подготовкой (агрономы, инженеры, техники и т. п.).

Наем временных рабочих допускается лишь в исключительных случаях, когда срочные работы не могут быть выполнены в требуемый срок наличными силами членов колхоза при полной их нагрузке, а также для строительных работ [1]).

Распределение работ в колхозе производится правлением. Никто из членов колхоза не может отказаться от поручаемой ему работы без уважительных причин.

Насколько важна правильная организация труда членов для хозяйства колхоза, видно из примеров. В 1930 году колхоз ЦЧО — «Победа пролетариата» один гектар посева ржи обработал полностью (вспашка, бороньба, посев, уборка, молотьба, своз), за 16 рабочих дней, а другой колхоз на Средней Волге затратил на это же 23 рабочих дня; третий колхоз — «Коммуна Ильича» — 25 рабочих дней. На Северном Кавказе один колхоз затратил 18 рабочих дней на гектар, а другой — 48. Или: один колхоз, который посеял 1.500 га, затратил

---

[1]) За наемных работников и работниц, работающих в предприятиях колхоза по переработке с.-х. продукции (мельницы, сыроварни, а также в магазинах, торговых складах и пр.), колхозы обязаны уплатить страховые взносы в размере 16% заработной платы; за всех остальных наемных работников и работниц колхозы обязаны платить страх. взносы в размере 10% зарплаты — Пост. ЦИК и СНК СССР, «Известия ЦИК» 23/X-30 г. № 233.

около 60.000 рабочих дней. Другой колхоз засеял 4.000 га, а затратил те же 60.000 трудодней. В результате, в первом колхозе на трудодень пало 50 коп., а в другом колхозе, рядом находящемся в таких же условиях, — 1 р. 20 к. — 1 р. 40 к. (Из речи пред. Колхозцентра т. Юркина на Всесоюзном совещании по труду. Январь 1931 г.).

В чем заключаются основные условия правильной организации труда в колхозах?

2. Рабочая сила и ее расстановка. Бригады

В каждом колхозе при составлении производственного плана (см. выше) должен быть произведен точный учет наличной рабочей силы по группам (мужчин, женщин, подростков) и по квалификации, определена потребность хозяйства в рабсиле и установлен излишек или недостаток ее с обязательным учетом отхода колхозников и колхозниц на работу в промышленность.

На периоды массовых напряженных работ — сев, полка, сенокос, уборка и т. п. составляются, как мы знаем, рабочие программы, по каждой отрасли хозяйства, где по отдельным видам работ указывается разбивка рабочей и тяговой силы и инвентаря и затем определяется на каждый рабочий период для каждого двора или для каждого колхозника минимальная рабочая нагрузка с прикреплением к определенному роду работы (бригаде).

При расстановке колхозников и колхозниц на работы (распределение работ) необходимо стремиться к специализации труда и без нужды не перебрасывать работников с одной работы на другую. Это достигается путем:

а) создания специализированных бригад;

б) прикрепления колхозников к отраслям работ, имеющим постоянный характер в течение года;

в) прикрепления колхозников к с.-х. машинам и однородным работам в сезонных отраслях;

г) разделения труда колхозников по специализации

внутри бригад между отдельными группами колхозников и отдельными колхозниками.

Колхозники обязательно закрепляются за следующими работами:

а) в полеводстве — на тракторах и машинах (сеялки, сенокосилки и пр);

б) в животноводстве — по отраслям (конюха, скотники, доильщики, свинари, птичники и пр.);

в) в мастерских и подсобных предприятиях — по специальностям (слесаря, кузнецы, плотники, шорники и т. п.);

г) сторожа, кладовщики, транспортники, учетчики и т. п.

Работы более постоянного характера должны предоставляться передовым колхозникам, проявившим себя в социалистических формах труда (соцсоревнование, ударничество).

Для каждой работы, выполняемой группой работников, колхозники и колхозницы должны быть организованы в бригады. Только таким путем устраняются излишняя суета и задержки и достигается наибольшая производительность труда. Правильная организация бригад — это основное требование, главное условие успешности работы.

Бригады организуются:

а) комбинированные для выполнения связанных между собой нескольких работ (единая бригада для вспашки, бороньбы и сева);

в) специализированные — для выполнения только однородной работы (вспашки, полки, уборки), а в животноводстве — по видам скота (в крупных колхозах при наличии специальных скотных дворов).

Размер бригад определяется количеством и характером работы, величиной участка, подлежащего обработке, и производительностью машин. (На основных полеводческих работах, примерный размер бригады 40—60 чел.). Колхозники и колхозницы включаются в бригаду в зависимости от их квалификации, навыков в работе, с учетом местожительства.

В зависимости от характера работы бригады могут быть:

а) с постоянным составом колхозников (животноводство, предприятия и т. д.);

б) с сезонным составом (в тех отраслях, где работа сезонная);

в) с временным составом для работ, которые носят лишь временный характер.

Рекомендуется организация специальных женских бригад, особенно на тех работах, где преобладает применение женского труда.

Каждая бригада получает от правления колхоза твердые задания с указанием состава бригады, рода и места работы, срока ее выполнения (наряд).

Каждая бригада должна иметь внутреннюю организацию. Во главе бригады стоит бригадир, назначаемый правлением колхоза из наиболее опытных и активных колхозников-ударников, являющихся передовыми по применению социалистических форм труда (соцсоревнование и ударничество), давших лучшие показатели качества работы.

Бригадир отвечает единолично за всю работу бригады. Он получает наряд, доводит его до каждого колхозника путем личного инструктирования перед началом работ, устанавливает ответственных лиц за выполнение каждой работы в бригаде, контролирует выполнение колхозниками полученной ими работы, производит оценку и ведет учет количества и качества выполняемой работы, наблюдает за состоянием с.-х. инвентаря, машин, организует доставку воды, фуража, продовольствия, мелкого ремонта с.-х. инвентаря, сбруи и транспорта и сдает сделанную работу правлению колхоза.

Крупные бригады разбиваются на звенья или группы с точным распределением работы.

В бригадах не допускается обезличение инвентаря, а в животноводческих — обезличение скота.

На время работ инвентарь и рабочий скот вручаются внутри бригады в отдельности каждому кол-

хознику, который и несет в первую очередь полную ответственность за их состояние.

За каждым конюхом, скотницей, телятницей, доильщицей и пр. закрепляется определенный скот, за состояние которого колхозник или колхозница несет ответственность.

Каждой бригаде должны быть даны (в наряде) правила для работы. Полеводческой бригаде — указывается глубина вспашки, нормы высева, нормы расхода горючего материала, нормы кормления рабочего скота, густоты посева и т. д.; животноводческим — нормы и порядок кормления, правила дойки коров, контроля за полным выдаиванием, чистотой дойки, обязанности работника по уходу за скотом, распорядок рабочего дня и т. д.

3. Оценка работы: сдельщина, нормы выработки, трудодни.

Расставив и организовав колхозников и колхозниц в бригады, определив рабочие задания и правила работы, надо затем правильно организовать самую работу, т. е. привести в движение рабочую силу так, чтобы она дала наибольшую производительность. Для этого надо создать у работников интерес работать больше и лучше.

Достигается такой интерес последовательным применением правила: «кто больше и лучше работает, тот больше получает». Чтобы практически применить это правило, вводится сдельщина.

Принципом колхозной сдельщины является положение, что каждый колхозник получает свою долю из дохода колхоза по количеству и качеству вложенного им в колхоз труда.

Чтобы измерить количество и качество труда, надо установить единицу измерения и при том такую, в которой сочеталось бы и количество и качество труда. Такой единицей признается трудодень, т. е. та затрата труда, которую дает один работник

в течение одного рабочего дня при лучшем качестве работы — в смысле напряженности труда и длительности рабочего времени.

Как определить эту затрату? Всего понятней и проще на практике ее можно определить по выработке, по рабочему результату, какой дает лучший работник в той или другой отрасли труда. Иначе говоря, мы должны установить нормы выработки для разных видов работы; например:

по вспашке плугом «Сакка» (лучший работник, длительный день) норма выработки — ¾ га;

по боронованию трехзвенной бороной, норма выработки — 4 га;

по косьбе жаткой норма выработки — 4 га.

Следовательно, мы могли бы (пока условно) сказать, что наш пахарь выработал один трудодень, если он вспахал ¾ га, бороновальщик — если пробороновал 4 га, косец — если скосил 4 га. Если они сделали больше или меньше этих норм, они выработали или трудодень слишком или неполный трудодень.

Однако, такой учет затраты труда пахаря, бороновальщика и косца не вполне точный, потому что работа каждого из них по своей трудности не одинакова: работа бороновальщика легкая, косца на жатке — тяжелая, пахаря сравнительно с тем и другим — средняя. Отсюда, если мы пахарю за дневную норму выработки запишем 1 трудодень, косцу надо записать 1¼, а бороновальщику — ¾ (семьдесят пять соток), трудодня. Это будет уже более точный учет их затраты труда.

Таким же способом — по нормам выработки и по степени трудности работы — устанавливаются нормативы (показатели) трудодня в других видах работы — по животноводству для скотников (уборка определенного числа голов скота), для доярок (выдойка определенного числа коров) и т. д., по огородным работам, по уборке сена и т. д.

Если колхозники работали смешанной бригадой, где одни пахали, другие бороновали, третьи сеяли и вместе

обработали целый участок, количество выработанных каждым из них трудодней легко подсчитать, установив, сколько трудодней приходится на 1 обработанный гектар по той или другой работе. По нашим показателям (см. выше) выйдет, что за вспашку 1 га плугом Сакка надо зачислить 1,25 трудодня, за бороноваиье 1 га — около (с округлением) 0,20 трудодня, косцу (с округлением) 1,30 трудодня. Зная, сколько га имеется в обработанном участке, мы можем сделать расчет, какая площадь приходится на одного работника: пахоты — на пахаря, бороньбы — на бороновальщика и т. д., и сколько каждому надо записать трудодней.

При распределении же дохода и урожая колхоза по трудодням каждый из работавших получит долю, причитающуюся на выработанные им трудодни.

Так строится колхозная сдельщина. Применяя сдельщину в колхозе, надо исходить из следующих правил:

1) сдельщина может быть индивидуальная или групповая; в тех бригадах, где состав колхозников закрепился, сработался и бригада уже очищена от лодырей, вводится сдельщина побригадная;

2) при установлении норм выработки необходимо равняться на количество и качество выработки лучших колхозников и бригад, достигнутые в результате соцсоревнования и ударничества;

3) категорически запрещается оценка работы колхозников в деньгах.

Для того, чтобы правильно установить количество трудодней в сделанной работе, надо разбить все работы на легкие, средние и тяжелые и требующие специального опыта — квалифицированные работы.

Для большей понятности расчеты ведутся в трудоднях и сотках.

Чтобы заинтересовать колхозников в скорейшем выполнении сезонных горячих работ (полка, уборка и пр.), колхоз может по своему усмотрению, в зависимости от потребности в обработке полей, установить надбавки в трудоднях на эти работы.

Для отдельных работ, не поддающихся точному нормированию, применяется урочная сдельщина. Труд членов правления, руководителей отдельных отраслей хозяйства и бригадиров (членов колхоза) точно так же оценивается не твердой зарплатой, а в трудоднях, как и труд других колхозников. При чем количество трудодней устанавливается общим собранием колхозников.

4. Рабочий наряд и учет труда

Нормы выработки и сдельная оценка в трудоднях обсуждаются на производственных совещаниях, утверждаются общим собранием колхозников и обязательно вывешиваются на видном месте; ими снабжается каждая бригада, каждому колхознику должна быть известна сдельная оценка в трудоднях каждой работы до ее **начала.**

По каждому рабочему заданию наряду с количеством точно определяется требуемое качество работы.

В наряде бригаде обязательно указывается оценка единицы работы в трудоднях и сколько бригада получит трудодней за произведенную работу. При поручении бригаде работ разной квалификации в наряде проставляется оценка в трудоднях каждой работы.

Каждому колхознику выдается на руки книжка для записи выработанных трудодней. Записи трудодней в книжку производятся бригадирами и по выполнении и приемке от колхозников работы, но не реже одного раза в неделю. Книжка колхозника и все записи в ней являются единственным документом, по которому колхозник участвует в распределении доходов колхоза.

Бригадир ведет ежедневно записи о количестве сделанной работы колхозниками и о всех изменениях в составе бригады; на основе этих записей даются сведения ежедневного выполнения работы бригады и заполняется выполнение наряда.

Для контроля и сверки записей в книжках колхоз-

ников бригадир по окончании работ дает правлению колхоза поименный список колхозников с указанием, сколько какой колхозник выработал трудодней по наряду.

Правление колхоза устанавливает твердый порядок приемки — сдачи работы, выполненной бригадой или отдельными колхозниками.

5. Производственные совещания. Внедрение соцсоревнования и ударничества

Колхозная система труда должна быть направлена к тому, чтобы наряду с материальной заинтересованностью колхозников в производительности труда внедрять в колхозные массы сознательное отношение к интересам и нуждам своего хозяйства, возбуждать творческую инициативу и активность колхозных масс и делать из колхозников подлинных строителей социализма в деревне.

В ряду организационных мер, обеспечивающих достижение этих целей, на первом месте стоят производственные совещания, которые должны быть обязательно организованы в каждом колхозе.

Работа руководителя колхоза, отрасли, бригады должна наряду с другими показателями еще оцениваться и тем, насколько он сумел вовлечь колхозников в работу производственных совещаний и обеспечить плодотворную работу этих совещаний.

Каждый колхозник и колхозница должны участвовать в работе производственного совещания. Участие специалистов колхоза в работе производственных совещаний обязательно.

Производственные совещания организуются также побригадно и по отраслям работы.

Организатора общеколхозного производственного совещания выделяет правление из своего состава; организатором ПС на отраслях и в бригадах является руководитель отрасли и бригады.

Привлекая женщин в работу общих производственных совещаний, следует там, где преобладает женский

труд, организовывать специальные женские производственные совещания.

Производственные совещания колхозов связываются в своей работе с производственными совещаниями при сельсоветах, что облегчает и сельсоветам руководство колхозным производством.

Обязательному обсуждению производственных совещаний должны подвергаться все основные вопросы, связанные с организацией колхозного производства,—производственно-финансовые планы колхоза, рабочие программы на сезонные работы как колхоза в целом, так и отраслевые и бригадные, нормы выработки, сдельные расценки, договоры соцсоревнования и ударничества и т. д.

Постановления производственных совещаний подлежат утверждению правления колхоза.

Производственные совещания в колхозах, обслуживаемых МТС, организуются и работают под руководством машинно-тракторной станции.

С производственными совещаниями необходимо связать организацию массового вовлечения колхозников в соцсоревнование и ударничество, выявление достижений лучших бригад колхозников и лучших работников из колхозной массы.

На производственных совещаниях и общих собраниях необходимо прорабатывать договоры о соцсоревновании, обсуждать премирование отличившихся в соцсоревновании и ударничестве бригад и колхозников.

Ударникам предоставлять особые льготы путем премирования, преимущественного снабжения, выдвижения на ответственные работы, первоочередной посылки на учебу, в экскурсии и т. п.

6. Премирование и репрессии

В каждом колхозе образуются для внутриколхозного премирования, а в райзо и райколхозсоюзе для межколхозных премирований — премиальные фонды. Обязательное премирование при сдельщине дается по следующим основным показателям: а) выпол-

нение и перевыполнение плана; б) превышение норм выработки; в) досрочное выполнение работ, намеченных планом; г) превышение качественных показателей; д) экономия в продуктах, материалах, горючего и фуража и борьба с потерями; е) чистота содержания помещения и животных; ж) снижение издержек производства; з) своевременная и без потерь уборка урожая; и) особо бережное отношение к имуществу, скоту, инвентарю; к) изобретения и улучшения в хозяйстве.

Премирование производится как за выполнение всех качественных показателей, так и за группу или отдельные показатели. Премии даются деньгами, промтоварами, назначением на более ответственную работу, направлением на учебу, экскурсии и т. д.

По отношению к нарушителям трудовой дисциплины, невыполняющим нормы выработки и нарушающим качество работы и правила сдельщины, применяются разные меры воздействия, смотря по нарушению: общественное порицание (на общем собрании, в стенгазете, через черную доску и т. д.); выговоры от имени бригадира и правления колхоза; материальное взыскание (поступает в фонд премирования), перевод на работы пониженной оценки; отстранение от работы на определенный срок.

Неисправимых лодырей и любителей поживиться на счет общественного труда постановлением общего собрания колхозников надо исключать из колхоза.

За умышленную порчу имущества и прямое вредительство виновные не только исключаются из колхоза, но и предаются суду.

7. Руководство организацией труда

Для руководства вопросами организации труда выделяется член правления колхоза, который отвечает за правильное использование трудоспособных колхозников, распределение рабочей силы по отраслям, своевременное составление и дачу побригадных нарядов, своевременную переброску колхозников из одной отрасли в другую, за руководство организацией сдельщины, соцсоревнования и ударничества. за пра-

вильную организацию учета труда и организацию отходничества.

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ОТХОДНИЧЕСТВА ИЗ КОЛХОЗОВ

Производственный план колхоза (форма), утв. Колхозцентром СССР, и инстр. по его составлению.

При нынешнем уровне коллективных хозяйств, рабочая сила колхозников используется в самом коллективном хозяйстве, как правило далеко не полностью, особенно в период между осенней и весенней кампаниями. Возникает, таким образом, задача занять работой свободные руки и увеличить заработок колхозника. Навстречу этой задаче идет острая нужда разных отраслей нашей промышленности и транспорта в рабочих руках, в особенности таких отраслей, как строительство, лесоразработки, угольная промышленность, перевозки и т. д.

Одним из путей для решения этой двойной задачи является развитие отхожих промыслов или *отходничества* колхозников на временные, сезонные и постоянные работы на сторону и прежде всего в те отрасли промышленности, которые нуждаются в рабочей силе.

Задача каждого колхоза в этом деле заключается прежде всего в том, чтобы точно учесть свою потребность в рабочей силе уже при составлении производственного плана и выявить те запасы рабочей силы, которые могут быть выделены для использования в других отраслях народного хозяйства.

При этом колхоз должен принять все меры, чтобы правильно, со всей возможной экономией рабсилы, организовать труд в своем производстве, повышая его производительность, укрепляя труддисциплину и т. д., максимально привлечь и использовать женский труд и труд работоспособных подростков, заменяя им, где возможно, труд мужчин, распределить работы между колхозниками по разным периодам года так, чтобы обеспечить возможность отхода колхозников и колхозниц в другие отрасли народного хозяйства; всякого рода подсобные работы распланировать так, чтобы они приходились на время, свободное от сезонных полевых работ и т. д.

В крупных колхозах с большим числом отходников следует организовать особые комиссии содействия отходу.

I. Льготы и обязанности отходников. Отчисления в пользу колхозов.

1) Постановление СНК СССР 16/III-30 г. «Об устранении препятствий к свободному отходу крестьян». («С. З.» № 18, ст. 206).—2) Цирк. письмо Колхозцентра СССР «О льготах отходникам». («Сот. Земл.» 22/VIII-30 г. № 195).—3) Примерный устав с.-х. артели, ст. 15 примеч.—4) Постановление Колхозцентра, НКТ и ВСНХ СССР от 11/II-31 г. «О порядке производства отчислений из зарплаты чл. колхоза, раб. в сез. отраслях» («Изв. ЦИК» 14/II-31 г. № 44.—5) Постановление СНК СССР («Известия ЦИК от 15/III-31 г. № 73).

В виду важнейшего значения колхозного отходничества для промышленности, Правительство решительно воспрещает местным органам власти и колхозным организациям каким бы то ни было образом препятствовать отходу колхозников на отхожие промыслы и сезонные работы (строительные работы, лесозаготовки, рыбные промысла и т. п.). А исполнительным комитетам, под личной ответственностью их председателей, предлагается установить строгое наблюдение за беспрепятственным отходом, привлекая его нарушителей к уголовной ответственности.

За уходящими на работу в промышленность колхозниками и их семьями сохраняются все права членов колхоза. Им обеспечивается, во-первых, доля в урожае в соответствии с количеством и качеством затраченного ими труда, во-вторых, выдача доли из отчисления на обобществленное имущество (из 5-проц. фонда). Если доля урожая, причитающаяся семье отходника по труду, окажется недостаточной в виду недостатка трудоспособных в семье, то дополнительное количество продуктов отпускается колхозом за наличный расчет по заготовительным ценам. Это последнее правило прямо установлено Колхозцентром для колхозников, уходящих на работу в шахты. Его надо придерживаться и в других случаях организованного отхода колхозников на сезон-

ные работы в отрасли промышленности, испытывающие нужду в рабочей силе.

Сам колхоз и остающиеся колхозники тоже заинтересованы в развитии отходничества. Из сумм, заработанных членами колхоза на отхожих промыслах, производится отчисление в общественные фонды колхоза в размере от 3, но не более 10% с заработка, а при организованном отходе в сезонные отрасли хозяйства в размере от 2 до 5%.

Размер отчислений, производимых из заработка членов колхоза на отхожих промыслах, устанавливается правлением колхоза. При чем наименьший процент отчисления устанавливается для батраков и бедняков, для отходников, имеющих дефицитные профессии (строители и пр.), для перебрасываемых на сезонные работы на далекие расстояния и т. д.

Отчисления с заработка отходников на работах в промышленности должны вносить непосредственно сами колхозники в порядке и в сроки, определяемые правлением колхоза. При чем размер фактических заработков колхозников на стороне должен устанавливаться на основе записей в расчетных книжках отходников или специальных справок предприятий, представляемых отходниками правлению колхоза.

Особые льготы установлены правительством для колхозников, контрактующихся и самозакрепляющихся на подземные работы в угольной промышленности и на строительствах Магнитогорском и Кузнецком на срок не меньше года. Льготы эти следующие: а) с необобществленной части хозяйств колхозников, а также с хозяйств единоличников-середняков и бедняков — с.-х. налог не взимается; б) законтрактовавшиеся колхозники отчисляют в пользу колхозов только 2% заработка; в) члены семей законтрактовавшихся колхозников пользуются помощью колхоза (предоставление инвентаря для обработки усадебного огорода, предоставление подвод и т. п.) наравне с прочими членами колхоза; г) семьи законтрактовавшихся колхозников удовлетворяются продуктами колхозного

производства из особого продовольственного и кормового фонда в размере не меньше, чем получают члены семей колхозников, добросовестно работавших в колхозах; д) члены семей законтрактовавшихся колхозников и единоличников — середняков и бедняков — имеют преимущество при поступлении в школы, на курсы и т. п. для получения и повышения квалификации.

Разумеется, установленное 5-проц. отчисление, распределяемое между колхозниками соразмерно обобществленному имуществу, целиком распространяется и на обобществленное имущество законтрактовавшихся колхозников.

2. Порядок отхода.

Постановление НКТ СССР и Колхозцентра СССР 11/II-31 г. «О привлечении рабочей и гужевой силы из колхозов». (КХЦ № 213514 от 20/II-31 г.).

Особое значение в деле отходничества как для колхозов, у которых из хозяйства выбывает рабочая сила, так и для промышленности, получающей эту силу, имеет планомерность и организованность отхода. Индивидуальное неорганизованное отходничество, когда каждый отходник уходит, куда и когда ему вздумается без ведома колхоза, может иной раз затруднить колхоз, лишив его тех рабочих рук, на которые колхоз рассчитывал в рабочее время. И в промышленность рабочая сила будет притекать случайно, может быть, не туда, куда нужно, и не тогда, когда необходимо. Наконец, сам отходник при неорганизованном отходе потратит больше времени и средств для подыскания работы и будет хуже устроен на работе.

Чтобы обеспечить направление рабочей силы в сезонные отрасли народного хозяйства в планово-организованном порядке, органы Наркомтруда и хозорганы, с одной стороны, и колхозцентры и краевые и областные колхозсоюзы — с другой, устанавливают контрольные цифры по выделению колхозами рабочей и гужевой

силы для промышленности и разверстывают их по районам, то-есть, определяют, сколько в каком районе надо взять из колхозов отходников и гужа и в какие отрасли промышленности их надо направить. Потом райколхозсоюзы совместно с районными органами труда устанавливают, какие колхозы, в каком количестве и в какие сроки должны выделить в отход рабочую и гужевую силу. При этом должны привлекаться и такие районы, где отходничество не практиковалось, но где оно возможно.

Вместе с этим районные органы труда при участии колхозсоюзов распределяют районный запас рабочей силы между отдельными хозорганами и определяют для последних местности для вербовки.

На основе составленного таким образом районного плана вербовки, хозорганы заключают с отдельными колхозами при участии органа труда договоры о выделении рабочей и гужевой силы. Как правило, колхоз имеет дело только с одним хозорганом.

В договорах устанавливается, сколько и каких отходников по категориям (мужчин, женщин и подростков до 18 лет) и профессиям будет направлено из колхоза, для какого хозоргана, для каких работ, когда и на какой примерно срок, когда и куда они должны прибыть к месту работы, какие условия найма, труда и проезда. Разумеется, колхозники подбираются в отход добровольно, по их желанию и без принуждения.

При заключении договора колхоз может требовать себе оплаты расходов по привлечению рабсилы по количеству выделяемых колхозников. Кроме того в договор могут включаться условия о взаимной помощи — со стороны хозорганов средствами производства, орудиями, помощью при организации труда, составлении производственных планов и т. д.; со стороны колхозов — выполнением тех или других аккордных работ и т. п.

Формы таких взаимных обязательств устанавливаются специальными соглашениями Колхозцентра СССР с всесоюзными хозоб'единениями.

Колхозы не могут досрочно отзывать своих членов

с сезонных работ в обобществленном секторе народного хозяйства без согласия хозоргана, где работают данные колхозники.

Направляя на работу колхозников, правление дает им именные списки, заверенные правлением, и справки об установленных размерах отчислений с их зарплаты в пользу колхоза.

Все колхозники поступают на работу, как лично нанятые, на условиях коллективного договора, действующего в данном хозоргане.

Колхоз за их работу ответственности не несет.

3. Отход с колхозными лошадьми

1) Постановление ЦИК и СНК СССР 2/IV-30 г. «О новых льготах для колхозов и их членов» (ст. 13.) («С. З.» № 21, ст. 230).—2) Постановление правления Колхозцентра СССР «О работе в отходе на колхозных лошадях» («Известия ЦИК» от 4/IV-30 г. № 93)—3) Постановление СНК СССР 26/XII-30 г. «Об обеспечении сохранения и роста тяговой силы». («Известия ЦИК» 28/XII-30 г. № 256) — 4) Утв. Колхозцентром СССР 15/IV-30 г. Инструкция о порядке использования колхозниками обобщ. раб. ск., инв. и сбр. на раб. вне колх.» («Соц. Земл.» 22/V-30 г. № 116)—5 Утв. Колхозцентром СССР и Всекомпромсоветом 30/X-30 г. Положение о порядке организации транспортных артелей из членов колхоза. («С.-Х. Бюллетень» № 41/42-30 г.).

Вместе с свободной рабочей силой в колхозах нередко оказываются свободными и перевозочные средства— рабочий скот, телеги, полки, сбруя и пр. В использовании их тоже заинтересованы и колхоз, и промышленность, прибегающая к перевозкам, и отходник. Поэтому правления колхозов обязываются не чинить никаких препятствий всем колхозникам, желающим в свободное от полевых работ время работать на обобществленном рабочем скоте на извозных, лесозаготовительных и других работах. Больше того, правления обязаны всячески содействовать и поощрять работы колхозников на обобществленном рабочем скоте. Они (правления) должны выработать для колхозников правила пользования и ухода за рабочим скотом, инвентарем и сбруей на отхожих промыслах и предусмотреть

в них быстрое (без волокиты) получение и сдачу после окончания работ рабочего скота, инвентаря и сбруи; установить ответственность колхозников за сохранность и состояние данного им рабочего скота, инвентаря и сбруи. Такие правила подлежат обязательному утверждению общего собрания колхозников.

Заработок от промыслов и других работ распределяется между колхозниками и колхозом в следующих размерах: если рабочий скот, на котором работает колхозник, пользуется кормами, принадлежащими колхозу, колхозник получает 40 процентов заработка, а колхоз 60 проц.; на лесозаготовительных же и извозных работах заработок делится пополам. Если корма предоставляются самими колхозниками, колхозник получает 60—70 проц. заработка, а колхоз 30—40 проц.; на лесозаготовительных же и извозных работах заработок в этом случае делится так: колхознику 80 проц., а колхозу — 20.

С полученным колхозным скотом колхозник обязан обращаться аккуратно и добросовестно: во-время его кормить, поить и давать необходимый отдых, не допускать перегрузки в работе, охранять, чистить, принимать меры к оказанию ветпомощи, в случае заболевания немедленно прекратить работу и пр.

Работа колхозников в области гужевого транспорта может быть организована в специальной форме. В районах, где гужевой транспорт носит промысловый характер (обслуживание промышленности, транзитные, перевалочные, пристанские, станционные и т. п. грузы промышленного и сельхоз. значения), члены колхозов, занимающиеся сезонно (в свободное от полевых работ время) или постоянно гужевым промыслом и работающие на обобществленных колхозных транспортных средствах, или желающие заняться этим промыслом, могут организоваться на добровольных началах в транспортно-промысловые артели.

Промысловые транспортные артели действуют на основе примерного устава промартели и входят в систему промысловой кооперации. Рабо-

чие планы артелей согласовываются с правлением колхоза и утверждаются соответствующими промсоюзами. Тяговой силой и инвентарем колхоза артель пользуется по соглашению с правлением колхоза на условиях, определяемых в особом договоре. Размер отчислений в пользу колхозов с валового заработка членов артели на колхозных транспортных средствах не может превышать 20% валового заработка при работе на фураже артели и 50% при фуражировании за счет колхозов. Союзы промкооперации обязаны снабжать членов артелей колхозников транспортным имуществом, фуражем и прочими материалами в первую очередь и оказывать им преимущества перед остальными артелями, в которых средства производства не обобществлены, в подыскании и предоставлении работ.

V. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ И УРОЖАЯ В КОЛХОЗАХ. — ПРОДАЖА КОЛХОЗНОЙ ПРОДУКЦИИ

1. Распределение доходов

1) Постановление VI С'зда советов СССР «О колхозном строительстве». Отд. IV. («Известия ЦИК» от 18/III-31 г. № 76).—2) Постановление ЦК ВКП(б) 20/I-31 г. «О развертывании произв. агитации и масс. работы». («Известия ЦИК» от 21/I-31 г. № 21).—3) Примерный устав с.-х. артели, ст. 11 и 15.—4) Утв. ЦИК и СНК СССР 13/IV-30 г. раз'яснение по п. 15 примерн. устава с.-х. артели («С. З.» № 24, ст. 256).—5) Циркуляр Колхозцентра СССР «О порядке распределения урожая в колхозах. («Известия ЦИК» 27/VII-30 г. № 205).—6) Постановление НКЗ СССР и Колхозцентра СССР 30/VIII-30 г. «О ходе распределения урожая в колхозах» («Изв. ЦИК» 2/IX-30 г. № 242.—7) Постановление СНК СССР 26/XII-30 г. «Об обеспечении сохранения и роста тяговой силы». («Известия ЦИК» 27/XII 30 г. № 2536).—8) Раз'яснение НКЗ СССР и Колхозцентра СССР о порядке проведения в жизнь п. п. 14 и 15 прим. устава с.-х. артели, утв. ЦИК и СНК СССР 25/III-31 г. («Изв. ЦИК» 26/III-31 г. № 84).

Распределение доходов и урожая в колхозах есть важнейший вопрос, от правильного решения которого зависит производительность труда колхозников, рост и укрепление коллективного хозяйства, привлечение новых членов в колхозы, обеспечение государства хлебом

и сырьем и ряд других последствий, в том числе успешная борьба с попытками кулачества подорвать колхозное движение.

В колхозной практике в недавнее время боролись два принципа распределения урожая среди колхозников: распределение по душам или по едокам и распределение по количеству и качеству затраченного колхозниками труда. Там, где применялся первый «едоцкий» принцип, наблюдалось резкое понижение производительности труда, уменьшение выхода колхозников на работу и в итоге — уменьшение дохода колхоза. В таких колхозах одни колхозники, лучшие и наиболее сознательные, наиболее преданные общему делу, работали честно, а другие отлынивали от работы и использовали колхоз, как средство пожить за счет чужого труда, урвать от общественного труда побольше, работая поменьше. Распределение доходов (как денежных, так и натуральных) не по количеству и качеству вложенного колхозниками труда, а по душам очень часто проповедывалось кулаками и другими врагами колхозов, пытавшимися сорвать колхозное дело. Таким любителям пожить за счет чужого труда необходимо оказывать самый решительный отпор вплоть до исключения их из колхоза.

Руководящие органы партии, правительства и колхозной системы, как и наиболее сознательная часть самой колхозной массы, пришли к единодушному решению, что распределение колхозных доходов по принципу — кто больше и лучше работает, тот больше получает, кто не работает, тот ничего не получает — должно стать правилом для всех колхозников и колхозов.

Это правило не должно, однако, закрывать от колхозника того положения, что он сам является хозяином в колхозе, что колхоз — общее хозяйство, результаты которого — каковы бы они ни были — достаются самим колхозником. То, что колхозник может и должен получить в колхозе, есть не «причитающаяся» ему твердая «зарплата», которую он может требовать, не смотря ни

на какое состояние своего коллективного хозяйства, а *доля хозяйского дохода*. И как настоящий хозяин, он берет эту свою долю в таком размере и в таком порядке, чтобы не только не подорвать самого хозяйства, но чтобы обеспечить ему возможность расти и укрепляться. В этом его собственный интерес — создать мощный источник дохода.

Каким же порядком практически, на деле, провести распределение дохода и урожая колхоза, исходя из указанных двух принципов? *Что надо обеспечить при этом распределении?*

Во-первых, колхоз должен выполнить свои обязанности перед государством по части установленных налогов и сборов и обязательно обеспечить основные *производственные потребности* своего хозяйства, чтобы вступить в производство будущего года достаточно подготовленным — с семенами, кормами и другими необходимыми средствами производства.

Во-вторых, колхозу необходимо позаботиться о *расширении* и улучшении своего хозяйства — о покупке с.-х. машин и орудий, племенного продуктивного и рабочего скота, о хозяйственном строительстве и т. п. Рядом с этим надо поставить заботу об обеспечении общественных нужд — таких, как помощь нетрудоспособным членам, содержание культурно-бытовых учреждений и т. п.

В-третьих, колхоз должен обеспечить свои *расчеты* со всеми организациями и лицами так, чтобы за ним не оставалось непокрытых просроченных долгов и неисполненных обязательств — по ссудам, по зарплате наемным служащим и по другим основаниям.

После этого определится тот доход, который хозяева-колхозники могут распределить между собой в личное пользование.

По этим четырем основным линиям должны распределиться и остаток урожая в натуре (после того, как колхоз выделит из него все, что полагалось и что сам колхоз определил для сдачи (продажи) государству), и вся денежная выручка в доходы колхоза.

По первой линии колхоз должен прежде всего исполнить два свои главных денежных обязательства перед государством — уплатить единый сельскохозяйственный налог и покрыть страховые платежи по страхованию имущества (строений), посевов и скота. Наступили или не наступили сроки по этим платежам, — безразлично: колхоз должен отложить денежные средства или выделить и реализовать (продать госзаготовителям) соответствующую товарную продукцию.

В той же очереди колхоз должен обеспечить основные производственные потребности своего хозяйства: выделить из своего урожая необходимое количество семян с таким расчетом, чтобы, во-первых, покрыть семенную потребность на будущий год с обязательным учетом при этом расширения посева, и, во-вторых, заложить или увеличить уже заложенный неприкосновенный страховой семенной фонд. План расширения посева колхоз должен составить, руководствуясь указаниями райисполкома (в среднем на 1931 год НКЗ и Колхозцентром намечено расширение посева на 30%), а в неприкосновенный фонд заложить такое количество, чтобы этим фондом в 1931 году покрывалось не меньше 20% площади посева. Если урожай колхоза не дал хорошего семенного зерна, надо организовать, как мы говорили, через полеводсоюз или семеноводколхозсоюз обмен выделенных семян на сортовое зерно.

Затем по этой же первоочередной линии необходимо выделить фуражный фонд — то количество грубых и сильных кормов, какое необходимо колхозу для содержания обобществленного стада до нового урожая. При этом и здесь надо сделать расчет не только на наличный скот, но и на расширение стада, намеченное впереди. Если урожая кормов недостаточно для обеспечения скота, необходимо из денежного дохода отделить соответствующую сумму для покупки кормов.

Этими отчислениями и платежами будет покрыта полностью первая линия по распределению доходов и урожая.

Теперь из остальной части надо покрыть вторую линию — обеспечить расширение и улучшение коллективного хозяйства и удовлетворение главных общественных нужд. Для этого надо сделать отчисления в неделимый фонд колхоза (в 1930 г. — 10%) и затем в общественные фонды (в 1930 г. — 5%).

Так как средства неделимого фонда колхозов вкладываются прежде всего в основные средства производства — с.-х. машины, хозяйственные постройки, скот и т. п., то может оказаться, что на эти цели колхоз в течение года уже произвел вложения за счет ли кредитов, потом покрытых, или из текущих доходов. Такие вложения колхоз может зачесть в счет своих отчислений в неделимый фонд, но на сумму не больше половины всего следуемого в неделимый фонд отчисления. Если этих вложений больше, для покрытия их излишка надо сделать дополнительное отчисление из дохода колхоза с тем, чтобы вторая половина отчисления в неделимый фонд была направлена и затрачена на новое расширение и улучшение основных средств производства колхоза.

Отчисления в общественные фонды (5%) идут на помощь нетрудоспособным членам колхоза, на устройство и содержание культурно-бытовых и просветительных учреждений в колхозе (столовые, бани, хлебопекарни, ясли, детплощадки, читальня, выписка газет и пр.), на выдачу премий за трудовые достижения и т. п. Из этих же фондов колхозы выделяют в распоряжение сельсоветов средства на те культурные и хозяйственные нужды селения, которые обычно покрываются путем самообложения (школы, дороги, мосты и пр.); из этих фондов покрываются расходы колхоза на дело всеобщего обучения (в 1930 г. — в размере 10% культурно-бытового фонда). Расходы на помощь нетрудоспособным членам колхоза, по указанию Колхозцентра, должны были в 1930 г. уложиться в 5% всей суммы общественных фондов.

Так покрывается вторая линия распределения дохо-

дов и урожая. По третьей линии колхоз должен обеспечить покрытие всех своих долгов, срок которым наступил или наступает, и всех своих необходимых расходов по управлению хозяйством. Здесь приходится брать уже не проценты из того или другого остатка дохода, а необходимые суммы из общего дохода колхоза. Сюда пойдут капитальные затраты, непокрытые отчислением в неделимый фонд (см. выше), расходы на зарплату наемным служащим, раз'езды, канцелярские расходы и т. п.

При распределении дохода колхоз обязан считать долгом хозяйства также особое отчисление в размере 5% от валового урожая и от доходов обобществленного молочного скота, которое должно быть распределено между колхозниками соразмерно обобществленному ими в колхозе имуществу. Надо заметить, что это отчисление берется не из общего годового дохода колхоза, а из валового урожая и из доходов молочного скота, обобществленного колхозниками. Следовательно сумму этого отчисления надо определять путем особого расчета.

Цель этого отчисления заключается в том, чтобы поощрить хозяйства, передавшие колхозу свой с.-х. инвентарь. Особо поощряются при этом хозяйства, обобществившие лошадей: на каждый рубль стоимости лошади они получают вдвое больше, чем по другому имуществу. В тех случаях, когда распределение пятипроцентного отчисления на обобществленное имущество дает отдельным членам непомерно высокий доход, общее собрание может установить предельный процент, больше которого не может быть выдано на стоимость обобществленного имущества.

После того как пройдены первые три линии распределения доходов и урожая, в руках колхоза очистился фонд — из продуктов и денег, — который весь необходимо распределить между членами колхоза. В основу распределения, как мы не раз говорили, кладется обязательно и исключитель-

но учет количества и качества труда, т. е., трудодни каждого колхозника или отдельного двора, затраченные в хозяйстве колхоза до распределения. При этом решительно воспрещается выдача колхозникам причитающейся доли одними деньгами: на каждый трудодень должно быть выделено одинаковое количества хлеба и других необходимых продуктов, полученных в колхозе, а остальное доплачено деньгами. В счет причитающейся доли дохода выдаются также корма для необобществленного скота колхозников. При этом каждому колхознику должны быть зачтены все полученные им в колхозе натурой и деньгами выдачи на продовольственные и другие потребности.

Не работавший в колхозе член не может требовать себе никаких «пайков» ни за плату, ни тем более бесплатно.

В отдельных случаях при распределении между колхозниками урожая по количеству и качеству труда может оказаться, что некоторые семьи, где мало работников и много едоков, получат явно недостаточное количество хлеба и других необходимых продуктов. Для этих отдельных случаев, если колхоз исправно выполнил свои обязанности по сдаче (продаже) хлеба государству и обеспечил работавших колхозников достаточным количеством хлеба, он может выделить, в целях оказания помощи таким семьям, особый продуктовый и кормовой фонд и отпускать из него нуждающимся колхозникам продукты с оплатой по государственным дешевым ценам. Из такого фонда получают, в случае нужды, продукты и фураж с оплатой по госуд. ценам и семьи колхозников, законтрактовавшихся на подземные работы в шахты и в другие, дефицитные по рабочей силе, отрасли промышленности.

В течение года, когда еще неизвестны урожай и доходы колхоза, колхозникам могут выдаваться на их продовольственные и другие нужды авансы — продуктами и деньгами. Точных количественных норм для таких выдач не установлено, но безусловно обязательно соблюдать при этом следующие правила: а) авансы

выдаются только тем колхозникам, которые работают в колхозе, соразмерно количеству и качеству их труда, б) каждому колхознику всего авансов может быть выдано не больше 50% той суммы, которую он может получить при окончательном распределении доходов колхоза, в) авансы выдаются с учетом действительных потребностей колхозников, г) все полученные авансы зачитываются колхознику при окончательном распределении доходов.

2. Продажа продукции

1) Утв. ЦИК и СНК СССР 13/IV-30 г. «Раз'яснение к примерному уставу с.-х. артели» («С. З.» № 24, ст. 256).—2) Постановление Наркомторга СССР «О нормах сдачи хлеба колхозами». («Соц. Земл.» 16/VII-30 г. № 163).—3) Инструкция Наркомторга СССР и Колхозцентра СССР 12/VII-30 г. «Об организации заготовок и приемки колхозного хлеба в камп. 1930—31 г.» («Зак. и расп. по хлебному делу» № 46 — 30 г.).—4) Инструкция Хлебоцентра «О порядке и целях проведения контрактации яровых посевов на 1931 г. («Бюллетень Хлебоцентра» за 1931 г. № 5, 6).

Урожай зерновых и других культур колхоза, как правило, контрактуется (см. стр. 83) и в договоре контрактации заранее определяется, сколько продукции, куда и когда колхоз обязан сдать, т. е., доставить и продать за установленную цену. Покупателем колхозного урожая в конечном счете всегда будет—через те или другие органы—государство.

Для колхозов в районах преимущественно зернового хозяйства (Северный Кавказ, Украина, Нижняя и Средняя Волга, Башкирия, Татария, Урал, Сибирь, Центрально-Черноземная Область, Казакстан, Крым, производящие зерновые районы других областей) установлены нормы сдачи (продажи) зерновой продукции заготовительным органом в размере: от ¼ до ⅓ валового сбора из расчета среднего урожая в районе, а для колхозов незерновых районов норма сдачи не превышает ⅛ части валового зерна, с тем, что для колхозов, урожай которых выше среднего, устанавливаются нормы сдачи выше одной трети урожая, в районах же и колхозах, где урожай ниже среднего, нормы соответственно снижаются.

Обязательные нормы сдачи не применяются к тем колхозам, которые из своей посевной площади займут 10—15% льном или 5—7% коноплей.

Средние нормы по районам дифференцируются, исходя из фактической урожайности у колхозов. Сдача хлеба колхозами, обслуживаемыми машинно-тракторными станциями Трактороцентра, производится на основе договора между машинно-тракторными станциями и колхозами, по которому колхозы сдают все товарные излишки, определяемые МТС по соглашению с правлением колхоза. Если по отдельным местностям района имеются значительные отклонения от среднего урожая, для них устанавливаются и утверждаются райисполкомом специальные нормы сдачи.

Определение количества хлеба, подлежащего сдаче государству каждым колхозом, производится особой комиссией при исполкоме в составе представителей райснаботдела, райкоопсоюза и райколхозсоюза, под председательством представителя райисполкома. В эти комиссии приглашаются на заседание представители того колхоза, для которого устанавливается количество сдачи. Заготовка хлебных излишков сверх установленных норм сдачи производится соответствующими союзами по линии хлебной и семеноводческой кооперации, в порядке соглашения с колхозами на основе премирования их промтоварами, сельхозмашинами и проч.

Заготовители, т. е. райкоопсоюзы и система Семеноводколхозсоюза, определяют твердые сроки сдачи в зависимости от местных условий уборки и обмолота урожая. Эти сроки не должны превышать 4 месяцев со дня начала уборки урожая.

Колхозы обязаны сдать хлеба не меньше установленных для них норм и количеств продовольственными и крупяными культурами (рожь, пшеница, гречиха и пр.), а остальные культуры в пределах общей нормы сдачи могут быть заменены, по усмотрению колхоза, одна культура другой, а также продовольственными и крупяными культурами.

Колхозы как правило обязаны вывезти хлеб к станциям железных дорог или пристаням по возможности немедленно из-под молотилки.

При сдаче зерна на мельницы, элеваторы, крупорушки и маслобойные заводы колхозам выплачиваются конвенционно-заготовительная цена плюс доплата, установленная для того предприятия, куда сдается колхозом зерно.

При сдаче зерна в сроки, установленные по договорам контрактации, по контрактационным договорам 1930 года предусматривались сверх установленных директивных заготовительных цен надбавки за срочность сдачи, в размере 30 копеек за каждый сданный центнер по озимым культурам и 18 копеек по яровым культурам. При партионных сдачах законтрактованной зерновой продукции франко-вагон (баржа) колхозы получали, сверх директивных заготовительных цен, доплату в размере (по договорам 1930 г.): 18 коп. при сдаче партии не менее 82 ц. и 24 коп. при сдаче партии не менее 164 центнеров по озимым хлебам.

При сдаче зерна в глубинном пункте или в месте нахождения колхоза последнему уплачивается конвенционно-заготовительная цена, установленная для данного пункта, доплата же за партионность в этих случаях колхозам не выдается. Сортовое зерно колхозов подлежит, помимо основной цены, оплате дополнительной надбавкой за сортность по особым нормам. При сдаче хлеба франко-вагон (баржа) с нагрузкой силами и средствами колхозов, колхозам возмещаются расходы по нормам.

Особое внимание должно быть уделено хлебной, семеноводческой и потребительской кооперацией на отдельный и полный учет сдаваемого колхозами хлеба, а также своевременный и полный расчет с последними за зерно, сдаваемое как на глубинных, так и на пристанционных и припристанских пунктах.

Колхозам, исправно сдающим свою зерновую, животноводческую, молочную, садово-огородную и пр. продук-

цию, обеспечивается преимущественное, а по отдельным видам технических культур — твердое снабжение промтоварами. Об этом подробнее мы скажем ниже.

VI. ПОМОЩЬ НЕТРУДОСПОСОБНЫМ.—КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬНЫЕ И БЫТОВЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ. ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

1. Помощь нетрудоспособным

1) Примерный устав с.-х. артели, ст. 16.— 2) Раз'яснение Колхозцентра СССР «О порядке и формах помощи нетрудоспособным в колхозах». («Беднота» 27/VI-30 г. № 144).—3) Утв. ВЦИК и СНК РСФСР 13/III-31 г. «Положение о кассах обществ взаимопомощи колхозников и колхозниц». («Изв. ЦИК» № 91 от 2/IV-31 г.).

Колхозы оказывают материальную помощь своим нетрудоспособным членам, а также временно потерявшим трудоспособность. Условия и размер этой помощи определяются правлением и утверждаются общим собранием в соответствии с хозяйственными возможностями колхоза, но не свыше среднего дохода колхозника. Под нетрудоспособными членами разумеются колхозники, в возрасте от 16 лет, которые оформили свое членство в колхозе согласно устава.

Расходы на помощь нетрудоспособным покрываются из общественного фонда, образуемого по уставу для обслуживания бытовых, культурно-просветительных и пр. нужд членов колхоза. В 1930 году в общественный фонд с.-х. артелей, по указанию Колхозцентра, подлежало отчислению на эти цели не более 5% из полученного дохода, за вычетом первоочередных издержек хозяйства (семена, фураж, налог, страховка).

Размеры и формы помощи нетрудоспособным, сроки выплаты пособий и пр. определяются общим собранием колхозников по докладу правления.

Содержание детей членов как правило должны доставлять родители (ст.ст. 42 и 42[1] Кодекса законов о браке и семье). Нетрудоспособные члены семейств колхозников (дети, инвалиды) подлежат обеспечению из

общественного фонда только в том случае, если кормильцы их, состоявшие членами колхоза, умерли.

Хозяйственно окрепшие колхозы могут расширять помощь из общественного фонда путем устройства различных культурно-бытовых учреждений, обслуживающих как членов колхоза, так и их детей (общественные столовые, ясли и пр.). Все расходы по содержанию (полностью или частично) таких учреждений производятся также в пределах отчислений в общественный фонд, устанавливаемый по решению общих собраний.

Эти правила относятся главным образом к с.-х. артелям. Товарищества по общественной обработке земли и коммуны оказывают помощь и обеспечивают нетрудоспособных в точном соответствии с их уставами.

К оказанию помощи нуждающимся колхозникам и их семьям, особенно бедняцким, привлекаются и местные КОВ'ы.

Мощный рост коллективизации выдвинул в последнее время более совершенную форму организации помощи нетрудоспособным членам колхозов — кассы общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц.

Эта кассы образуются на добровольных началах в артелях и коммунах. Решения об образовании касс принимаются на общих или делегатских собраниях колхозников. Для образования кассы взаимопомощи требуется решение большинства не менее $^2/_3$ голосов правомочного общего или делегатского собрания членов колхоза. В этом случае все члены колхоза входят в состав кассы.

Кассы управляются выборными органами и действуют на основании устава, утверждаемого общим или делегатским собранием членов колхоза.

Касса оказывает помощь своим членам в тех случаях, когда по различным причинам (болезнь, длительная потеря трудоспособности, смерть работника семьи, беременность, роды и т. д.) колхозники и колхозницы не могут участвовать в производстве и нуждаются в общественной помощи.

Размер, порядок и формы помощи определяются постановлением общего или делегатского собрания членов касс в соответствии с имеющимися у касс средствами и возможностями.

Касса организуется на собственные средства колхозников и колхозниц, которые вносят в кассу вступительные взносы и ежегодные отчисления определенного процента от их дохода, по решению общего или делегатского собрания членов кассы.

Кроме этого, средства кассы взаимопомощи составляются:

а) из отчислений из общественного фонда колхоза;

б) из средств и имущества ликвидируемых крестьянских обществ взаимопомощи;

в) из сумм, передаваемых органами социального обеспечения;

г) от бесхозяйного, выморочного и конфискованного имущества;

д) из штрафных и других сумм, взысканных по решениям общественных сельских судов.

Средства кассы должны храниться в государственных кредитных учреждениях.

В районах и селениях, где в колхозы вошло не менее 60 проц. бедняцко-батрацких и середняцких хозяйств, крестьянские общества взаимопомощи ликвидируются и все их денежные и натуральные средства и ценности передаются колхозным кассам общественной взаимо помощи. Прочее имущество, в том числе и предприятия, передается колхозам по соглашению с правлением колхоза.

Кассы работают под общим руководством и контролем органов социального обеспечения; на сельские советы возлагаются ближайшее руководство и контроль за их работой.

Кассы освобождаются от всех местных налогов, сборов и единой государственной пошлины.

2. Культурно-просветительные и бытовые учреждения

1) Циркуляр Колхозцентра СССР /X-30 г.—2) Постановление СНК РСФСР от 6/IX-30 г. «Об итогах с'зда по политехническому образованию». («Изв. ЦИК» от 16/IX-30 г. № 256).—3) Постановление СНК РСФСР от 6/IX-30 г. «О школах колхозной молодежи». («Известия ЦИК» от 16/IX-30 г. № 256).—4) Постановление СНК СССР 26/VII-30 г. «С. З.» № 35, ст. 384.—5) Циркуляр Центросоюза и Колхозцентра СССР № 18/86/16 от 2/IV-30 г. «О взаимоотношениях потребкооперации и колхозной системы».

Для сознательного и активного участия в колхозном строительстве совершенно необходимо повысить тот уровень развития — грамотности, общественной сознательности и культурности, какой имеется у массы единоличников, и выработать в колхозниках новую общественную дисциплину и социалистическое отношение к труду. В то же время создание и ведение крупного с.-х. производства с применением сложных машин и усовершенствованных приемов хозяйства требует, чтобы из колхозников вырабатывались знающие и квалифицированные работники, чтобы колхозники овладевали **техникой** с.-х. производства.

Все это делает культурно-просветительную работу в колхозах и вокруг колхозов одной из необходимых частей широкой работы по колхозному строительству. Работу эту каждый колхоз ведет под непосредственным руководством сельсовета и **по плану, утвержденному** сельсоветом, частью вкладывая в нее колхозные средства из специального фонда (см. выше), а частью сам пользуясь помощью сельсовета и других госуд. и общественных организаций. С своей стороны, сельсоветы и органы просвещения, организуя просветительные учреждения на селе, тоже ставят в центре своего внимания первоочередное и наилучшее обслуживание коллективизированного населения.

Таким образом, просветительные учреждения в колхозе — читальни, библиотеки, клубы, радио, кино, школы и пр. становятся не особым замкнутым участком колхозных учреждений, а главными точками общей просветительной работы на селе.

Из особых задач колхозов в этой области надо указать содействие введению **всеобщего обучения** детей школьного возраста. Для этого дела колхозы образуют особые Комитеты содействия всеобучу, увязывающие свою работу с Комитетами содействия при сельсоветах, выделяют специальные средства — в размере (в 1930 году) 10% всех средств фонда, образованного на содержание культурно-бытовых и просветительных учреждений, особую заботу прилагая к тому, чтобы школьники были обеспечены завтраками, одеждой, обувью, а школы — отоплением и обслуживанием.

Второй крупнейшей мерой, связывающей просветительные учреждения с колхозами, является **прикрепление к колхозам**, так же, как к фабрикам, заводам, совхозам и МТС, **трудовых школ** в целях политехнизации образования и проведения производственной практики.

Наконец, громадное значение для колхозного строительства получают **школы колхозной молодежи** (ШКМ), которые должны стать основной формой подготовки новых кадров колхозных работников и быть в то же время предварительной общеобразовательной школой политехнической подготовки для поступающих в профтехнические учебные заведения.

Основным нормальным типом повышенной школы в деревне, обслуживающей подростков (приемный возраст 12—16 лет), является трехлетняя школа колхозной молодежи.

В целях предоставления дополнительного образования занятой в сельском хозяйстве молодежи, не прошедшей школы крестьянской молодежи нормального типа, и для ускорения массовой подготовки квалифицированных работников для колхозов, организуются кроме того: а) **вечерние школы** колхозной молодежи для юношества от 16 до 25 лет, имеющего элементарную грамотность в об'еме не менее второй группы школы первой ступени с продолжительностью обучения в один и два года, б) **ускоренные** дневные школы колхозной молодежи для юношества от 16 до 25 лет,

имеющего подготовку в об'еме четырех групп школы первой ступени, с продолжительностью обучения в $1\frac{1}{2}$—2 года.

Чтобы помочь колхозным массам овладеть более высокой техникой с.-х. производства в разных отраслях — полеводства, животноводства, специальных культур, работы на тракторах и машинах и т. д., колхозсоюзы, совхозы, МТС, шефские и другие общественные организации устраивают при ближайшем участии советских органов многочисленные временные курсы для подготовки из самих колхозников кадров квалифицированных работников — полеводов, животноводов, трактористов и т. д., организуют посылку колхозников на хозяйственную практику в совхозы и колхозы с хорошей постановкой хозяйства, устраивают экскурсии, выставки, конкурсы и т. п. мероприятия. Для наглядного показа и руководства в деле правильной организации коллективного хозяйства начинает широко практиковаться обмен колхозным опытом путем посылки бригад колхозников из старых колхозов в молодые и обратно. Это движение в колхозной среде к овладению техникой и к обмену опытом приняло под руководством Колхозцентра уже массовые формы и охватило многие сотни тысяч колхозников.

При комплектовании учащихся в вузах, техникумах, рабфаках и школах повышенного типа, колхозники и их дети принимаются из крестьянских контингентов в первую очередь, с забронированием за ними в отдельных отраслях определенных норм.

Каждый колхоз должен работать также и над улучшением культурно-бытового положения колхозников в интересах как правильной организации колхозного производства, так и поднятия общего благосостояния колхозников. Совершенно ясно, что без организации, например, детских учреждений (ясли, площадки, детсады), колхоз не может полностью привлечь на работу имеющуюся женскую рабочую силу; ясно также, что если в колхозе есть столовая, организовано хлебопечение, есть баня и прачечная, имеется жилое

помещение для бездомных, — для работы в таком колхозе окажется значительно больше рабочей силы и она будет лучше подготовлена к работе, чем в другом колхозе с таким же числом работников, но без этих бытовых учреждений. Организация же общественного питания во время полевых работ есть уже прямое требование правильной организации производства. Особенно обеспечение всех этих условий сказывается на батрацкой и бедняцкой части колхозников повышением их производственной и общественной активности.

Свои культурно-бытовые учреждения колхозы организуют под руководством сельсоветов при содействии потребительской кооперации и Нарпита. Организация питания в местах полевых работ пока проводится непосредственно самими колхозами, при чем в пунктах наибольшего скопления рабочей силы (промышленные огороды и т. п.) потребкооперация берет на себя обслуживание и этой работы. Потребкооперация проводит снабжение предприятий общественного питания необходимым оборудованием, инвентарем, добавочными продуктами питания, не производимыми в колхозах, а также ведет подготовку организаторов и инструкторов по общественному питанию.

3. Фонды на содержание просветительных и культурно-бытовых учреждений

1) Циркуляр Колхозцентра СССР «Об активном участии колхозов в культурном строительстве» («Беднота» 24/VIII-30 г. № 191). — 2) Постановление ЦИК и СНК СССР № 3/33 7—IV-1931 г. «О порядке расходования средств колх. общ.—фондов».— 3) Утв. ВЦИК и СНК РСФСР от 30/I-30 г. «Положение о фондах содействия строительству и оборудованию культурно-бытов. учреждений в крупных колхозах». («С. У.» № 6 ст. 78.).

В основном просветительные и культурно-бытовые учреждения колхозов содержатся за счет общественных фондов колхозов, выделяемых, как мы говорили, при распределении доходов колхоза.

Образуя эти фонды, колхоз должен помнить, что он не может стоять в стороне от культурных и обществен-

ных нужд всей деревни и особняком, только для себя, работать над повышением культурных и бытовых условий жизни. Остающиеся на селе единоличники ставят перед собой те же задачи и, организуя для этого самообложение, направляют свои средства под руководством сельсовета для удовлетворения нужд всей деревни. Хотя по закону колхозы не привлечены к самообложению, но как сознательная и организованная часть крестьянства, они должны сами добровольно итти навстречу тем общественным потребностям, которые единоличники обслуживают путем самообложения. Каждый колхоз должен поставить на своем общем собрании вопрос не только об обеспечении содержания своих просветительных и культурно-бытовых учреждений, но и об участии в расходах на культурные и общественные нужды всей деревни, всесторонне обсудить намеченные в селении мероприятия, внести свои предложения и разработать их, установив, на какие надобности и в каком размере колхоз выделит свои средства, сколько надо собрать целевых взносов колхозников, в каком виде внести — деньгами, натурой, продуктами, работой и т. д.

Средства общественных фондов, образуемых колхозами на организацию и содержание бытовых и культурно-просветительных учреждений, должны, таким образом, расходоваться как на те учреждения, которые непосредственно организуются самими колхозами, так и на те учреждения, которые организуются и содержатся сельскими советами.

План расходования этих фондов, принятый общим собранием колхоза, утверждается сельским советом. Средства, которые согласно плану предназначены на содержание бытовых и культурно-просветительных учреждений сельского совета, передаются в доход сельского совета.

В целях создания материальной базы для развертывания культурно-бытовой работы в крупных колхозах РСФСР, образуются особые фонды содействия строительству и оборудованию куль-

турно-бытовых учреждений в крупных колхозах. Центральный фонд образуется при Госбанке, местные фонды при краевых (областных) конторах Госбанка. В фонды поступают отчисления от чистой прибыли в размере 5% по операциям сельскохозяйственного кредита, затем от чистой прибыли всех организаций системы сельскохозяйственной, потребительской и промысловой кооперации и из ежегодных ассигнований по бюджету.

Средства центрального фонда распределяются между краевыми фондами (областными), а средства, сосредоточенные в краевых (областных) фондах, обращаются на выдачу ссуд крупным колхозам на строительство и оборудование следующих учреждений: детских яслей, детских садов и площадок, общественных столовых и хлебопекарен, прачечных, бань, врачебных пунктов, клубов, изб-читален и библиотек.

Ссуды выдаются при условии, если в строительстве и оборудовании данного учреждения колхоз участвует своими средствами в размере не менее 30% общей стоимости строительства и оборудования.

Ссуды на капитальное строительство выдаются сроком до 25 лет с погашением, начиная с третьего года. Проценты по ссудам на капитальное строительство и оборудование взимаются в размере не свыше 2% в год.

В отдельных случаях из средств местных фондов могут выдаваться безвозвратные пособия на строительство и оборудование в крупных колхозах детских учреждений, клубов, изб-читален и библиотек.

Для распределения средств центрального фонда, рассмотрения планов использования этих средств и наблюдения за их выполнением при Колхозцентре учрежден особый Комитет. Такие же комитеты образованы при краевых и областных союзах колхозов. Эти комитеты разрешают выдачу ссуд отдельным колхозам, наблюдают за правильным использованием ссуд и контролируют обращение и учет средств фонда.

4. Потребительское обслуживание колхозников

1) Постановление СНК СССР 13/IX—1930 г. «О мерах по улучшению работы потребкооперации». (Известия ЦИК» №№ 254—255) — 2) Циркуляр Центросоюза и Колхозцентра СССР № 18/86/116 от 2/IV—1930 г. «О взаимоотношениях потребкооперации и колхозной системы».—3) Постановление XV Всероссийского с'езда советов по докладу Центросоюза 5/III—1931 г. («Известия ЦИК» № 64 от 6/III—1931 г.).—4) Постановление ЦИК и СНК СССР от 3/XII—1931 г.—5) Договоры контрактации (типовые).—6) Циркуляр Колхозцентра 28/IX—1930 г. «О порядке товарного снабжения колхозников». («С.-Х. Бюллетень» № 35—1930 г.).

Обслуживание колхозников промтоварами и продуктами, непроизводимыми в колхозах, лежит на потребительской кооперации. Колхозники входят членами в потребительские общества—каждый в отдельности и уплачивают за себя установленные паевые взносы: члены коммун — 13 руб., члены с.-х. артелей — в размере, установленном по соглашению между республиканскими и краевыми (обл.) союзами обоих систем, исходя из среднего размера в 20 р.

В последнее время потребительские общества перестраиваются с тем, чтобы приблизиться к самому обслуживаемому сельскому населению, в особенности коллективизированному, охватить его сетью складов, магазинов и ларьков и приспособиться к потребностям производства в колхозах. Из населения крупного колхоза может быть организовано особое потребительское общество, в самих колхозах устраиваются простейшего типа распределители — открытые или закрытые, — организуется развозная торговля и т. д. При этом ставится задача обслужить колхозников возможно лучшими по качеству товарами, возможно дешевле и полнее.

Сами колхозники должны принимать в организации работы своих потребительских обществ активнейшее участие. Вместе с этим, заключая договоры контрактации на свою продукцию, колхозы должны привлекать к участию в них и потребительскую кооперацию, на которую по этим договорам ложится обязанность снабжать посевщиков промтоварами.

Чтобы обеспечить хлебом и другими необходимыми продуктами колхозников в тех колхозах, которые занимаются производством специальных и технических культур — хлопка, свеклы, льна, конопли, подсолнечника и сои, — установлен обязательный отпуск таким колхозам, при сдаче ими своей продукции, продовольственных продуктов по особым нормам с оплатой по государственным (дешевым) ценам: при сдаче хлопка отпускается зернофураж, за каждый центнер сданного подсолнечника и сои отпускается 4 кило растительного масла и 8 кило жмыха, за каждый центнер льноволокна и конопли (в льноводных и коноплеводных районах потребительской полосы и в не зерновых районах производящей полосы) — 1,25 центнера хлеба, за центнер льно-семян — 7 кило масла и 10 кило жмыхов. При сдаче сахарной свеклы за каждый центнер отпускается бесплатно 58 кило жому и 1,05 кило патоки, и кроме того, в счет платы за свеклу 60 г сахара.

Колхозы, обслуживаемые МТС, при сдаче хлеба выше установленной нормы, обеспечиваются промтоварами в размере 40 к. на каждый пуд, сданный сверх порайонной нормы.

(Пост. НКТорга СССР 26/VIII—30 г. — «Известия ЦИК» 27/VIII—30 г., № 236).

Колхозам, сдающим хлеб плановым заготовителям, отпуск промтоваров производится в больших размерах, чем единоличным хозяйствам; за перевыполнение плана колхозы премируются отпуском промтоваров из специального премиального фонда промтоваров. (Пост. СНК РСФСР 23/VII—30 г. — «Известия ЦИК» 25/VII—30 г., № 203).

Точно также для колхозов (колхозников), исправно сдающих свою животноводческую, садово-огородную, молочную и прочую продукцию, обеспечивается преимущественное снабжение через потребительскую кооперацию промышленными товарами.

Распределение между членами колхоза всех причитающихся колхозам промтоваров устанавливается пра-

влением колхоза на основе количества трудовых затрат, вложенных каждым членом на работах колхоза, с учетом многоедоцких хозяйств с небольшим количеством работников.

Из общего количества промтоваров правление колхоза выделяет по 10 процентов товаров для хозяйственных нужд колхоза и для премирования отдельных колхозников и бригад за досрочность и своевременность уборки, обмолота, вывоза хлеба и других работ, а остальное пускает в распределение. Правление составляет список колхозников, которым должен быть произведен отпуск товаров, с указанием в списке лишь общей суммы товара, причитающегося каждому колхознику.

Списки утверждаются общим собранием колхозников и передаются в местную потребкооперацию.

Набор промтовара в лавке потребкооперации из назначенных для колхоза товара производится самими колхозниками в пределах установленной для них суммы.

Промтовары выдаются колхозникам за наличный расчет, который производится или самими колхозниками, или по их поручению правлением колхоза, которое вносит потребкооперации деньги на всю сумму полученных колхозниками промтоваров. В этом случае правление колхоза стоимость полученного каждым колхозником товара зачисляет на его личный счет в оплату труда.

VII. УПРАВЛЕНИЕ КОЛХОЗОМ. — УЧЕТ, РАСЧЕТЫ И ОТЧЕТНОСТЬ. — СТРАХОВАНИЕ ИМУЩЕСТВА

1. Управление колхозом

Прим. устав с.-х. артели, ст. ст. 18—21.

Делами колхоза управляет общее собрание членов и правление. Если созыв общего собрания, вследствие многочисленности членов или разбросанности селений, встречает затруднения, общее собрание заменяется собранием уполномоченных. Члены собрания уполномоченных избираются собраниями членов по отдельным селениям колхоза.

Общее собрание (или собрание уполномоченных) является высшим органом управления, разрешает важнейшие вопросы деятельности колхоза, выбирает правление и ревизионную комиссию и утверждает инструкции по их работе.

Общее собрание (или собрание уполномоченных) действительно при наличии не менее половины всего числа членов. Решения общего собрания (или собрания уполномоченных) принимаются большинством голосов открытым голосованием.

Правление избирается на год, является исполнительным органом колхоза и заведует всеми его делами. Правление, распределяя между своими членами обязанности по руководству хозяйством и производством, возлагает на соответствующих членов правления полную ответственность за порученное им дело и предоставляет им необходимые для этого права.

Правление обязано вести счетоводство по формам и правилам, установленным Колхозцентром.

Ревизионная комиссия проверяет деятельность правления, в частности — соблюдение устава, выполнение производственного плана, договоров и обязательств перед государством, производит ревизию кассы, имущества, документов и отчетности, дает заключения по годовым отчетам и отчитывается в своей деятельности перед общим собранием (или собранием уполномоченных).

Избрание членов правления и ревезионной комиссии происходит, как правило, вместе с обсуждением отчета прежнего правления и рев. комиссии и является важнейшей ежегодной хозяйственно-политической самопроверкой колхоза и его руководителей. Оценивая работу бывших руководителей и избирая новых (те из прежних, которые оправдали своей работой доверие колхоза, могут быть избраны вновь), общее собрание выдвигает на руководство наиболее надежных по своей классовой линии, наиболее активных в производственной работе (ударники) и наиболее опытных в хозяйственных вопросах колхозников. Руководящая роль в правлении дол-

жна быть обеспечена за колхозниками из батрацко-бедняцкой группы, без оттеснения, однако, от участия в колхозных органах и середняков; во все органы обязательно должны быть выдвинуты также активные колхозницы с обеспечением для них возможности учебы и подготовки к руководящей работе.

Избранные члены могут быть во всякое время отозваны по постановлению общего собрания, если они допустят злоупотребление или не оправдают оказанное им доверие.

2. Учет, расчеты и отчетность в колхозах

1) Основные положения простейшего финансово-производственного учета в колхозах, утв. НКЗ СССР и Колхозцентром СССР 19/III—1931 г. («Соц. Земл.» № 81 от 23/III—1931 г.).—2) Утв. НКФ СССР и Колхозцентром СССР Положение о порядке и форме расчетов колхозов». («Изв. НКФ» № 36 — 1930 г.).—3) Циркуляр НКФ РСФСР и Колхозцентра СССР 21/X—1930 г. № И 28—222 «О порядке погашения задолженности колхозов при расчетах за сданную продукцию».—4) Утв. НКЗ СССР и НК РКИ СССР форма годового отчета колхоза—5) Инструкция Колхозцентра СССР «По составлению годового отчета колхоза за 1930 год».

Для правильной организации хозяйства колхоза первейшее значение имеет правильная организация учета.

В. И. Ленин говорил: «Учет и контроль за количеством труда и за распределением продуктов — в этом суть социалистического преобразования, раз политическое господство пролетариата создано и обеспечено». Ленин говорил десятки раз: «Социализм — это учет».

«Где нет учета, там нет крупного хозяйства. Где нет учета, нет колхоза как организованного хозяйства. Вот почему постановка учета в колхозах теперь для нас решающая задача». (А. Яковлев. О колхозном строительстве. Докл. на VI С'езде советов СССР).

Чтобы сделать учет в колхозе понятным каждому колхознику, колхозы должны вести учет в простых формах без двойных записей: ведение счетоводства по двойной системе колхозам запрещается.

Решительно запрещается также учет труда в денежном выражении, — труд должен учитываться в трудоднях. Для этого каждому трудоспособному колхознику и колхознице, работающим в колхозе, выдается трудовая книжка, куда заносятся его трудодни бригадиром. Бригадир же ведет учет трудодней по поименному списку на всю бригаду, который пишется прямо на наряде (на обороте), данном из правления. По этим спискам и наряду бригадир сообщает правлению, какие работы выполнены в его бригаде.

На каждый двор (семью) выдается кроме того членская книжка, куда записывается состав двора, внесенное им в колхоз имущество (взносы), все денежные и продуктовые выдачи и расчеты по трудодням за всю семью колхозника.

Учет собственно колхозного хозяйства охватывает: 1) учет членов колхоза, земельных угодий и обобществленного имущества (машин, инвентаря, строений, скота), 2) денежный учет, включая долги колхоза и долги колхозу, 3) учет продуктов, кормов и материалов, 4) учет труда в форме описанных трудовых книжек, нарядов, поименных списков и членских книжек с отрывными месячными листками, передаваемыми правлению и заменяющими лицевые счета членов, 5) учет выполнения производственного плана колхоза, 6) производственный учет по животноводству, 7) учет валового сбора и продукции и 8) учет доходов и их распределения.

Формы для такого учета разработаны Колхозцентром и одобрены НК РКИ СССР.

Для упрощения расчетов правлением могут выдаваться члену колхоза именные ордера на получение определенных продуктов со складов или из учреждений и предприятий колхоза с указанием вида и количества продукта. Продукты, отпускаемые члену колхоза по ордерам со складов колхоза, заносятся в членскую книжку одновременно с выдачей ордера. В случае неиспользования ордера, ордер возвращается правлению.

Никакие денежные суррогаты, как-то: расчетные квитанции и расчетные ордера на пред'явителя, или ордера без указания вида товара, либо срока его действия, талоны, боны и т. д., за исключением указанных выше именных ордеров, не могут допускаться для расчетов в пределах колхоза.

Денежные расчеты с членами следует производить по возможности через сберегательные кассы или расчетные кассы кредитных учреждений, где у колхоза имеется свой текущий счет.

Расчеты по договорам с государственными, кооперативными и общественными предприятиями и учреждениями все колхозы обязаны производить через районные расчетные центры (филиалы Госбанка).

Исключения допускаются только в отношении расчетов с учреждениями и организациями, находящимися в пункте постоянного местопребывания правления колхоза, если в этом пункте нет кассы Госбанка или сберегательной кассы. Расчеты производятся путем выдачи приказов районному расчетному центру о безналичном перечислении со счета одной стороны на счет другой (в пределах имеющихся в распоряжении плательщика денежных средств на его счете); расчеты за разные предметы снабжения, приобретаемые колхозом по договорам, производятся порядком, установленным в договоре — обычно путем акцепта счета, т. е. отметки на счете о приемке товара, согласно договора, и об оплате счета.

Суммы, причитающиеся колхозу к получению по контрактационным договорам, а также другие суммы, за исключением сумм по целевым кредитам, зачисляются на текущий счет колхоза.

Целевые денежные кредиты оформляются в виде срочных ссуд.

Ссуды на усиление оборотных средств колхоза зачисляются на его текущий счет.

В тех случаях, когда кассово-расчетное обслуживание колхоза не может быть непосредственно осущест-

влено районным расчетным центром, такое обслуживание как правило осуществляется ближайшей к колхозу сельской сберегательной кассой или, в случае отсутствия таковой, расчетной кассой расчетного районного центра.

Расчеты за товары, которые потребительская кооперация отпускает колхозам в порядке производственного снабжения (стройматериалы, горючее, прозодежда и пр.) или в отдельных случаях в порядке коллективного и группового удовлетворения членов колхоза товарами за счет колхоза по предварительным заказам, спискам и пр., а также расчеты между колхозами и организациями потребкооперации по сдаче последним с.-х. продукции, производятся также на основании акцептованных (отметкой приемщика товара) счетов-фактур путем перечислений соответствующих сумм с текущего счета правления колхоза на счет потребительской кооперации в местном кредитном учреждении или в местной сберкассе.

Все денежные средства колхозов должны быть помещаемы на текущие счета в районных расчетных центрах непосредственно или путем перевода этих сумм в расчетный центр через местные сберегательные кассы.

Кассовая наличность, необходимая для повседневной деятельности колхоза, находящегося вне районного центра, устанавливается правлением колхоза, хранится в местной сберегательной кассе или в правлении колхоза.

Средства колхозов, хранящиеся на текущем счету в районном расчетном центре или сберегательной кассе, находятся в распоряжении колхоза. Всякое перечисление этих средств может производиться только на основании поручения правления колхоза.

При расчетах с колхозами за сданный хлеб и другие продукты банк, производящий расчет, может производить удержания без согласия колхоза только по пред'явленным к оплате исполни-

тельным листам судебных учреждений, исполнительным надписям и требованиям органов, имеющих право производить принудительные взыскания, в том числе по требованиям финорганов о взыскании просроченных налогов и сборов. В этих требованиях должно быть обязательно указано, на каком основании, с кого и сколько должно быть удержано и куда направить удержанные суммы.

О произведенных удержаниях банк обязательно отмечает в расчете, выдаваемом колхозу, либо сообщает колхозу особым уведомлением, какая сумма, за что и по чьему распоряжению удержана.

Удержания авансом, а также для резервирования на оплату будущих платежей ни в коем случае без согласия колхоза не допускаются.

С окончанием года, правление колхоза обязано составить годовой отчет, дать его со всеми документами на проверку ревизионной комиссии и затем с ее заключением внести на обсуждение и утверждение общего собрания колхозников. При составлении отчета необходимо придерживаться формы, установленной Колхозцентром СССР. Изменять эту форму или устанавливать какие-нибудь дополнительные формы решительно запрещено.

Годовой отчет как правило составляется за отчетный год с 1 января по 31 декабря.

Однако колхозы, возникшие в течение отчетного года, как, например, в период весенней с.-х. кампании, уборочной или осенней зяблевой кампании, также должны составить отчет за тот период времени, который определяется с начала их коллективной производственной деятельности до 31 декабря.

Кроме того, в целях полного учета коллективных об'единений на территории СССР, бланк отчета должен быть составлен и теми колхозами, которые организовались и оформили свой коллектив до 31 декабря, но к коллективной хозяйственной работе еще не приступили. В этом случае бланк отчета заполняется только лишь в части

общих сведений, как, например, общее число хозяйств, об'единенных в коллективе, число членов и их национальный состав, обобществленные земельные угодья, количество и размеры обобществленных хозяйственных построек, наличие сложного мертвого инвентаря, количество скота обобществленного и оставшегося в единоличном пользовании членов и т. п.

Для заполнения бланков отчета используются все имеющиеся в колхозе документы и книжные записи, в случае наличия счетоводства, а если счетоводство не велось, отчет составляется по актам и фактическому наличию.

Материалы отчета в основном должны служить исходными данными для составления производственного плана.

После обсуждения и утверждения отчета общим собранием, отчет докладывается сельсовету, а затем с оригинала отчета колхозом снимаются 2 копии, заверяются правлением и направляются в райколхозсоюз (не позднее 15 января).

Райколхозсоюзы, после надлежащей проверки материалов, один экземпляр годового отчета направляют в обл. (край) колхозсоюз или республиканский колхозцентр (не позднее 1 февраля).

За своевременность выполнения годового отчета и за своевременную посылку его отвечает райколхозсоюз и правление колхоза.

К годовому отчету должна быть приложена краткая об'яснительная записка от правления колхоза. В об'яснительной записке необходимо пояснить, какие мероприятия проведены для правильной организации хозяйства и какие были отрицательные явления, отразившиеся на правильной постановке коллективного хозяйства. Особо осветить вопросы трудовой дисциплины в колхозе и производительности труда (какими мерами колхоз поднимает производительность труда). Указать, производилось ли соцсоревнование и ударничество, в каких формах и какой хозяйственный эффект получен от этих мероприятий, как проходило выдвиженчество.

Описать распределение доходов: как распределялся доход — по трудовым затратам или по едокам, средний размер доходов, падающих на 1 хозяйство (семью) с различным составом семьи и с разным количеством трудоспособных, принимавших участие в работах. Сравнить с доходами в единоличном крестьянском хозяйстве разных соц. классовых групп хоз-в (бедняцких, середн., кулацких, привести примеры).

Показать количество отчетов о результате колхозной работы, сделанных колхозом на общих собраниях единоличников, и практические результаты работы колхоза среди единоличников по вовлечению их в колхоз.

Для освещения классовой борьбы дать примеры кулацкой вредительской деятельности в отношении колхоза и агитации против колхоза. Пояснить, как отразились результаты кулацкого вредительства.

3. Страхование имущества в 1930/31 г.

Пост. СТО 31/V—30 г. («С. З». № 31, ст. 343).

В колхозах страхуются, кроме общих с единоличными хозяйствами об'ектов (строений, с.-х. и пром. предприятий — от огня, посевов хлопка, сои и кенафа — от неурожая, льна — от засухи, прочих посевов — от градобития и частью от вымочки и вымерзания, с.-х. животных — от смерти), сложный с.-х. инвентарь, механизированный транспорт и семенные запасы — от огня.

Строения в колхозах страхуются в полной стоимости по оценке Госстраха; семенные запасы — в полной стоимости высева, а в колхозах, имеющих правильную отчетность, до 75% стоимости всего зерна; с.-х. инвентарь и транспорт — в 75% стоимости по инвентарным описям.

По страхованию животных в колхозах на страх берутся все виды рабочего и продуктивного скота (мелкий скот только в товарных и племенных хозяйствах), причем страховой возраст скота понижается (против единоличных хозяйств), а нормы страхового обеспечения повышаются и могут доходить до 75% стоимости скота по

инвентарным описям (в колхозах, имеющих правильную отчетность).

По страхованию посевов берутся за норму страхового обеспечения повышенные (против единоличных хозяйств) твердые нормы урожая или повышенная часть среднего урожая; колхозы, имеющие правильную отчетность, могут страховать посевы (кроме льна, хлопка, сои и кенафа) выше норм — до 75% предполагаемой стоимости урожая.

Ставки страховых платежей для колхозов по всем видам страхования понижаются против единоличных хозяйств.

Прирост посевов в 1930/31 г. против 1929/30 г. страхуется бесплатно, точно так же, как бесплатно производится страхование посевов льна от засухи.

Маломощные колхозы освобождаются от страховых платежей полностью или частично.

Если застрахованное имущество колхоза повреждено или истреблено кулаками, Госстрах возмещает действительные убытки по этому имуществу, хотя бы оно погибло не по той причине, от которой было застраховано (пост. ЦИК и СНК СССР 16/I—30 г. «С. З.» № 7, ст. 79).

VIII. ЕДИНЫЙ С.-Х. НАЛОГ

Положение о едином с.-х. налоге на 1931 г. («Известия ЦИК» от 30/III—31 г.).

Положение о едином с.-х. налоге на 1931 год по новому подходит к обложению коллективных хозяйств, устанавливая для них особые правила, совершенно отличные от порядка обложения индивидуальных хозяйств. Имеются в виду при этом две главные цели. Во-первых, обеспечить колхозам льготы и преимущества перед единоличными хозяйствами и таким путем побудить эти хозяйства переходить к коллективным формам хозяйствования. И, во-вторых, поставить в особо льготные условия более высокие формы колхозов—с.-х. артели и коммуны, — и этим облегчить их развитие и упрочение; поддержать маломощные колхозы, а в самом колхозном производстве облегчить развитие отстающих

отраслей, особо важных сейчас для всего народного хозяйства — животноводства, технических культур и т. п.

Перейдем к более подробному изложению порядка обложения колхозов по Положению.

Единым с.-х. налогом облагается доход колхозов, определяемый на основании их годовых отчетов. В этом основное отличие обложения колхозов от обложения единоличных хозяйств. Единоличные хозяйства платили и будут платить налог с дохода, определяемого для всех них по общим нормам доходности земли, скота и пр., установленным в самом законе. Колхозы же — с фактически полученного каждым из них дохода, учтенного по годовому отчету колхоза. Понятно, что налог с фактического дохода будет ближе к действительной платежеспособности хозяйства.

Налог должен уплатить каждый колхоз. Из этого правила есть два исключения. От налога вовсе освобождаются:

а) маломощные колхозы, весь валовой доход которых не превышает 60 рублей на едока, и

б) переселенческие колхозы, переселяющиеся на новые места в плановом порядке. Эти колхозы освобождаются от налога на разные сроки от 3 до 15 лет в зависимости от дальности переселения и трудности разработки новых земель.

Все остальные колхозы должны платить ед. с.-х. налог по своему валовому доходу. Однако, для обложения валовой доход колхоза берется с большими исключениями, понижением доходности и скидками как с суммы дохода, так и с оклада налога.

В этом и заключаются главные льготы колхозов, которые (льготы) можно разделить на четыре группы: 1) полное исключение из валового дохода отдельных его частей, 2) понижение доходности отдельных отраслей, 3) скидки с суммы облагаемого дохода и 4) скидки с оклада налога.

Первая группа льгот. При учете действительного валового дохода колхоза для обложения,

исключаются полностью следующие части дохода. —

По членскому составу колхоза исключается доход, приходящийся на членов колхоза: награжденных советскими орденами или почетным революционным оружием, на героев труда, на военнослужащих, на бывших красногвардейцев и красных партизан, на служащих в составе милиции, уголовного розыска и военизированной охраны, на инвалидов войны и труда (первых 3 категорий), на вдов и несовершеннолетних детей лиц, убитых кулаками, на вдов и детей работников леса, убитых в связи с исполнением ими служебных обязанностей, на принятых со стороны круглых сирот и воспитанников детских домов.

По полеводству и другим культурам исключаются:

а) доход от тех посевов, которые являются приростом (расширением) посевной площади против 1930 года, а также от посевов на залежных и целинных землях, распаханных в 1930 году,

б) доход от посевов сахарной свеклы,

в) доход от огородов, вновь заложенных в 1930 и 1931 гг.,

г) доход от посевов хлопка в новых районах — в Украине, Сев. Кавк. крае, Крымской и Дагестанской АССР и в Астрах. районе и на всех богарных землях в районах поливного земледелия,

д) доход от табачных плантаций — желтых табаков и махорки, — вновь заложенных в 1930 и в 1931 г.г. на раскорчеванных ими мелиорированных участках.

По животноводству и другим отраслям исключаются:

а) доход от скота всех видов, в том числе доход от товарных молочных и свиноводческих ферм, действующих по договорам с Молокоцентром и Свиноводцентром; исключается и стоимость кормов, переданных колхозами этим фермам,

б) доход от птицеводства и пчеловодства,

в) доход от рыболовства, облагаемый единым рыболовным сбором.

По прочим доходам исключаются полученные колхозом отчисления с заработной платы колхозников, работавших на стороне как простые с.-х. рабочие или служивших в местных советских, кооперативных и общественных организациях.

Вторая группа льгот. При учете дохода колхоза определяется в пониженном размере доходность следующих земель:

а) доход от земли, переданной колхозу теми его членами, которые в 1930 году были освобождены от с.-х. налога, как маломощные единоличники, берется в размере только 25%,

б) доход от посевов льна и конопли берется в размере не больше половины того дохода, который колхоз имеет с такой же площади своих зерновых посевов,

в) доход от посевов: трав, кормовых корнеплодов, хлопка, сои, подсолнуха и других масляничных растений, желтых табаков и махорки, кенафа, кендыря, клещевины, ворсянки, кукурузы, сарго, семенников бобовых, огородов, садов, виноградников, и ягодных насаждений — берется в размере не больше того дохода, который колхоз имеет с таких же площадей своих зерновых посевов (а если у колхоза нет зерновых посевов, то не больше среднего дохода от зерн. посевов других колхозов того же района); точно также учитывается и доход от риса в основных рисосеющих районах.

Третья группа льгот. Наконец, с суммы валового дохода колхоза делаются следующие скидки:

а) всех отчислений, произведенных в неделимый и другие общественные фонды колхоза,

б) всех производственных расходов по неземледельческим предприятиям колхоза (по заводам, мастерским и т. д.).

Сделав по всем этим трем группам исключения, понижения и скидки с своего валового дохода, колхоз получает свой облагаемый ед. с.-х. налогом доход.

С этого дохода надо исчислять оклад налога. Исчисляется этот оклад в размере: с с.-х. коммун и артелей — по 3 копейки с каждого

рубля, с товариществ по обществ. обработке земли — по 4 коп. с рубля. Следовательно, оклад налога с.-х. артели и коммуны при валовом облагаемом доходе в 20.000 рублей будет 600 р., а оклад ТОЗ'а при том же доходе — 800 руб.

Четвертая группа льгот. С определенного таким путем оклада налога колхозы могут получить еще скидку, именно:

а) колхозы, выполнившие производственные задания по посеву, обработке и уборке, получают скидку в размере, установленном для данного района — в среднем 10% оклада налога,

б) независимо от этой скидки, семеноводческие колхозы получают особую 10% скидку, если они полностью выполняют производственные задания по семеноводству.

Теперь, использовав все четыре группы льгот, колхоз может определить сумму своего ед. с.-х. налога к уплате.

Когда колхоз должен уплатить ед. с.-х. налог?

Не позднее 1 ноября правление каждого колхоза на основе своих книг и производственного плана должно исчислить следуемый с колхоза оклад налога и уплатить 50% к 1 ноября и остальные 50% к 15 декабря 1931 г. Но эти расчеты и платежи только предварительные. Когда будет составлен годовой отчет — не позднее однако 1 февраля 1932 г. — правление должно представить в райисполком сведения для окончательного определения налога за 1931 г. Переплата налога возвращается, а недоплата должна быть покрыта к 10 февраля.

Остановимся теперь на обложении с.-х. налогом членов колхоза, которые должны уплачивать налог по доходу необобществленной части своих хозяйств.

Доход этот определяется так же как и у единоличников — по нормам доходности земли (полевой, луговой) и специальных отраслей х-ва и по фактически полученному неземледельческому заработку. Но колхозникам и здесь дается ряд льгот.

Доход от животноводства у колхозников не облагается кроме членов тех ТОЗ'ов, которые не обобществили рабочий скот и инвентарь. Но и в этих ТОЗ'ах доход колхозников от необобществленного животноводства берется по нормам, пониженным вдвое против единоличников.

Из неземледельческих заработков колхозника исключается при обложении та часть, которая отчислена им колхозу.

Колхозники, которые в 1930 году были освобождены от с.-х. налога как маломощные единоличники, не платят налога и в 1931 году.

С своего дохода от необобществленной части хозяйства, за указанными исключениями, колхозник уплачивает: с первых 50 рублей — по 4 копейки с каждого рубля, с излишка сверх 50 до 100 руб. — по 5 коп. и т. д. — прогрессивно увеличивающуюся ставку по мере роста дохода до предельного размера: 30 коп. с каждого рубля с излишка дохода сверх 700 руб. Эти ставки ниже ставок единоличника.

Налог вносится в те же сроки, что и единоличниками.

Финансовые органы обязаны оказывать правлениям колхозов инструктивную помощь при составлении налоговых расчетов и проверять правильность сделанных ими исчислений.

На обязанности работников райколхозсоюзов и правлений колхозов лежит, усвоив этот порядок, довести его смысл и значение до массы колхозников, раз'яснить и колхозникам и единоличникам льготы, которые получают колхозы и колхозники от государства против единоличников, бороться за эти льготы, если почему-нибудь местные органы забывают о них или неохотно предоставляют их.

Единый сельскохозяйственный налог должен быть одним из средств усиления прилива в колхозы и укрепления слабых участков коллективного хозяйства.

IX. ЛЬГОТЫ И ПРЕИМУЩЕСТВА КОЛХОЗОВ. КРАСНОАРМЕЙСКИЕ КОЛХОЗЫ

«Каждый общественный строй, говорил В. И. Ленин, возникает лишь при финансовой поддержке определенного класса» («О кооперации»). «Мы не были бы коммунистами и сторонниками введения социалистического хозяйства, если бы не осуществляли государственной помощи всякого рода коллективным земледельческим предприятиям». (Речь на I С'езде коммун и с.-х. артелей 3/XII 1919 г.).

Однако, цель и значение этой помощи колхозникам необходимо ясно понять, так как в льготах есть своя опасность. «Мы должны, говорил дальше В. И. Ленин, всегда опасаться того, чтобы крестьянин не сказал про коммунара и членов артелей и товариществ, что они — казенные нахлебники и отличаются от крестьян только тем, что им дают льготу. Если дать землю, да пособие на постройку из миллиардного фонда[1]), то всякий дурак будет жить немножко получше, чем простой крестьянин». Льготы даются колхозам, как «помощь рабочей власти трудящемуся крестьянству, содействие ему в его борьбе против кулачества», как укрепление новых социалистических форм земледелия, требующее от каждой коммуны, каждой артели, чтобы они на деле доказали, что они действительно стоят выше всех предприятий старого порядка, «что товарищеская артельная обработка земли лучше единоличной крестьянской обработки и лучше не благодаря казенной помощи; нужно добиться того, чтобы суметь крестьянам доказать и без казенной помощи практическое осуществление этого нового порядка» (Там же).

Вот с какой целью рабочая власть оказывает колхозам широкую организационную, материальную и финансовую помощь. В предыдущем нашем изложении мы нередко, говоря о той или другой стороне построения и

[1]) В 1919 году для финансирования колхозов был выделен 1 миллиард (рубль неполной ценности).

развертывания коллективного хозяйства, в сущности говорили о преимуществах и льготах колхозов. Об этом была речь при изложении вопросов: 1) об отводе земли и землеустройстве колхозов (стр. 66—68), 2) о помощи коллективизации бедноты и батрачества (стр. 73—74), 3) об образовании семенных фондов колхозов (стр. 81—82), 4) о контрактации (стр. 84), 5) о строительстве МТС (стр. 51), 6) о помощи совхозов (стр. 91), 7) о машиноснабжении колхозов (стр. 93), 8) о продаже колхозной продукции (стр. 123), 9) об организации касс общественной взаимопомощи (стр. 128), 10) о содействии колхозному просвещению (стр. 123, 124) и строительству культурно-бытовых учреждений (стр. 130 и сл.), 11) о потребительском снабжении (стр. 133 и сл.), 12) о страховании имущества (стр. 143 и сл.), 13) о едином с.-х. налоге (стр. 144 и сл.).

1. Помощь работниками

1. На работу в колхозах ВЦСПС направлено 25.000 промышленных рабочих, оплата проезда которых (с семьями) и удовлетворение суточными и пособием, а также выплата разницы заработка в колхозах против прежнего оклада возложены на предприятия.

Самим 25-тысячникам и их семьям предоставлен ряд особых льгот (пост. СНК СССР 29/XII—29 г. С. З. за 1930 г. № 1 ст. 7).

2. Тот же порядок распространен и на служащих, направленных профсоюзами на постоянную работу по колхозному строительству (пост. НКТруда 13/VIII—30 г. «Известия НКТ СССР» за 1930 г. № 23/24).

3. Для участия в проведении весеннего сева (в 1930 и 1931 г.) постановлениями правительства мобилизованы служащие в гос. и кооп. организациях (90% в 1930 г. и 60% в 1931 г.) — агрономы, зоотехники и ветеринары, а также учащиеся последних курсов, дипломники, аспиранты и преподаватели высших с.-х. учебных заведений, с оплатой их за счет учреждений и ведомств

(пост. СНК СССР 26/II—30 г. С. З. № 11 ст. 134; пост. НКТруда СССР, НКЗ СССР и НКФ СССР 10/II—30 г. № НКТ 45. «Известия ЦИК» от 12/II—30 г. № 42).

4. Профсоюзами направлены на временную работу в колхозы счетные работники с выплатой им зарплаты, суточных, квартирных и проездных денег за счет учреждений и предприятий (пост. НКТ РСФСР 30/III—30 г. № 47 «Труд» № 89 от 1/IV—30 г.).

2. Премирование колхозов

Для премирования колхозов за наиболее рациональную и хозяйственно-целесообразную постановку с.-х. производства, за повышение продуктивности и товарности хозяйства правительством РСФСР образован специальный фонд, как составная часть финансового плана сельского хозяйства, ежегодно восстанавливаемая. В 1931 г. в фонд премирования колхозов выделено 10 млн. рублей (пост. СНК РСФСР 7/X—30 г. «Известия ЦИК» от 17/X—30 г. № 287).

3. Содействие животноводству

1. Весь племенной материал, выпускаемый госуд. племенными заводами, должен передаваться совхозам и колхозам (пост. СНК СССР 13/II—30 г. п. 17 С. З. № 12, ст. 141).

2. Колхозам, сдающим по контрактации взрослый скот, предоставляется право выбора и покупки из гуртов «Союзмяса» молодняка — одной головы против каждой сданной (пост. СНК СССР 11/VIII—30 г. «Известия ЦИК» 13/VIII—30 г. № 222).

3. Воспрещается брать на убой по контрактационным договорам стельных коров однокоровных хозяйств, входящих в колхозы (пост. ЦИК и СНК СССР 2/IV—30 г. п. 11 С. З. № 21, ст. 230).

4. Передача колхозам имущества

1. В районах сплошной коллективизации конфискованное имущество кулацких хозяйств, за исключением той части, которая идет в погашение причитающихся

с кулаков обязательств (долгов) госуд. и кооп. органам, передается в неделимые фонды колхозов в качестве взноса бедняков и батраков (пост. ЦИК и СНК 1/II—30 г. С. З. № 9, ст. 105).

2. При ликвидации земельных обществ в районах сплошной коллективизации, предприятия, имеющие с.-х. значение и непосредственно связанные с хозяйственной деятельностью колхоза, передаются колхозам безвозмездно (пост. СНК РСФСР 13/IV—30 г.).

3. Выморочное и бесхозяйное, а также конфискованное по постановлениям судебных и адм. органов имущество может передаваться колхозам безвозмездно (пост. ВЦИК и СНК 25/IV—30 г. С. У. № 22, ст. 292).

4. Площади из состава госземимуществ, предназначенные для организации колхозов, передаются колхозам вместе с находящимся на них государственным с.-х. имуществом в бесплатное пользование на все время ведения обобществленного хозяйства.

Преимущественным правом при этом пользуются красноармейские колхозы и колхозы, принимающие в свой состав военнослужащих. (Цирк. НКЗ РСФСР 31/XII—29 г. № 298/93).

5. По закону РСФСР 10/X 1929 г. колхозам, как и другим с.-х. кооп. организациям, подлежали передаче (заявления об этом должны были подаваться в течение годичного срока после опубликования закона в № 77 Собр. узак. от 20/XI—29 г.) государственные предприятия (в том числе бывшие в ведении местных советов) по первичной переработке и обработке с.-х. продуктов (небольшие мельницы, крупорушки, маслобойки, плодосушильни и пр.), находившиеся в арендном или фактическом бесспорном их пользовании, а также бездействующие (если колхозы могли их восстановить раньше, чем сельсовет) и находящиеся в аренде у частных лиц и товариществ (по прекращении арендного договора). (С. У. № 27 за 1929 г. ст. 753).

5. Льготы по разным налогам, сборам, платежам

1. Колхозы освобождены на 1930/31 г. от самообложения, установленного законом (пост. ЦИК и СНК СССР 23/IV—30 г. С. З. № 24, ст. 261). Их участие в расходах на культурные и хозяйственные нужды деревни организуется на добровольных началах.

2. Единовременный сбор на хозяйственное и культурное строительство по закону 9/I 1931 г. («Известия ЦИК» 10/I—31 г. № 10) на колхозы не распространяется.

Колхозники уплачивают этот сбор в пониженном (против единоличников) размере — 4 р. и притом только в том случае, если они имели необобществленные доходы.

3. Налог с оборота колхозных предприятий, обслуживающих только членов колхоза, не взимается.

4. По судебным искам колхозов пошлина взимается в пониженном размере—2% (цирк. НКЮ № 113 — 30 г. «Сов. Юст.» № 30).

5. Колхозы освобождаются от всяких сборов за нотариальные действия (удостоверения договоров, засвидетельствования и пр.). (Цирк. НКЮ 3/X 1930 г. № 114 «Сов. Юст.», № 30).

6. За арендуемые колхозами строения в сельских местностях арендная плата взимается в размере амортизации — 1% для каменных и 2% для деревянных строений от своевременной строит. стоимости. (Цирк. НКВД № 238 21/IV—30 г. «Бюлл. НКВД» № 14).

7. С крестьян, вступивших в колхозы до 2/IV—30 г., сложены все невзысканные штрафы по налогам и другим обязательным платежам и обязанностям, лежавшим на их хозяйстве с прекращением дел об их имущественной, уголовной и административной ответственности (пост. ЦИК и СНК СССР 2/IV—30 г. С. З. № 21, ст. 230).

8. Колхозы освобождены от задолженности по переданному им до 2/IV—30 г. имуществу, конфискованному у кулаков (там же).

9. Колхозы уплачивают страховые взносы за наем-

ных работников; на своих с.-х. (мельницы, маслобойни и пр.) предприятиях в размере 16% заработной платы, на всех других работах в размере 10% (пост. ЦИК и СНК СССР, «Известия ЦИК» № 223 от 23/X—30 г.).

6. Красноармейские переселенческие колхозы

Пост. ЦИК и СНК СССР 23/IV—1930 г. (С. З. № 23, ст. 22).

Из всех колхозов особое положение занимают красноармейские переселенческие колхозы. Такими колхозами признаются колхозы, которые организуются из военнослужащих кадрового рядового и начальствующего состава не позднее одного года со дня их увольнения из РККА, либо военнослужащими переменного рядового и младшего нач. состава территориальных частей, если при том эти военнослужащие составляют не меньше половины общего числа трудоспособных мужчин — членов колхоза. Этим колхозам даются особые льготы и преимущества.

К ним приравниваются колхозы, организованные бывшими красногвардейцами, красными партизанами и батраками.

1. Красноармейские переселенческие колхозы имеют преимущественное право перед другими колхозами получить землю из гос. зем. запаса и свободные земли земобществ (пост. ЦИК и СНК 23/IV—30 г. отд. VI. С. З. № 23, ст. 22).

2. Подготовка земель для пересел. колхозов и агрономическое обслуживание их производится с использованием МТС, а также путем привлечения совхозов и комбинатов по договорам с переселенческими органами. При невозможности этого, подготовка земель и агрообслуживание производятся переселенческими органами (пост. ЦИК и СНК СССР 2/VII—30 г. С. З. № 35, ст. 378).

3. Из состава общесоюзных переселенческих фондов особо выделяется для к. п. колхозов наиболее удобные земли и в количестве, обеспечивающем развитие колхозов (пост. ЦИК и СНК СССР 23/IV—30 г. С. З. № 23, ст. 253).

4. Военнослужащим ходокам к. п. к. предоставляются особые отпуска. Ссуды на хозяйственное устройство выдаются к. п. к. в размере, большем на 15% по сравнению с другими переселенческими колхозами.

5. К. п. к. обслуживаются в первую очередь тракторами, с.-х. машинами, агрономическим и техническим персоналом и снабжаются в первую очередь с.-х. машинами, минеральными удобрениями и средствами борьбы с вредителями.

6. К. п. к. освобождаются от водного сбора (где он введен) на 2 года со времени организации.

7. Ходоки и организаторы к. п. к. имеют право на бесплатный проезд к месту вселения и обратно. Члены к. п. к. (из числа военнослужащих) и их семьи имеют право на бесплатную перевозку имущества, а переселяющиеся в ДВК — и на бесплатный проезд к месту вселения.

8. Ссуды на хозяйственное устройство выдаются в ДВК на 15 лет, в остальных местностях на 10, из $3\frac{1}{2}$% (пост. СНК СССР 18/III—30 г. С. З. № 20, ст. 222).

9. Красноарм. колхозы получают для разработки торфяные залежи в первую очередь перед другими колхозами (пост. ЭКОСО РСФСР 6/XI—30 г. С. У. № 28, ст. 372).

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

ЧАСТЬ I.

Развитие колхозного законодательства.

I. Общее понятие о колхозном законодательстве 3

II. Движение колхозного законодательства 7

1. Исходные установки 7
2. Восстановительный период 11
3. На путях социалистической реконструкции 15

К сплошной коллективизации и ликвидации кулачества как класса 19
XVI С'езд ВКП(б) и после С'езда 23
К VI С'езду Советов СССР 31

III. Руководство колхозных органов 36

ЧАСТЬ II.

Условия и форма колхозного строительства.

I. Основные предпосылки колхозного строительства . . 40

II. Колхозная система 46

1. Колхозы 46
2. МТС 50
3. Райколхозсоюзы.—Областные, Краевые и Республиканские союзы колхозов 53
4. Колхозцентр СССР и РСФСР 55
5. Кооперативные органы 57

III. Руководство советских органов 59

1. Колхозы и сельсоветы 59
2. Колхозы и земорганы 60

ЧАСТЬ III.

Колхоз

(построение и развертывание коллективного хозяйства)

I. Образование колхоза 62

1. Принятие и оформление устава колхоза 62
2. Вступление членов 63
3. Вступительные взносы 65
4. Образование земельного фонда 66
5. Обобществление средств производства 69
6. Неделимый фонд и паевые взносы 71
7. Помощь коллективизации бедноты и батрачества . 73
8. Погашение задолженности единоличников при вступлении в колхозы 74

II. Организация с.-х. производства 75

1. План хозяйства 75
2. Образование семенного фонда 80
3. Контрактация 83
4. Договор с МТС 86
5. Договор об организации товарных мол. и жив. ферм . 87
6. Договор с инкубаторо-птицеводной станцией 89
7. Договор взаимопомощи с совхозами 90
8. Машиноснабжение колхозов 91
9. Организация хозяйственных кампаний. Уборка урожая 93

III. Организация труда 95

1. Труд в колхозе 95
2. Рабочая сила и ее расстановка. Бригады 97
3. Оценка работы: сдельщина, нормы выработки, трудодни 100
4. Рабочий наряд и учет труда 103
5. Производственные совещания. Соцсоревнование и ударничество 104
6. Премирование и репрессии 105
7. Руководство организацией труда 106

IV. Организация отходничества из колхозов 107

1. Льготы и обязанности отходников. Отчисления в пользу колхозов 108
2. Порядок отхода 110
3. Отход с колхозными лошадьми 112

V. Распределение доходов урожая в колхозах и продажа колхозной продукции 114

1. Распределение доходов 114
2. Продажа продукции 121

VI. Помощь нетрудоспособным.—Культурно-просветительные и бытовые учреждения.—Потребительское обслуживание 124
1. Помощь нетрудоспособным 124
2. Культурно-просветительные и бытовые учреждения 127
3. Фонды на содержание просветительных и культурно-бытовых учреждений 130
4. Потребительское обслуживание колхозников 133
VII. Управление колхозом.—Учет, расчеты и отчетность.—Страхование имущества. 135
1. Управление колхозом 135
2. Учет, расчеты и отчетность в колхозах 137
3. Страхование имущества 143
VIII. Единый с.-х. налог. 144
IX. Льготы и преимущества колхозов.—Красноармейские колхозы 150
1. Помощь работниками 151
2. Премирование колхозов 152
3. Содействие животноводству. 152
4. Передача колхозам имущества. . . . . , 152
5. Льготы по разным налогам сборам, платежам . . . 154
6. Красноармейские переселенческие колхозы 155

Цена 50 коп